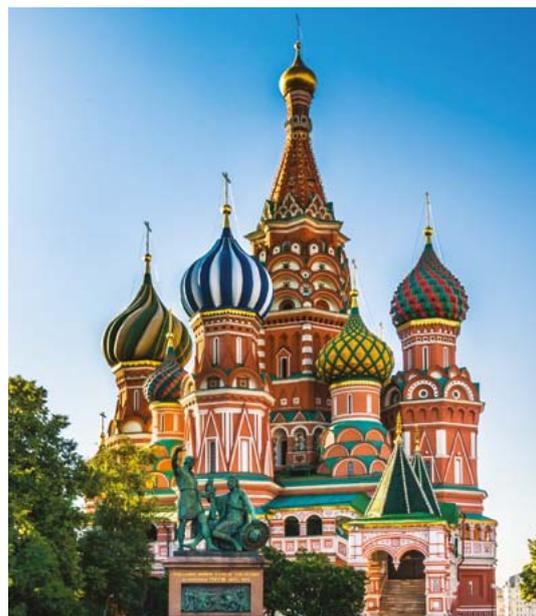




Общественная палата  
Российской Федерации

# ДОКЛАД

## О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2018 ГОД





# ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2018 Г.

МОСКВА 2018

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2018 год. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2018.

**Межкомиссионная рабочая группа по подготовке Доклада:** В.А. Фадеев (руководитель рабочей группы), М.С. Аничкин, В.И. Винницкий, В.В. Гриб, Н.А. Дайхес, Н.М. Игнатенко, Е.А. Истягина-Елисеева, А.Н. Ковальчук, С.А. Кузнецова, А.Н. Максимов, М.А. Погосян, Н.Б. Починок, А.А. Малькевич, А.В. Разбродин, С.И. Рыбальченко, Е.В. Сутормина, Е.А. Тополева-Солдунова, Е.М. Цунаева, И.Е. Честин, А.В. Шипулин, И.Л. Шпектор.

Рабочая группа выражает признательность за участие в работе и предоставленные материалы членам Общественной палаты Российской Федерации Е.Л. Альшанской, О.Н. Амельченковой, В.А. Бочарову, И.Е. Дискину, А.Е. Дударевой, Ю.К. Зимовой, Д.А. Кирису, К.А. Комкову, Е.Ш. Курбангалеевой, А.Х. Магомедову, А.П. Метелеву, Е.В. Мильто, Л.Ю. Михеевой, В.В. Окрепилову, С.А. Орджоникидзе, С.В. Разворотневой, А.И. Русакову, А.Е. Ткаченко, А.С. Точенову, А.Ю. Шутову, С.В. Щетинину, а также руководителю ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» П.В. Андрееву, доценту Института государственной службы и управления РАНХиГС О.В. Коротеевой, директору Института социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук В.В. Локосову, директору по исследованиям фонда «Общественное мнение» Е.С. Петренко.

**Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2018 года.**

Редакционная подготовка – Т.Г. Насриддинов, Т.С. Иларионова, Г.Н. Бибииков, С.А. Карандашова, Т.Д. Алексеев, А.В. Шульга, В.Н. Чирков, А.М. Хрястунова. Раздел «#Общественные палаты» подготовлен при содействии А.М. Северинчик, раздел «#Развитие общественного контроля» подготовлен при содействии Е.В. Фалевич (экспертиза проектов нормативных актов), В.И. Орлова (анализ обращений граждан в Общественную палату Российской Федерации), П.И. Золотова (о работе общественных наблюдательных комиссий за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания).

Фотоматериалы – пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	6
<b>1. Гражданское общество России и приоритеты национального развития</b> .....	10
#Гражданская активность и общественное участие в управлении.....	11
#Национальные проекты: основа прорыва.....	17
#Пространственное развитие.....	21
#Малые города и села.....	23
#Экология.....	28
#Дальний Восток.....	31
#Борьба с онкологическими заболеваниями.....	33
<b>2. Между властью и гражданином: институты общественного участия</b> .....	38
#Общественные палаты.....	41
#Развитие общественного контроля.....	46
#Медиасреда гражданского общества.....	58
<b>3. Некоммерческий сектор: динамика развития</b> .....	60
#Количественные показатели развития некоммерческого сектора.....	62
#Государственная поддержка и финансовое положение третьего сектора.....	66
#Некоммерческие организации на рынке социальных услуг.....	72
#Третий сектор и общество.....	79
#Добровольчество (волонтерство).....	84
#Благотворительность.....	94
#Основные тренды развития сектора в 2018 г.....	96
#Проблемы, о которых говорят в сфере благотворительности.....	105
<b>4. 2018 год: общественная повестка и конфликты</b> .....	118
#Императивы инновационного развития.....	119
#Преодоление неравенства и бедности.....	122
#Дети.....	123
#Национальный проект «Демография».....	130
#Здравоохранение.....	131
#Стратегия формирования ЗОЖ.....	133
#Проблемы людей с инвалидностью.....	136
#Экопроблематика: ответственность перед природой как национальный проект.....	141
#Развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры.....	146
#Гуманитарная сфера (образование и культура).....	151
#Культура.....	156
#Общественная дипломатия – мягкая сила России.....	160
<b>Заключение</b> .....	166
<b>Сноски</b> .....	169

# ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона ФЗ-32 от 4 апреля 2005 года «Об Общественной палате Российской Федерации».

Доклад обобщает итоги деятельности Общественной палаты за год: работу с обращениями граждан, проведение публичных мероприятий, организацию мониторингов и горячих линий по различным острым вопросам. Особую роль играет анализ материалов форумов активных граждан «Сообщество», которые Общественная палата Российской Федерации ежегодно собирает в федеральных округах и итоговый – в Москве.

Не являясь исследовательским центром, Общественная палата Российской Федерации обсуждает все наиболее значимые проблемы, стоящие перед страной. **Широкое привлечение экспертов и гражданских активистов, организаций некоммерческого сектора, в том числе из регионов, взаимодействие с людьми на местах, «на земле», – именно такой способ работы является основным при формировании позиции Палаты, получения нового знания и одновременно развития культуры социального взаимодействия.**

Первая глава Доклада посвящена участию гражданского общества в решении приоритетных вопросов развития страны: общественной консолидации, реализации национальных проек-



ШИРОКОЕ ПРИВЛЕЧЕНИЕ  
ЭКСПЕРТОВ И ГРАЖДАНСКИХ  
АКТИВИСТОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ  
НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА,  
В ТОМ ЧИСЛЕ ИЗ РЕГИОНОВ,  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЛЮДЬМИ НА  
МЕСТАХ, «НА ЗЕМЛЕ», – ИМЕННО  
ТАКОЙ СПОСОБ РАБОТЫ ЯВЛЯЕТСЯ  
ОСНОВНЫМ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ  
ПОЗИЦИИ ПАЛАТЫ, ПОЛУЧЕНИЯ  
НОВОГО ЗНАНИЯ И ОДНОВРЕМЕННО  
РАЗВИТИЯ КУЛЬТУРЫ СОЦИАЛЬНОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.

тов, утвержденных в соответствии с майским указом Президента России<sup>1</sup>, пространственному развитию, экологии и борьбе с онкологическими заболеваниями.

Во второй главе рассматривается деятельность основных институтов и структур гражданского взаимодействия – общественных палат, общественных советов при органах исполнительной власти. Также дается оценка эффективности общественного контроля, в том числе общественных наблюдательных комиссий (ОНК), как и вопросам развития СМИ и медиасреды гражданского общества.

Третья глава посвящена динамике некоммерческого сектора, социально ориентированных



НКО, благотворительности и добровольчества (волонтерства). Особое внимание уделено вопросам регулирования и финансовой поддержки третьего сектора со стороны государства.

Состояние гражданского общества определяется не только и не столько статистическими данными и результатами социологических исследований, при всей их важности. **Принципиально значимым для понимания состояния гражданского общества является его актуальная повестка дня: проблемы и конфликты, находящиеся в фокусе внимания, то, с чем пытаются бороться различные общественные объединения, некоммерческие организации и равнодушные граждане, те задачи, которые они ставят**

**перед собой, те вопросы, которые они адресуют органам власти.** Этим темам посвящена четвертая глава.

В состав Общественной палаты Российской Федерации входят 168 членов, объединенных в 19 комиссий. Палата проводит свыше 1300 публичных мероприятий в год, обрабатывает десятки тысяч обращений граждан, направляет в органы власти и местного самоуправления тысячи писем, сотни рекомендаций и предложений. Все это невозможно уместить в объеме Доклада, поэтому многие вопросы обозначены в тексте очень коротко, без детализации и подробностей – их можно найти на сайте Общественной палаты Российской Федерации [orpf.ru](http://orpf.ru).



ГРАЖДАНСКОЕ  
ОБЩЕСТВО  
РОССИИ И  
ПРИОРИТЕТЫ  
НАЦИОНАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ



РОССИЯ БОГАТА НЕ ТОЛЬКО ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, НО И ТАЛАНТАМИ, У НАС УНИКАЛЬНОЕ КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ, ОГРОМНЫЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ.

## #ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ



Сегодня наше государство и общество сталкиваются с масштабными вызовами, как внешнеполитическими, так и внутренними. **Россия богата не только природными ресурсами, но и талантами, у нас уникальное культурное наследие, огромный научно-технический потенциал.** Мы все умеем делать, в том числе то, что никто не умеет, кроме нас: строить космические корабли, атомные станции и гиперзвуковые ракеты. Мы можем за

несколько лет реализовывать гигантские проекты, имеющие геостратегическое значение, такие, например, как Крымский мост или чемпионат мира по футболу – лучший за всю историю.

**Имея такие богатства, мы обязаны добиться достойной жизни для всех граждан нашей великой страны.**

Социологические опросы показывают, что **граждан России сейчас особенно беспокоит социальная несправедливость, неравенство, бедность.** Наша страна находится на третьем месте среди 82 стран мира по региональному неравенству и входит в тройку лидеров по неравенству регионов внутри страны среди государств Европы и Центральной Азии, Россия на одном из первых мест в мире по неравенству распределения богатства. Больше половины наших граждан не имеют никаких накоплений<sup>2</sup>. Конечно, нельзя не признать, что неравенство является глобальной проблемой.

С другой стороны, **основным критерием оценки деятельности властей всех уровней становится нравственное измерение.** Череда скандалов последнего времени, подобных оскорбительным заявлениям чиновников, за которыми все чаще следуют отставки, показывает, что в обществе произошли важные изменения: стандарты терпимости к несправедливости и чиновному хамству стали заметно ниже.

Важной предпосылкой такого изменения общественной атмосферы стала общественная консолидация, патриотический подъем – тот самый «посткрымский консенсус», который и сегодня никуда не исчез. **Фундаментальной основой общественной консолидации остаются традиционные ценности россиян: Родина, Свобода, Справедливость.** Именно приверженность этим ценностям, при всем многообразии и противоречивости их сегодняшних трактовок и понимания, существенно повышает нравственно-этическую чувствительность российского общества.

Задача структур гражданского общества в рамках «взаимно ответственного партнерства» – профилактика и, при необходимости,

оппонирование властной бюрократии. В рамках общественного контроля необходима соответствующая экспертиза. Она призвана стать необходимой составной частью оценки регулирующего воздействия нормативных актов, практики действия властей всех уровней.

**Без привлечения активных представителей гражданского общества и просто людей на местах невозможно коренным образом улучшить жизнь в стране.** Часто можно слышать, что граждане недостаточно компетентны для участия в обсуждении и контроле управленческих решений. Некоторые социологи подчеркивают, что публичное обсуждение темы несправедливости и неравенства опасно, это может якобы привести к расцвету популизма, который будет препятствовать проведению реформ. Будто бы некая «элита» знает, какие проводить реформы, а граждане – нет.

Но такой подход глубоко порочен. Ведь конечная цель преобразований – достойная жизнь человека. **Люди не в теории, а на себе испытывают все последствия принимаемых решений – и позитивные, и негативные.**

Один из приоритетных проектов Общественной палаты Российской Федерации – форумы «Сообщество» – призван вынести на широкое обсуждение актуальную повестку гражданского общества – как отдельные жалобы, так и предложения и проекты. В 2018 году в рамках восьми форумов прошло более 200 тематических дискуссий, в которых приняли участие свыше 15 тыс. человек.

В ходе одного из выездных мероприятий члены Общественной палаты осмотрели новое здание одной из региональных Общественных палат после капитального ремонта. Дей-

ствительно, внешне все выглядит аккуратно и привлекательно. Но представители местных общественных организаций обратили внимание, что новый пандус, который появился в результате ремонта, в отличие от старого, не приспособлен для нужд инвалидов, и для людей в инвалидных колясках попасть в здание теперь – большая проблема. **Можно сколько угодно объяснять, что были использованы «инновационные» и «прорывные» технологии, но если люди говорят, что стало хуже, пренебрегать этим мнением нельзя.** Конечно, граждане сталкиваются и с более серьезными проблемами. К примеру, когда возводятся новые жилые комплексы, но в план не закладывается строительство детского сада, школы, поликлиники или когда заложенные в плане социальные объекты не строятся вообще – а потом это приводит к социальным конфликтам.

**Важно проводить сверку «на земле» масштабных стратегических проектов, которые оказывают влияние на качество жизни тысяч наших граждан.** На форуме «Со-

общество» в Дальневосточном федеральном округе общественники обратили внимание на состояние порта Находка. Город получил статус свободного порта и быстро перепрофилировался в хаб по перевозке угля. В свою очередь, это повлекло за собой закрытие традиционных производств, разрушение существовавших технологических цепочек, экологические проблемы – вплоть до фактической гибели главной местной достопримечательности – песчаного пляжа. За этим последовал миграционный отток населения, потому что люди лишились работы и традиционной среды обитания. Да, статус свободного порта дает определенную экономическую рентабельность, но ведь конечной целью изменений должно быть улучшение качества жизни людей. А в данном случае все происходит ровно наоборот.

И в этом отношении люди компетентны, и **без такой подчас «обывательской» экспертизы претворять в жизнь крупные проекты нельзя.** Об этом прямо говорит и Президент России Владимир Путин: «Главное в итоге – это

реальные позитивные изменения в жизни каждого человека, каждой российской семьи. И для нас важно именно это, важен результат и видят ли люди, что города, например, и поселки становятся уютными и комфортными, строятся ли новые дороги, в лучшую ли сторону меняется работа детских садов, школ, больниц, социальных учреждений в целом, социальные и муниципальные услуги можно ли получить удобно и без очереди – вот что важно. Повторю, крайне важно наладить эффективный механизм обратной связи, сверять наши шаги с интересами людей, делать все, чтобы они были непосредственными участниками наших проектов развития»<sup>3</sup>.

**Задача элиты – принять у народа его истинные ценности и устремления и уже на этой основе сформулировать прагматичные операционные цели и задачи.** Так чтобы все общество понимало и принимало эти цели и задачи. Тогда возникает консолидация вокруг целей развития, общество становится сплоченным, а государство сильным. По словам Президента России, нужны «усилия, призванные объединять людей, консолидировать работу гражданского общества и государства, то, что наши предки называли «соборным разумом», «соборным опытом»<sup>4</sup>.

**Доверие формируется прежде всего через участие граждан в разработке, реализации и контроле решений, которые напрямую касаются качества жизни и будущего детей.** В этом плане у нас есть серьезные достижения, но и много примеров чисто бюрократического подхода, попыток навязать обществу так называемые непопулярные решения.

**Плохим примером стала модель проведения пенсионной реформы, которая готовилась традиционно бюрократически и была предъявлена населению как свершившийся факт.** Неудивительно, что люди отреагировали негативно: судя по социологическим опросам, граждане не верят в увеличение пенсий после реформы и видят смысл всех изменений в том, что государство хочет заставить пожилых людей дольше работать и отобрать их заслуженные пенсии. Понятно, что такая общественная атмосфера, в свою очередь, способствует ро-



сту недоверия. В этой ситуации Общественная палата Российской Федерации видела свою главную миссию в том, чтобы довести до сведения исполнительной власти озабоченности граждан. По итогам специального заседания на площадке Палаты были сформулированы 27 вопросов к Правительству<sup>5</sup>, которые касались трудовой дискриминации, проблем региональных рынков труда, повышения квалификации и профориентации людей среднего и пожилого возраста, трудовых мигрантов, положения семей, имеющих детей, безработицы среди молодежи и др.<sup>6</sup> Министерство труда и социальной защиты обосновало позицию Правительства о необходимости повышения пенсионного возраста, привело расчеты, показывающие, что даст экономике и гражданам переход к новым параметрам пенсионной системы, представило план мероприятий по защите трудовых прав граждан предпенсионного возраста. В августе 2018 года Президент России выступил с прямым обращением к гражданам, в котором предложил скорректировать первоначальные нормы законопроекта. В этих предложениях и итоговой версии законопроекта нашли отражение многие предложения общественников.

**Еще один масштабный проект – общественное наблюдение на выборах Президента России – показал огромный конструктивный потенциал общественно-государственного**





**партнерства и гражданской самоорганизации.** В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты регионов получили право направлять на избирательные участки независимых от политических партий наблюдателей за избирательным процессом. По призыву Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат регионов в наблюдении за выборами приняли участие 1866 федеральных, региональных и муниципальных общественных организаций из всех регионов России и около 150 тыс. наблюдателей. По сути, за несколько месяцев был создан новый значимый общественный институт, инициированный гражданским обществом и подкрепленный новой законодательной базой. Именно усилиями граждан, а не обезличенных средств контроля удалось значимо повысить легитимность выборов и поставить барьер манипуляциям.

**Потенциал гражданского общества ярко раскрывается в участии социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению.** Привлечение НКО к оказанию социальных услуг в бюджетной сфере – это путь к повышению конкуренции и улучшения качества социального обслуживания. У НКО есть очевидные преимущества – творческое отношение к делу, для многих это дело души, а иногда инновационная лаборатория, которая разрабатывает новые подходы к оказанию услуг.

В этой сфере удалось добиться видимых результатов, которых не было еще несколько лет назад. Но есть и важные недоработки, о которых говорили представители социально ориентированных НКО (СО НКО) в течение года. В первую очередь, не разработана система тарификации за оказание НКО новых видов услуг населению, в некоторых регионах передача услуг СО НКО осуществляется через механизм перерегистрации государственных (муниципальных) организаций в некоммерческие, что противоречит самой идее, лежащей в основе

проекта. Тема обсуждалась на форумах «Сообщество» во всех федеральных округах, был выработан целый ряд предложений и рекомендаций органам исполнительной власти, направленных на облегчение доступа СО НКО на рынок соцуслуг и улучшение конкурентных условий.

**Ярким проявлением роста гражданской активности стало развитие добровольчества.** 2018 год объявлен в России Годом добровольца (волонтера). Благодаря их активности на высочайшем уровне был проведен чемпионат мира

по футболу, который принимала наша страна. Гости уезжали после него домой с любовью к России. С другой стороны, кроме событийного волонтерства в стране появилась масса важных добровольческих инициатив, когда люди на регулярной основе помогают искать пропавших детей или возят продукты пожилым людям в отдаленных деревнях. Правда, такие волонтеры редко участвуют в официальных мероприятиях и дискуссиях, часто даже не регистрируются и поэтому почти не учитываются статистическим наблюдением.

### Конкурс «Мой проект – моей стране!» 2018 года

Цель конкурса — выявление и распространение лучших практик, поддержка и вовлечение их авторов в развитие конструктивной гражданской активности в России.

Прислали **1310** заявок на участие в конкурсе практически со всех регионов.

В финальной стадии участвовали **42** проекта, по три участника в каждой из 14 номинаций.



Церемония награждения состоялась на итоговом форуме «Сообщество» в ноябре 2018 года.

## Номинации и победители

Социальная помощь. Социальное обслуживание и социальная поддержка граждан

**Никонова Людмила Владимировна**,  
«Золотой час» (обучение людей старшего поколения навыкам оказания первой доврачебной помощи), г. Саранск

Поддержка спорта и здорового образа жизни. Охрана здоровья и популяризация здорового образа жизни

**Мартиросян Давид Гегамович**,  
«Матч равных возможностей», г. Красноярск

Поддержка семьи, материнства и детства. Поддержка семьи, материнства, детства и защита традиционных семейных ценностей

**Ефанова Софья Сергеевна**,  
«Маленькие домики от большой семьи», Липецкий район, с. Крутые Хутора

Молодежная политика. Поддержка молодежных инициатив

**Антонова Екатерина Юрьевна**,  
Love Surprise, г. Ростов-на-Дону

Наука и образование. Развитие науки, образования и просвещения

**Асафова Валерия Сергеевна**,  
«Улица детства», г. Пермь

Культура. Проекты в области культуры и искусства, сохранения духовного наследия

**Абашева Лариса Леонидовна**,  
«Театр-студия «ORA (Жизнь)», г. Екатеринбург

Базовые права и свободы. Защита прав и свобод человека и гражданина

**Терновцов Александр Валерьевич**,  
«Правомобиль», г. Курск

Экология. Экология и охрана окружающей среды

**Ситнин Алексей Всеволодович**,  
«Куда уходит мусор» – система общественного мониторинга вывоза и захоронения твердых коммунальных отходов (ТКО), г. Москва

Межнациональные отношения. Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия

**Белова Яна Александровна**,  
«Культурно-образовательный и интеграционный центр «Школа мигранта», г. Ханты-Мансийск

Народная дипломатия. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников

**Голубев Виктор Васильевич**,  
«Международный образовательный проект «Сказкотка» (Сказки России – детям России и Германии)», г. Калининград

Гражданский долг. Патриотическое воспитание и сохранение исторической памяти

**Атаманенко Алина Викторовна**,  
«Региональная премия «Народный герой», г. Омск

Волонтерство благотворительность. Инициативы в области благотворительности и добровольческой деятельности

**Осипова Алла Викторовна**,  
«Социальная благотворительная программа «Рука помощи», г. Калининград

Инфраструктура НКО. Содействие развитию некоммерческого сектора и социально ориентированных НКО

**Маскаева Анастасия Сергеевна**,  
«Профилактика эмоционального выгорания «Второе дыхание», г. Санкт-Петербург

Общественный контроль. Общественный контроль за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления

**Полещук Алексей Сергеевич**,  
«Калужский областной портал гражданских инициатив «КАЛУГА-ГОЛОС», Калужская область, Куйбышевский район, д. Лопатино



## #НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ: ОСНОВА ПРОРЫВА



**Главная задача на ближайшие годы – реализация национальных проектов, обозначенных в майском указе Президента России.** Поставлены амбициозные цели, достижение которых обеспечит нашей стране экономический прорыв и заметное улучшение качества жизни людей. Надо четко понимать: **национальные приоритеты – не просто вопрос технологии государственного управления, но вопрос общественный и политический, касающийся всех граждан России.**

**Поэтому в реализации национальных проектов нельзя ориентироваться только на формальные цифры и графики, главное – брать в расчет интересы и ценности людей.** Именно об этом говорил Президент России в своем обращении к гражданам после победы на мартовских выборах: «Все предстоящие решения, даже самые сложные, будут

продиктованы только одним – необходимостью преодолеть еще имеющееся в некоторых сферах отставание, обеспечить динамичное развитие страны и новое качество жизни людей, дать ответ на исторические вызовы, с которыми мы сталкиваемся. И главное – любое из этих решений в конечном итоге будет приниматься исключительно в интересах нашей страны, наших граждан, ради наших детей и будущих поколений»<sup>8</sup>.

Роль гражданского общества в реализации национальных проектов сегодня как никогда велика. **Необходимое условие успеха «российского прорыва» – новое качество взаимодействия государства и общества: «взаимно ответственное партнерство».** Его важная составная часть – массовая общественная инициатива. Необходим творческий поиск новых нестандартных решений, выдвижение

гражданских инициатив, позволяющих реализовать амбициозные задачи национальных проектов. Только гражданское общество может подтолкнуть бюрократию к тем решениям, которые будут учитывать интересы людей на местах, а потом осуществить общественный контроль реализации принятых решений. Об этом прямо говорит и Президент России: «Нужен именно содержательный контроль, контроль по существу. Нельзя подменить дело пустыми бюрократическими отчетами и формальным закрытием поручений, как это у нас иногда все-таки бывает»<sup>9</sup>.

**Участие гражданского общества не ограничивается контролем, оно выступает с собственными инициативами, проектами, которые должны органично учитываться при формировании управленческих решений.** Очевидно, что ведомственным программам часто не хватает живой мысли и прорывных решений, при этом негативные сценарии развития часто не рассматриваются, а реальная общественная экспертиза и социологические опросы не проводятся.

**Добиться прорыва можно только в условиях общественной консолидации вокруг целей**

**развития, которая возможна в обстановке доверия и взаимопонимания между гражданским обществом и государством.** Эта консолидация – не только создание широкой общественной поддержки целей и задач «российского прорыва», противостояния «торговцам страхом» и популистам, сеющим рознь и недоверие вместо конструктивной критики. Консолидация – условие упрочения общероссийского единства. Нормы, ценности и представления, консолидирующие большинство нашего общества, практически необходимы для повышения эффективности всей системы институтов, нуждающихся для этого в общественной поддержке; интеграции общественных интересов, способных преодолеть ведомственный, корпоративный и региональный лоббизм. Обсуждению этих вопросов, выработке основ широкого общественного консенсуса, содержательной платформы общественной консолидации посвящен проект Общественной палаты Российской Федерации «Общероссийское единство. Что нас объединяет»<sup>10</sup>.

В рамках решения задач «российского прорыва» Общественная палата Российской Федерации видит свою роль в том числе в следующем:

- в формировании с участием гражданских объединений, религиозных организаций, национальных и межнациональных объединений широкого общественного альянса за упрочение общероссийского единства, нравственно-этического фундамента общественного и государственного развития;
- в создании системы мониторинга и общественного контроля разработки и хода реализации национальных проектов на основе соглашения между Общественной палатой Российской Федерации, Общероссийским народным фронтом, профсоюзными и бизнес-объединениями, профильными советами при Президенте Российской Федерации;
- в организации конкурсов общероссийских, региональных и местных проектов, направленных на реализацию целей и задач пространственного развития, на раскрытие творческого потенциала местных гражданских активистов;
- в реализации ряда региональных пилотных проектов, направленных на интеграцию авторитетных гражданских активистов в гражданские сообщества, на вертикальную мобильность этих активистов, продвижение активных, профессиональных и ответственных гражданских активистов в общественные палаты, муниципальные и региональные собрания.

**Общественная палата видит свою миссию в том, чтобы способствовать конструктивному диалогу власти с обществом, помочь гражданскому обществу артикулировать свои интересы, оформив их в конкретные реализуемые предложения.** Наша цель – сформировать общественный запрос на политику развития, усилить не формально-бюрократическую, а содержательную технологию общественного участия в этой политике. Таким образом, речь идет не только о контроле выполнения уже принятых управленческих решений, но и о движении к формированию разнообразных элементов общественного управления – на местном, региональном и федеральном уровне.

Такой опыт постепенно накапливается, и есть успешные примеры участия гражданского об-

щества в формировании концепции национальных проектов.

**В регионах главными площадками общественно-государственного диалога выступают общественные палаты.** В условиях, когда значимо растет общественный запрос на отстаивание своих интересов, общественные палаты и советы в регионах получают шанс для более активного развития – как дискуссионные площадки, на которых обсуждаются и согласовываются позиции сторон по спорным вопросам. Общественные палаты существуют в первую очередь для того, чтобы обеспечивать взаимодействие отдельных граждан и их объединений с органами власти. С этой целью ряд региональных общественных палат создали специальные площадки для такого взаимодействия. Вот только часть примеров. При участии Общественной палаты Ленинградской области запущен портал «Народная экспертиза»<sup>11</sup>, позволяющий жителям региона сообщать о различных проблемах, оперативно получать ответы и отслеживать ход рассмотрения сигналов. Роль народных контролеров за ходом решения проблем возложена на муниципальные общественные палаты региона. При поддержке Общественной палаты Калужской области действует портал гражданских инициатив «КАЛУГА – ГОЛОС»<sup>12</sup>, где можно не только сообщить о проблемах, о которых портал направит обращение в специализированные органы власти, но и рассказать о добрых делах обычных людей, об эффективных практиках НКО и гражданских активистов.

Сегодня эти институты также участвуют в экспертизе законопроектов, осуществляют общественный контроль, участвуют в формировании региональных общественных советов. В некоторых субъектах Федерации общественные палаты наделены правом законодательной инициативы.

У общественных палат в регионах есть серьезный потенциал, что показала организация системы общественного наблюдения на выборах. **Сегодня главная задача Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат в регионах – задать**





содержательную технологию общественного участия в обсуждении и реализации национальных проектов. Вот данные свежего опроса общественного мнения. Должны ли общественные палаты участвовать в контроле за реализацией важнейших указов Президента, например, майского указа? 49,4% респондентов говорят: да, должны участвовать, и только 7% считают, что нет. Люди ожидают, что общественные палаты примут активное участие в реализации национальных проектов – как в форме общественного контроля, так и через продвижение свежих идей и решений, которые всегда появляются в среде активных граждан<sup>15</sup>.

В этой связи Совет общественных палат регионов принял решение о создании специальных рабочих групп, задачей которых будет мониторинг реализации национальных проектов. Участие в реализации «майского указа» – приоритет в деятельности общественных палат на ближайшие годы. В ходе заседания совета председатели общественных палат регионов рассказали о своем опыте участия в обсуждении национальных проектов. Так, пред-

седатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова проинформировала коллег, что все члены палаты включены в рабочие группы по различным направлениям нацпроектов и участвуют в согласовании паспортов нацпроектов. Председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева сообщила об активном участии общественников в обсуждении нацпроектов: в области работает межкомиссионная рабочая группа по майскому указу Президента, которая проводит анализ ситуации, докладывает итоги на расширенных заседаниях.

**Форумы активных граждан «Сообщество» в федеральных округах показали, что в регионах есть много гражданских активистов и просто неравнодушных граждан, готовых к конструктивному диалогу с властями.** Важно активнее привлекать таких людей к работе в общественных палатах, общественных советах при органах исполнительной власти в регионах, общественных наблюдательных комиссиях.

## #ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ



Урбанист и бывший член Общественной палаты Российской Федерации Вячеслав Глазычев говорил: «Как может развиваться территория? Развиваться может человек, его деятельность, его жизнь на территории»<sup>14</sup>. **Главное – это создание современных комфортных условий для жизни людей независимо от места проживания.** В Общественной палате считают такой подход к развитию территорий – единственно верным. Между тем в ведомственных программах эти базовые факторы часто вообще не учитываются.

На решение этих задач формально направлена Стратегия пространственного развития<sup>15</sup>. **Общественные слушания, посвященные этому документу в Общественной палате Российской Федерации, показали, что проект стратегии оторван от потребностей людей на местах и ориентирован исключительно на точки роста, которыми признаются большие агломерации, зоны сырьевого развития или сельскохозяйственные зоны, при этом из проекта выпадают средние, малые города, сельские поселения.** В предлагаемом проекте стратегии территории оцениваются только с ретроспективных позиций и не учитывается их потенциал. Сами регионы не согласны с предлагаемой им специализацией и делением на 14 макрорегионов. Кроме того, из проекта стратегии совершенно выпадают средние, малые города, сельские поселения<sup>16</sup>. В документе отсутствуют четкие цели и показатели их достижения, не описаны механизмы реализации стратегии, в том числе финансовые, не хватает данных о перспективах развития некоторых сфер (например, в разделе об энергетике нет сведений о сопутствующей водной инфраструктуре; в разделе о сельском хозяйстве уделено внимание только зерновым, но нет ничего про животноводство и т.д.), отсутствует объединяющая идея для субъектов Российской Федерации.

**Очевидно, что без широкого общественного обсуждения такие документы не должны приниматься.** Общественная палата Российской Федерации готова стать экспертной сетевой площадкой, работающей с привлечением региональных экспертов и в Москве, и в субъектах Федерации для обсуждения региональной специфики проектов развития.

Развитие страны возможно только через развитие провинции. Общественная палата Российской Федерации видит такое развитие через создание и поддержание конкурентных преимуществ территорий – нужно сформулировать именно механизмы поддержки таких проектов на территории всей страны<sup>17</sup>.



Проекты Общественной палаты Российской Федерации по поиску конкурентных преимуществ территорий:



Для разных территорий должен разрабатываться разный тип комфортной среды. Типовые решения неприменимы к территориям разной численности и типа. В этой связи необ-

ходимо разработать классификацию территорий и уже в зависимости от типа территории предлагать программы развития.

## #МАЛЫЕ ГОРОДА И СЕЛА



Особое внимание **Общественная палата Российской Федерации** уделяет положению дел в малых городах и сельской местности. В последние годы наша страна может похвастаться рекордными урожаями и экспортом зерновых. Но вот качество жизни на селе не улучшается, люди уезжают, разрывы в уровне благосостояния в мегаполисах, малых городах и селах углубляются. По Всероссийской переписи населения 2010 года, больше 10% деревень в России не имеют постоянных жителей, а в большей части «живых» сельских населенных пунктов число жителей не превышает 50 человек, в 36 тыс. деревень живут менее десяти человек<sup>22</sup>. За прошедшие годы положение еще усугубилось.

Люди покидают места проживания по двум причинам. В первую очередь, это, конечно, отсутствие работы. Во-вторых, неустроенность быта и деградация инфраструктуры. Только 35% деревень имеют центральный водопровод и 5% – канализацию<sup>23</sup>. Примерно 20 тыс. сельских школ закрылось в России с 2001 года<sup>24</sup>. Ухудшается ситуация с доступностью медицинских учреждений на селе, библиотек. Очевидно, что оживить территории с помощью действующих систем поддержки, включая гранты для начинающих фермеров, пока не удалось.

Вымирающие и пустующие деревни – это путь в никуда, а потенциал сельских территорий большой. **Общественная палата Российской Федерации уже на протяжении нескольких лет говорит о том, что причины деградации села во многом вызваны тем, что в управленческой культуре все показатели развития сельских территорий увязаны с макроэкономическими показателями**, развитием крупных агрохолдингов. Между тем полностью отсутствуют те цели, которые могли бы способствовать закреплению людей в сельской местности. Речь идет о понятных и простых

вещах: базовой инфраструктуре (вода, электричество, газ, канализация, дороги, общественный транспорт), социальных объектах (школа, детский сад, поликлиника), досуговом пространстве. **Там, где государство создает такие условия, село оживает – и в стране есть такие успешные примеры.**

На итоговом форуме «Сообщество» в Москве прошла презентация сел Белгородской области, где ориентируются именно на качество жизни на селе. Асфальтированные дороги, ухоженные парки, общественные здания, современные образовательные учреждения, качественные индивидуальные дома. В Краснодарском крае местные активисты при поддержке Законодательного собрания края и краевой Общественной палаты для устойчивого развития сельских территорий создали ресурсный центр «Развитие сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае», где представителей сельских территорий и местных сообществ обучают методам привлечения туристов<sup>25</sup>. Подобные проекты создают рост потребления и рост экономики. Люди, которые имеют стабильные доходы и хорошую покупательную способность, выступают главными заказчиками для малого и среднего бизнеса на местах.

Нам всем надо добиваться того, чтобы таких примеров возрождения сельской жизни было на порядок больше. Для этого нужны стратегические управленческие решения, которые позволят качественно улучшить сельскую инфраструктуру. В Общественную палату Российской Федерации постоянно поступают жалобы граждан на отсутствие возможности подключиться к газовым сетям. Пора уже принимать решения, обязывающие руководителей субъектов Федерации при наличии газораспределительных станций обеспечивать строительство уличных газовых сетей в населенных пунктах с тем, чтобы собственники имели возможность



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УЖЕ НА ПРОТЯЖЕНИИ НЕСКОЛЬКИХ ЛЕТ ГОВОРИТ О ТОМ, ЧТО ПРИЧИНЫ ДЕГРАДАЦИИ СЕЛА ВО МНОГОМ ВЫЗВАНЫ ТЕМ, ЧТО В УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ ВСЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УВЯЗАНЫ С МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ.

ны, где отсутствует четкое понимание того, в каких районах нужны новые автобусные маршруты. Проблему следует решать точно, с учетом особенностей каждого региона. При поддержке Правительства Российской Федерации следует расширять программу коммерческого лизинга.

Также в 2018 году Общественная палата Российской Федерации совместно с Российским союзом сельской молодежи провела мониторинг и приступила к формированию общественного стандарта доступности социальной и инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах «Стандарт села». **Проблемой является не только то, что во многих селах нет социальных объектов, но на основании существующих нормативов трудно обосновать их необходимость.** В стандарте предполагается разделение сельских населенных пунктов на пять категорий – по численности жителей: до 100, до 2000, до 5000, до 10 000 человек и более, а требования установлены по таким направлениям, как «Доступность объектов социальной сферы», «Доступность организаций торговли, бытового обслуживания, досуга», «Доступность инженерной инфраструктуры», «Состояние дорог», «Обеспеченность жильем и его состояние», «Доступность инфраструктуры утилизации бытовых отходов». На итоговом форуме «Сообщество» было предложено закрепить в нормативном акте обозначенные в «Стандарте села» минимальные требования к обеспечению развивающихся сельских территорий инфраструктурой<sup>26</sup>.

получить технические условия для присоединения к газопроводу, расположенному на расстоянии до 200 метров.

Важно пересмотреть приоритеты развития дорожной сети. За последние годы выполнен большой объем работ по дорожному строительству, но это касается федеральной дорожной сети, протяженность которой 50 тыс. км, и на них было выделено 500 млрд руб. Дороги региональные и муниципальные составляют по площади 1,5 млн кв. км, и на них выделена точно такая же сумма. Чтобы довести дороги до 50% нормативного состояния, нужно увеличить количество средств, выделяемых на строительство, содержание и ремонт региональной и местной дорожной сети.

Общественная палата Российской Федерации совместно с Общероссийским объединением пассажиров провела мониторинг транспортной доступности малых городов в нескольких регионах. Были выявлены проблемы в автобусном сообщении. В одних случаях региональные власти готовы закупить автобусы и запустить маршруты, но нет качественного дорожного полотна, в других – нет автобусов. Есть регио-

### Главные инфраструктурные проблемы в селах: (результаты мониторинга «Стандарт села»)



**40%**  
отсутствие централизованного интернет-подключения



**37%**  
проблемы с канализацией



**32%**  
отсутствие газоснабжения



**29%**  
вопросы вывоза мусора



**28%**  
отсутствие водоснабжения



**11%**  
нехватка электроснабжения

Конечно же, нельзя на основании этих данных делать вывод о том, что интернет важнее, чем электроэнергия. Просто электроснабжение налажено в подавляющем большинстве населенных пунктов. <sup>27, 28</sup>

### Среди объектов социальной, торгово-бытовой и досуговой инфраструктуры в зоне шаговой доступности селянам не хватает:



**49%**  
центров дополнительного образования детей



**48%**  
спортивных сооружений (площадки, залы и т.п.)



**41%**  
кафе, баров и столовых

Источник: Общественная палата Российской Федерации и Российский союз сельской молодежи<sup>29</sup>

## Требования стандарта к доступности социальных объектов по категориям сельских населенных пунктов



Источник: Общественная палата Российской Федерации и Российский союз сельской молодежи<sup>30</sup>

**Помимо создания инфраструктуры, не менее важно создавать на селе новые рабочие места.** Часто можно слышать, что современные агропромышленные производства задействуют гораздо меньше людей, чем советские кол-

хозы. Но такой подход не учитывает другого обстоятельства. Сегодня в России цепочки создания сельскохозяйственной продукции имеют разрывы, например, слаба селекционная работа, недостаточно развито семеноводство, не

хватает логистических центров и т.д. **Полноценная стратегия развития аграрного сектора должна заключаться в восстановлении как можно более полной цепочки аграрного производства с тысячами производств в малых городах и в сельской местности.** Важно создавать условия для развития местного бизнеса через упрощенную или патентную систему налогообложения. В рамках государственной поддержки сельских территорий следует предусмотреть возможность выдачи грантов студентам сельскохозяйственных вузов на организацию своего дела в сельской местности.

Конечно, нельзя директивно остановить естественные миграционные потоки, но необходимо поддержать существующие конкурентные преимущества и новые проекты в малых городах. Нужны новые нестандартные подходы. Интерес представляют проект «Умный город»<sup>31</sup> и программы по созданию производственных зон вокруг муниципальных центров, которые реализуются в некоторых регионах России. Благодаря цифровым технологиям люди могут работать дистанционно, не выезжая из своих городов в экономические центры, – например, Общественная палата Российской Федерации приветствует инициативы по переносу кол-центров крупных компаний в малые города. Во многих странах кампусы крупнейших университетов располагаются именно в малых городах.

Оживить территории позволяет не только экономика, но и гражданская активность. **Самоорганизация местных жителей, участие в принятии решений – одни из самых действенных механизмов развития территорий.** ТОСы, инициативное бюджетирование, фонды местных сообществ – важные проводники позитивных изменений на территориях. Так, в 2018 году Общественная палата Российской Федерации выступила посредником для местного сообщества и муниципальных властей города Тутаева и впервые в стране применила практики соучаствующего управления территорией.

Муниципальные власти лучше всех знакомы с местной спецификой и понимают проблемы развития своей территории. Однако местное



САМООРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ ЖИТЕЛЕЙ, УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ - ОДНИ ИЗ САМЫХ ДЕЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ.

самоуправление сталкивается с проблемой крайне низкого экономического обеспечения. В этой связи Общественная палата Российской Федерации предлагает рассмотреть вопрос о переводе всех специальных налогов на места.

**Общественная палата Российской Федерации видит магистральный путь развития малых территорий через создание и поддержание конкурентных преимуществ с прорывными проектами.** Сегодня важно сформулировать механизмы поддержки таких проектов на территории всей страны<sup>32</sup>. Общественная палата Российской Федерации предлагает разработать государственную программу поддержки предприятий в малых городах и на селе. В каждом из двенадцати национальных проектов с этой целью следует обозначить специальные показатели, а также готовить приоритетный национальный проект поддержки конкурентоспособности малых территорий<sup>33</sup>.



## #ЭКОЛОГИЯ



Пример использования общественных компетенций – ситуация в сфере экологии. Прошел 2017 год, объявленный Президентом России Годом экологии, но, к сожалению, Общественная палата Российской Федерации вынуждена констатировать, что часть вопросов так и не была решена. По-прежнему имеют место сбросы сточных вод от населенных пунктов без очистки или с неудовлетворительной очисткой из-за плохо работающих очистных сооружений. Фактически не работает система штрафных санкций, которые должны применяться как к владельцам, непосредственно имеющим на своем балансе очистные сооружения, так и к руководителям муниципальных образований и регионов.

Наиболее остро в последнее время стоит проблема утилизации бытовых отходов. Отсутствие внятной стратегии переработки привело к неконтролируемому расширению

старых и созданию новых полигонов для складирования отходов, что стало сказываться на экологической ситуации и здоровье людей. Поэтому **в последние годы мусорная тема из чисто технологической превратилась в остросоциальную и политическую.**

В некоторых регионах людей буквально заваливают мусором, совершенно игнорируя их мнение, а это ведет к оправданному недовольству и протестам. При этом мусорное дело находится в частных руках и отдельным компаниям приносит большие прибыли. Получается, что бизнес не может обеспечить экологическую безопасность. **В сложившейся ситуации государство должно взять ответственность на себя.**

Но общественный резонанс вокруг этой ситуации обнажил другую сторону проблемы – отсутствие достаточных компетенций и про-

фильных специалистов в исполнительной власти, которые могли бы предложить модели реорганизации системы сбора и переработки отходов. В этой связи к формированию национального проекта «Экология» подключилась общественность и экспертные круги: по по-

ручению Президента России Общественная палата Российской Федерации подготовила в 2018 году доклад «Анализ эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской

### Организация отрасли по переработке мусора:



### Задачи публично-правовой компании

- Организация строительства заводов по сортировке (в т. ч. конверсия)
- Выручка от продажи 150 млрд руб.
- Поиск и стимулирование потребителей
- Поиск и согласование территорий
- Организация транспортировки
- Стимулирование современных технологий
- Работа с населением



### Финансирование

- Льготное кредитование институтов развития (ВЭБ) на этапах проектирования и строительства объектов
- Выпуск облигаций
- Отказ от прямого финансирования регионов

Источник: Общественная палата Российской Федерации



Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки указанных отходов»<sup>34</sup>. В докладе констатировалось, что в нашей стране полностью отсутствует индустрия по переработке отходов. По сути, **предложено создать эту индустрию под государственным контролем через строительство высокотехнологичных объектов по переработке отходов, создание публично-правовой компании в области обращения с отходами и национализацию полигонов.**

Задача публично-правовой компании в области обращения с отходами – организация строительства заводов по сортировке мусора, стимулирование внедрения современных технологий и согласование всех работ с населением на местах.

Предложения Общественной палаты Российской Федерации нашли отражение в паспорте национального проекта «Экология». Это отличный пример участия гражданского общества в управлении посредством активизации экспертных компетенций общественников, иначе – общественного соуправления. Важно, чтобы высказанные идеи были претворены в жизнь.

В 2018 году при поддержке Общественной палаты Российской Федерации реализован проект создания института общественных экологических инспекторов<sup>35</sup>. Стать общественным экологическим инспектором может каждый, кого волнует состояние окружающей среды – для этого необходимо зарегистрироваться на сайте <http://publicmonitoring.ru/>.

## #ДАЛЬНИЙ ВОСТОК



**Один из национальных приоритетов – развитие Дальнего Востока.** Как заявил Президент России Владимир Путин в статье, опубликованной к 25-му саммиту АТЭС, «речь идет о создании в регионе территорий роста, масштабном освоении природных богатств и поддержке передовых высокотехнологичных отраслей, об инвестициях в человеческий капитал, в образование и здравоохранение, в формирование конкурентных научно-исследовательских центров»<sup>36</sup>.

По итогам Восточного экономического форума, состоявшегося 11–13 сентября 2018 года, Президент России Владимир Путин подписал поручение о подготовке Национальной программы развития Дальнего Востока, а также об осуществлении общественного контроля за ее реализацией. Однако сегодня только пять госпрограмм соответствуют плану опережающего развития Дальнего Востока, а 24 госпрограммы этому не соответствуют<sup>37</sup>. Нерешенными остаются множество социальных проблем. Вот некоторые примеры проблем, о которых говорили жители федерального округа в ходе форума «Сообщество» в Южно-Сахалинске 3 – 4 октября 2018 года: отсутствие газоснабжения и горячей воды в городе, где есть завод по производству сжиженного природного газа; высокие цены на авиаперелеты с Сахалина на материк, поскольку перелеты на Сахалин дотируются, а обратно – нет; нехватка отделений Сбербанка и «Почты России» в малых городах Дальнего Востока и др.<sup>38</sup>.

**Во исполнение поручения Президента создан Совет общественных палат субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе**<sup>39</sup>. В состав совета вошли руководители региональных общественных палат Дальневосточного федерального округа и члены Общественной палаты Российской Федерации от регионов ДФО, координатором

стал председатель Общественной палаты Сахалинской области Владимир Иконников. **Главной задачей совета станет обсуждение актуальных проблем социально-экономического развития Дальневосточного региона и выработка предложений по их решению, участие в подготовке Национальной программы развития Дальнего Востока и общественный контроль ее реализации.** Таким образом, региональные палаты становятся точками сбора актуальных проблем социально-экономического развития Дальневосточного региона, они займутся выработкой предложений по их решению, а также станут площадками по обеспечению взаимодействия граждан, организаций и общественных объединений с органами государственной власти на Дальнем Востоке.

На форуме «Сообщество» в Дальневосточном федеральном округе была организована секция, посвященная положению в рыбодобывающей отрасли. **Наша страна обладает крупнейшими рыбными ресурсами, однако потребление рыбной продукции падает и уже не соответствует даже внутрироссийским стандартам:** в 2017 году потребление рыбы составило 14,6 кг на человека, что на 3,4 – 7,4 кг меньше нормы потребления, установленной Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>40</sup>. Главная причина в том, что цены на рыбную продукцию в последние годы выросли более чем в два раза, поскольку были созданы более выгодные условия для экспорта рыбной продукции, чем для ее поставок в Россию. Например, при экспорте рыбной продукции НДС возвращается, а при поставках в Россию – нет, цена рыбной продукции привязана к доллару и поставляется в Россию по ценам международных рыбных бирж и аукционов, по которым жители России в массе своей не готовы покупать рыбную продукцию, а перерабатывающие предприятия – брать на переработку. Да, можно сослаться на законы

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ  
СТАНОВЯТСЯ ТОЧКАМИ СБОРА  
АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО  
РЕГИОНА, ОНИ ЗАЙМУТСЯ  
ВЫРАБОТКОЙ ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ  
СТАНУТ ПЛОЩАДКАМИ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ГРАЖДАН, ОРГАНИЗАЦИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЙ С ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ.

свободного рынка, но из виду упускается главное – качество жизни наших граждан.

В 2018 году Общественная палата вплотную занялась этим вопросом, были выработаны конкретные предложения, главное из которых – придать ставке сбора за добычу водных биологических ресурсов функции экономического стимулирования бизнеса к поставкам рыбной продукции на российский берег. Для этого необходимо увеличить величину базовой ставки до 20% от рыночной цены рыбной продукции низкой степени переработки. А также предусмотреть стимулирующие скидки от базовой ставки за вылов водных биологических ресурсов в зависимости от территории переработки продукции – в случае экспорта рыбной продукции низкой степени переработки никаких скидок от базовой ставки не предоставлять, а в случае поставки продукции низкой степени переработки на российские перерабатывающие предприятия с последующей реализацией рыбной продукции на территории России предоставлять скидку в 85% от базовой ставки за вылов водных биологических ресурсов.



## #БОРЬБА С ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ



В последние годы в нашей стране постоянно растет заболеваемость раком. Около 300 тыс. человек в России ежегодно умирает от онкологии, качественное лечение оказывается недоступным для многих пациентов. **Проблеме борьбы с онкологическими заболеваниями уделено особое внимание в майском указе Президента России.** Но в этом вопросе также не обойтись без участия гражданского общества. На площадке Общественной палаты Российской Федерации в рамках работы Всероссийского конгресса онкологических пациентов удалось собрать вместе врачей, пациентов, общественных активистов. Главное, что было отмечено: **если с лечением ситуация в последние годы улучшается, то с диагностикой и реабилитацией дела обстоят гораздо хуже.** Понятно, что чем раньше замечена болезнь, тем больше шансов на излечение. На площадке Общественной палаты Российской Федерации были выработаны конкретные предложения.

Первое: так называемая онконастороженность. Все врачи, в том числе узкие специалисты, должны быть нацелены на выявление возможности онкологического заболевания. Всю

страну потряс печальный случай в Апатитах. Молодая женщина, больная раком, Дарья Старикова обратилась во время «Прямой линии с Президентом» за помощью. Ей постарались помочь, но было уже слишком поздно. Дарья умерла. А почему? Вначале ее лечили от другого заболевания. А про рак лечащий врач даже не подумал.

Второе: пропаганда среди населения регулярных обследований, и здесь следует поддержать усилия общественников – целый ряд НКО по всей стране эффективно пропагандирует необходимость таких обследований.

Третье: междисциплинарный подход. Эффективность лечения растет, когда пациентом занимается команда врачей – специалистов в разных областях: химиотерапевтов, радиологов, хирургов.

Эта концепция, созданная совместно врачебным сообществом, пациентскими организациями и органами власти, имеет шанс стать действенной – именно потому, что она стала результатом совместной работы.

## Борьба с онкологическими заболеваниями



ДИАГНОСТИКА



ЛЕЧЕНИЕ



РЕАБИЛИТАЦИЯ

## РАННЯЯ ДИАГНОСТИКА – НИЖЕ СМЕРТНОСТЬ

### Меры



ТОЛЬКО ЧЕРЕЗ ДИАЛОГ С ГРАЖДАНАМИ МОЖНО СФОРМИРОВАТЬ В САМЫХ ШИРОКИХ СЛОЯХ И ГРУППАХ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА УВЕРЕННОСТЬ, ЧТО ГОСУДАРСТВО СЛЫШИТ, ПОНИМАЕТ ИХ ЗАПРОСЫ И ГОТОВО НА НИХ ОТКЛИКАТЬСЯ.

Подводя итоги, отметим, что при обеспечении «российского прорыва» и дальнейшего реформирования страны нам следует двигаться по направлению к строительству модели «понимающего государства», которое строится на идее, что необходимо осуществлять предварительную оценку воздействия реформ с учетом общественных интересов. **Только через диалог с гражданами можно сформировать**

**в самых широких слоях и группах российского общества уверенность, что государство слышит, понимает их запросы и готово на них откликаться.** Поэтому любые масштабные реформы должны опираться в первую очередь на интересы и ценности граждан, именно на этой основе надо формулировать стратегические цели и задачи развития и консолидировать общество.



МЕЖДУ  
ВЛАСТЬЮ И  
ГРАЖДАНИНОМ:  
ИНСТИТУТЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО  
УЧАСТИЯ

# #МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И ГРАЖДАНИНОМ: ИНСТИТУТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ



**Взаимодействие гражданского общества и государства – нередко зона острого напряжения.** Конфликт обычно связан с резонансным событием в чувствительной для людей сфере (социальные обязательства государства, экология, культура, градостроительство, политические права), когда баланс интересов между обществом и властью нарушается. Такие конфликты неизбежны и сами по себе являются важным каналом обратной связи. Но для того, чтобы конфликт послужил отправной точкой для перемен к лучшему и не переходил в неконтролируемую стадию, обществу и власти нужна работающая система диалоговых площадок для обсуждения вопросов по существу.

Сегодня очевидно растет запрос на отстаивание своих интересов, за несколько лет появились и окрепли новые гражданские сообщества с активной жизненной позицией. **Большинству общественных организаций требуется в той или иной форме взаимодействовать с органами государственной власти.**

Часто у активных граждан нет опыта прямого и конструктивного диалога с властями. **В этих условиях общественные палаты и советы получают шанс для более интенсивного развития – как дискуссионные площадки, на которых обсуждаются и согласовываются позиции сторон по спорным вопросам.** В идеале, такие институты-посредники должны становиться постоянно действующим



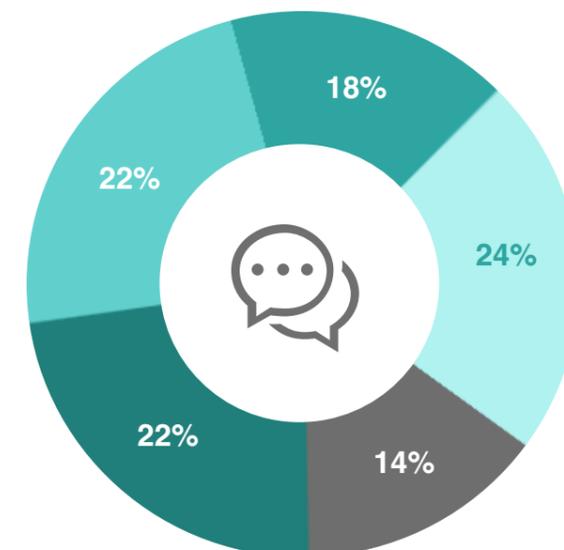
интерактивным каналом передачи в высшие органы власти информации о том, что действительно волнует граждан на местах. Таким путем они могут обеспечить постоянное и деятельное участие граждан в обсуждении решений, способствовать созданию механизмов соуправления.

Не менее очевидно, что зависимые от местных властей «карманные» институты-посредники не в состоянии обеспечить полноправного диалога и поиска компромисса, а это ведет к недовольству и новому конфликту.

Важной формой взаимодействия граждан и государства являются обращения граждан. В 2018 году (на 21.11.2018) в Общественную палату Российской Федерации поступило 29 411 обращений граждан. Основная их часть касается социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, работы судебной и правоохранительной системы. В числе главных проблем: утилизация мусора, доступность и качество работы учреждений медико-социальной экспертизы, защита прав избирателей. Обращения поступают как через сайт Палаты, так и через горячие линии, работающие по наиболее острым вопросам.

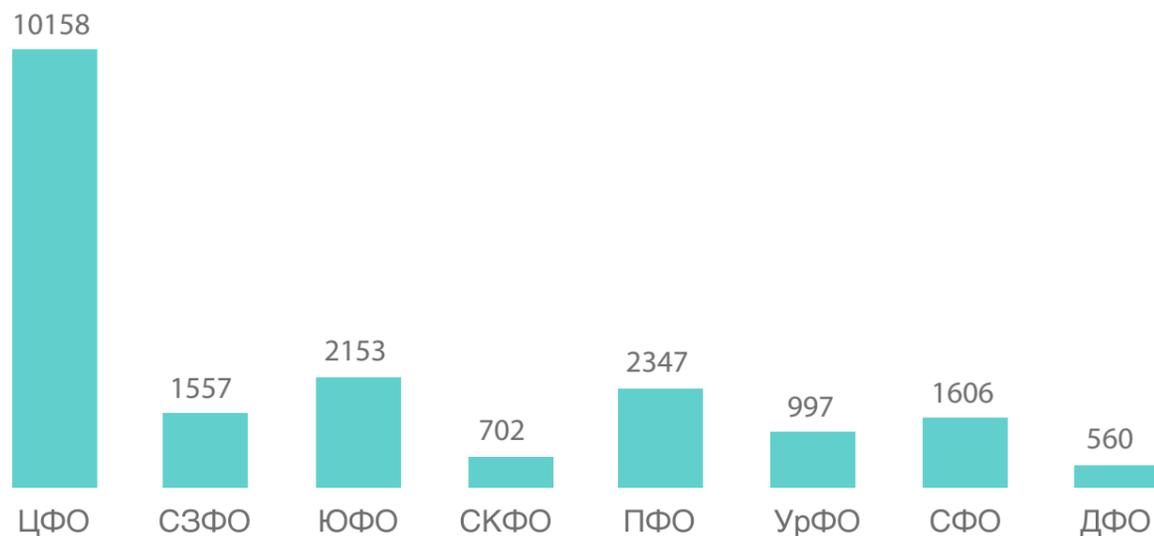
## Тематика обращений граждан, поступивших в Общественную палату Российской Федерации

- 4556 (22%) – Государство, общество, политика
- 4545 (22%) – Социальная сфера
- 3543 (18%) – Экономика
- 4826 (24%) – Оборона, безопасность, законность
- 2791 (14%) – Жилищно-коммунальная сфера



Источник: Общественная палата Российской Федерации

## Количество обращений, поступивших в Общественную палату Российской Федерации, в разрезе федеральных округов



Источник: Общественная палата Российской Федерации

## Горячие линии Общественной палаты Российской Федерации в 2018 году:

Горячая линия «Учет мнения граждан при строительстве и эксплуатации объектов по обращению с отходами»

Горячая линия «Доступность и качество работы учреждений медико-социальной экспертизы»

Горячая линия по вопросам необоснованных изъятий несовершеннолетних детей из семьи

Горячая линия по вопросам проблем кандидатов в опекуны и усыновители

Горячая линия по защите прав туристов

Горячая линия по вопросам доступности городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями здоровья

Горячая линия по вопросам поступления в вузы инвалидов и лиц с ОВЗ

Горячая линия по противодействию вербовщикам «Исламского государства» в РФ



Горячая линия «ЕГЭ-2018»

Горячая линия по защите избирательных прав граждан

Горячая линия по проблемам российских фермеров

Горячая линия «Противодействие вовлечения молодежи в деструктивные и экстремистские группы»

Горячая линия «Ротация ОНК»

Горячая линия «Как исполняются указы Президента Российской Федерации»

Горячая линия «Валютная ипотека»

## #ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ



В регионах ведущей площадкой общественно-государственного диалога становятся общественные палаты.

Общественные палаты существуют в первую очередь для того, чтобы обеспечивать взаимодействие отдельных граждан и их объединений с органами власти. Сегодня эти институты также участвуют в экспертизе законопроектов, осуществляют общественный контроль, участвуют в формировании региональных общественных советов. В некоторых субъектах Федерации общественные палаты наделены правом законодательной инициативы.

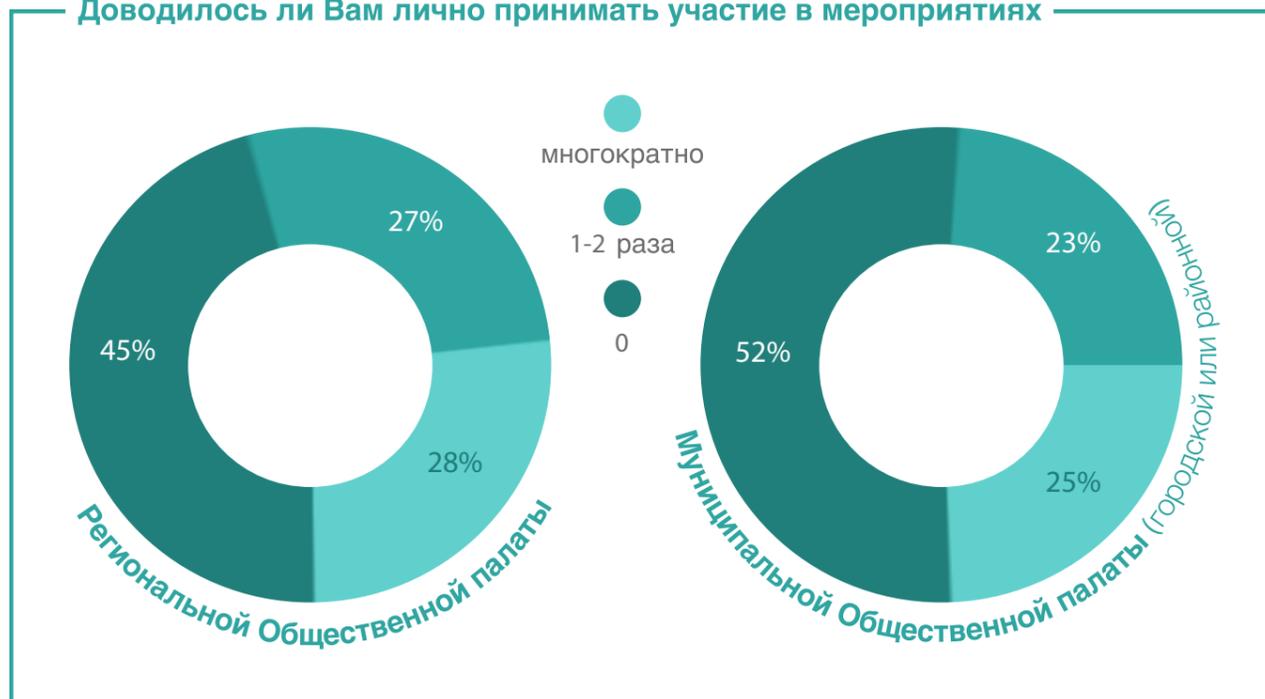
С начала выстраивания системы общественных палат в регионах прошло около десяти лет, за это время большинство палат нашли свое место в публичном пространстве регионов. С начала 2017 года вступил в силу Федеральный закон № 183-ФЗ от 23 июня 2016 года «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Высказывались опасения, что в результате его принятия деятельность общественных палат может принять унифицированный и однообразный характер «под одну гребенку». На деле экспертные опросы, проведенные Общественной палатой Российской Федерации в 2018 году, показали, что палаты в регионах заметно различаются по приоритетам своей деятельности. В некоторых регионах на площадке палаты удается реализовать интересные инициативы, опыт которых применим и в других регионах. К примеру, Общественная палата Кировской области наиболее активна в сфере общественного контроля, постоянно работает рабочая группа по контролю в сфере дорожного строительства, в которую вошли представители общественности и опорного вуза. Другой пример – на площадке Общественной палаты Ульяновской области конкретные проблемы



местной жизни рассматриваются на еженедельных совещаниях с участием общественников, экспертов, представителей муниципальных и региональных властей. В Вологодской области местная Палата курирует деятельность муниципальных палат. Но в некоторых регионах участники опросов не смогли назвать ни одной значимой инициативы и проекта региональной палаты, не всем палатам удалось закрепить за собой статус площадок, где активные граждане имеют возможность достучаться до власти<sup>41</sup>.

По данным ежегодного опроса, проводимого Общественной палатой Российской Федерации на форумах «Сообщество», число сотрудников НКО и гражданских активистов, которые в той или иной форме участвуют в работе региональных общественных палат, постепенно растет, но большинство представителей третьего сектора не взаимодействуют с палатами в регионах. Участники форумов, которые уже имеют опыт взаимодействия с общественными палатами, в большинстве оценивают его положительно.

### Доводилось ли Вам лично принимать участие в мероприятиях



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>42</sup>

### Как Вы считаете, Общественная палата Вашего региона выполняет функции площадки взаимодействия между некоммерческим сектором, гражданскими активистами, бизнесом и властью?



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>43</sup>

### Считаете ли Вы, что Общественная палата Вашего региона на сегодня является центром:



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>44</sup>

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела опрос «Информационное сопровождение деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», в котором приняли участие члены региональных общественных палат<sup>45</sup>. Главным источником сведений о деятельности региональных палат респонденты назвали официальные сайты, гораздо реже задействованы социальные сети, только 21,3% опрошенных полагают, что палату в регионе знают хорошо. Общественные палаты регионов не всегда информационно активны.

С 2015 года Общественная палата Российской Федерации проводит отдельный мониторинг открытости и прозрачности сайтов региональных общественных палат. В целом оснащенность сайтов повышается, с 58 из них можно напрямую отправить обращение. В то же время, многие сайты не имеют раздела «Анонсы», только на 27 сайтах есть специальный раздел, посвященный экспертизе законопроектов (на сайтах трех палат раздел вообще не заполняется), а проекты направленных в орга-

ны власти заключений есть на 15 сайтах. Лидерами мониторинга в 2018 году стали сайты общественных палат Республики Татарстан, Кировской области, Краснодарского края, Ярославской области и Челябинской области<sup>46</sup>.

**Авторитет и вес общественной палаты во многом зависит от позиции регионального руководства – без участия власти смысл диалога выхолащивается.** Региональным властям подчас не хватает культуры такого диалога, это ведет к опасному разрыву с активистами гражданского общества. С одной стороны, чиновники побаиваются активистов, с другой стороны, активисты с недоверием относятся к власти. Для того чтобы форсировать диалог активных горожан и властей на площадке региональных палат, сокращать дистанцию между бюрократией и гражданскими активистами, можно сказать, принудить чиновников к взаимодействию с общественниками, Общественная палата Российской Федерации в 2017 году инициировала проект #ЧтоНеТак<sup>47</sup>. В рамках проекта организуются дискуссионные площадки с участием активистов, вла-

сти, СМИ и предпринимателей. Проводятся уличные опросы #чтонетак, для определения «народной повестки» городов и предъявления этой повестки чиновникам и активистам. В 2018 году проект охватил 11 регионов (всего за 2017 – 2018 года – 15 регионов).

**Авторитет общественной палаты строится благодаря конкретным реализованным проектам, освещению деятельности палаты в СМИ, четкой позиции по резонансным вопросам местной повестки, а главное, благодаря тем, кто входит в состав палаты, кто из лидеров общественного мнения там.** Во многих палатах заседают люди, пришедшие, скорее, за статусом и не имеющие отношения к третьему сектору (в основном предприниматели, директора крупных предприятий, бывшие госслужащие). При этом активные общественники оказываются просто вне поля зрения региональной общественной палаты, реализуют свои проекты без всякого участия палаты. Почти в каждом регионе есть хотя бы несколько человек, чья деятельность хорошо заметна.

Такие активисты могут сыграть позитивную роль и привнести новое в деятельность общественных палат. Как было отмечено в Докладе Общественной палаты Российской Федерации за 2017 год, одним из путей укрепления самостоятельности общественных палат в регионах может стать участие Общественной палаты Российской Федерации в их формировании через законодательное закрепление квоты Общественной палаты Российской Федерации при формировании каждой региональной палаты. **Если Общественная палата получит возможность рекомендовать двух-трех человек для того, чтобы они вошли в состав региональной общественной палаты, – это будет полезно как для регионов, так и для гражданского общества в целом**<sup>48</sup>.

Кроме того, активность палаты напрямую зависит от финансирования. **Даже для организации заседаний, тем более мероприятий общественного контроля – не говоря о более масштабных проектах – нужна определенная материальная база.** Если говорить об общественной экспертизе – нужно при-

влекать квалифицированных экспертов. Речь идет о небольших средствах, необходимых для рабочего процесса. Но до настоящего времени правовая норма о бюджетном финансировании общественных палат субъектов Российской Федерации отсутствует. Ее закрепление будет способствовать независимости и продуктивности работы общественных палат.

Продолжает свою деятельность Совет Общественной палаты Российской Федерации по взаимодействию с общественными палатами субъектов Российской Федерации (Совет общественных палат России). Совет координирует участие региональных палат в мониторинге реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и майского указа от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также формирование в регионах общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг в рамках Федерального закона от 5 декабря 2017 года № ФЗ-392 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». Это прямая задача общественных палат. Такие проекты укрепляют их авторитет, позволяют закрепить роль посредника между властью и гражданским обществом.

**Во многих регионах активно развиваются муниципальные общественные палаты (советы).** Эти диалоговые площадки наиболее приближены к населению, на них обсуждаются вопросы, прямо касающиеся жителей, поэтому нередко люди более живо вовлекаются в эту работу. При этом деятельность таких палат законодательно слабо регламентирована, а порядок формирования в региональных законах, как правило, не прописан. Для предметного обсуждения перспектив развития муниципальных общественных палат на форуме «Сообщество» в Калининграде была ор-



для того чтобы форсировать диалог активных горожан и властей на площадке региональных палат, сокращать дистанцию между бюрократией и гражданскими активистами, можно сказать, принудить чиновников к взаимодействию с общественниками, общественная палата Российской Федерации в 2017 году инициировала проект #чтонетак.

ганизована специальная секция. Ее участники, большинство которых составили как раз муниципальные общественники, обратились к членам Общественной палаты Российской Федерации с просьбой инициировать принятие федерального нормативного правового акта или модельного положения о порядке формирования и деятельности муниципальных общественных палат и советов. Кроме того, они высказались за разработку системы рейтинговой оценки деятельности общественных советов всех уровней, что обеспечит верное целеполагание, тиражирование лучших практик, повышение внимания к деятельности общественных советов.

В рамках подготовки к форуму «Сообщество» был проведен первый конкурс муниципальных общественных палат (советов) Северо-Западного

федерального округа. Удалось выявить заслуживающие внимания проекты. К примеру, лучшим муниципальным общественным советом сельской территории стал совет сельского поселения Ыб Сыктывдинского района Республики Коми: при активном участии членов общественного совета сдана в эксплуатацию первая очередь Финно-угорского этнокультурного парка, прошел первый этномультifestиваль «Ыбица». На секции было высказано предложение о проведении общедепартаментального конкурса муниципальных общественных палат и советов.

**Нельзя не заметить, что часто отсутствует взаимодействие региональных и муниципальных общественных палат.** Показательно, что на сайтах региональных палат нередко нет сведений о палатах в муниципальных образованиях.

# #РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относит к субъектам общественного контроля Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Говорить о том, что в нашей стране сложилась действенная система общественного контроля, пока нельзя.** Тем не менее в некоторых областях есть значимые примеры общественного контроля, которые позволяют изменить ситуацию к лучшему.

**В 2018 году настоящим прорывом в развитии общественного контроля и системы общественных палат в регионах стало создание масштабной системы наблюдения на выборах.** В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты регионов получили право направлять на избирательные участки независимых от политических партий наблюдателей за избирательным процессом. За четыре месяца система общественных палат провела более 750 мероприятий по всей стране: форумы наблюдателей, круглые столы, совещания представителей НКО, обучение наблюдателей.

По призыву Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат регионов в наблюдении за выборами приняли участие

1866 федеральных, региональных и муниципальных общественных организаций из всех регионов России и около 150 тыс. наблюдателей.

**Наблюдатели от системы общественных палат были представлены почти на каждом избирательном участке.** Это обеспечило прозрачность состоявшихся выборов, случаев фальсификаций и нарушений было наперечет.

В Общественной палате Российской Федерации работал Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами Президента. В течение суток – с 23:00 17 марта до 23:00 18 марта – волонтеры Ситуационного центра были на связи с общественными наблюдателями. В работе центра было задействовано 300 волонтеров. Было получено 1723 сообщения о нарушениях, из них около 80% нарушений.

**Несущей конструкцией новой системы общественного наблюдения на выборах стали общественные палаты, проект во многом изменил их вес в регионах.** По сути, за несколько месяцев был создан новый значимый общественный институт, инициированный гражданским обществом и подкрепленный новой законодательной базой. Стало очевидно, что общественные палаты в регионах обладают серьезным потенциалом.

Следующим этапом стало развертывание системы общественного наблюдения за выборами регионального уровня. Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», позволивший Общественной палате Российской Федерации и региональным общественным палатам направлять наблюдателей в избира-



**В 2018 г. настоящим прорывом в развитии общественного контроля и системы общественных палат в регионах стало создание масштабной системы наблюдения на выборах.**

тельные комиссии на региональных и местных выборах. **Теперь субъекты общественного контроля, федеральная и региональные общественные палаты, а через них любые общественные организации, волонтеры и активные небезразличные граждане России получили право присутствовать на избирательных участках и осуществлять наблюдение за выборами, которые проходят в стране.** Общественным палатам регионов

дано право направлять наблюдателей в избирательные комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации.

Наблюдение за выборами с участием широкой общественности прошло в единый день голосования в субъектах Федерации, 9 сентября, а также в последовавших за ним вторых турах голосования на губернаторских выборах в нескольких регионах. В 22 регионах, в том числе Москве и Подмосковье, состоялись прямые выборы губернаторов, в четырех субъектах высших должностных лиц избирали депутаты заксобраний. В 16 регионах жители выбирали депутатов областных дум. Кроме того, прошло около 6 тыс. муниципальных выборов<sup>49</sup>.

Так же, как и на выборах Президента Российской Федерации, в Общественной палате Российской Федерации работал Ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами. Волонтеры центра в оперативном режиме держали связь с общественными наблюдателями из разных уголков страны. Поступающая информация публиковалась на специальном сайте общественныйнаблюдатель.рф.



В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТИВНОЙ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННИКОВ В ЭТОЙ СФЕРЕ ПРОИЗОШЛА СВОЕГО РОДА РЕВОЛЮЦИЯ: 29 МАРТА 2018 ГОДА ВЫШЛО ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 339 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ПРИЗНАНИЯ ЛИЦА ИНВАЛИДОМ», БЛАГОДАРЯ КОТОРОМУ МЕТОДЫ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ И ПЕРЕОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ ПРИ ИНВАЛИДНОСТИ БЫЛИ СИЛЬНО УПРОЩЕНЫ.

Не все регионы успели до 9 сентября принять собственные законы об общественном наблюдении за выборами. Таким образом, только общественные палаты Москвы, Республики Калмыкия, Приморского и Алтайского краев, Амурской, Московской, Нижегородской, Ростовской, Самарской, Ульяновской, Кемеровской областей, а также Чукотского автономного округа смогли направить на избирательные участки наблюдателей в соответствии с принятыми региональными законами. В остальных регионах наблюдатели от общественных палат были направлены на участки по квотам, предоставленным кандидатами и политическими партиями.

Всего за ходом выборов в единый день голосования по всей стране следили 30 тыс. наблюдателей от общественных палат. Выборы 9 сентября показали значительный прогресс по сравнению с предыдущими выборами в регионах, и в том числе с выборами в Госдуму в 2012 году: жалоб на качество проведения выборов было заметно меньше.

В сфере общественного контроля есть и другие значимые результаты. В октябре 2017 года Общественная палата Российской Федерации открыла горячую линию по вопросам деятельности медико-социальной экспертизы. За пе-

риод работы горячей линии (с октября 2017 по январь 2018 года) на нее поступило около тысячи сообщений. Наиболее частым мотивом обращения были отказы в установлении инвалидности или ее снятие. **В результате активной работы общественников в этой сфере произошла своего рода революция: 29 марта 2018 года вышло Постановление Правительства Российской Федерации № 339 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», благодаря которому методы освидетельствования и переосвидетельствования при инвалидности были сильно упрощены.** Это касается десятков тысяч граждан, которым не придется теперь каждый год заново проходить экспертизу.

Интересные практики в области общественного контроля появляются в некоторых регионах при участии региональных общественных палат.

В Вологодской области создана система общественного контроля за использованием и содержанием дорог, сформировано информационное поле с указанием принадлежности дорог и база, куда любой человек может направить информацию о неисправности того или иного участка дороги<sup>50</sup>. Комиссия по социальной инфраструктуре и ЖКХ Общественной палаты Новгородской области проводит рейтинг

управляющих организаций в сфере ЖКХ – «ХУК» (худшая управляющая компания). В Архангельской области народные инспекторы в сфере ЖКХ работают семь лет<sup>51</sup>. Каждое учреждение оценивают пациенты, критерии – открытость работы, комфортность, время ожидания, доброжелательность сотрудников. За прошлый год дисциплинарные взыскания по представлению общественного совета получили шесть главных врачей<sup>52</sup>. В Оренбургской области за счет системы общественного контроля удалось заметно улучшить работу медико-социальной экспертизы, ситуация в которой была довольно тяжелой<sup>53</sup>.

Общественной палатой Ставропольского края<sup>54</sup> ведется системная работа по общественному контролю за сохранением и рациональным использованием природного потенциала, уникальных лечебных и оздоровительных свойств особо охраняемого эколого-курортного региона федерального значения Кавказские Минеральные Воды, в том числе в контексте исполнения поручения Президента России по разработке Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации<sup>55</sup>. Результаты этой работы были, в частности, учтены Правительством России при разработке и принятии стратегии, утвержденной в конце ноября 2018 года<sup>56</sup>.

Интересная инициатива реализуется в Челябинской области, где функционирует своеобразный центр общественного контроля – межкомиссионная рабочая группа, которая занимается только вопросами общественного контроля. К проведению общественных проверок привлекаются добровольцы, которые проходят соответствующее обучение и получают статус общественного инспектора.

Одним из направлений общественного контроля выступает общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. **Оценка законодательных инициатив – одна из важнейших задач институтов гражданского общества, которая позволяет улучшить качество принимаемых законов не только с юридической точки зрения, но исходя из их соответствия ожиданиям и потребностям общества.** Для этой работы нужны определенные ресурсы, в первую очередь экспертные. Поэтому общественная экспертиза проводится в первую очередь на площадке Общественной палаты Российской Федерации, а также ряда региональных палат. В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела 30 общественных экспертиз, из них 26 в формате нулевого чтения. Были поддержаны два законопроекта, поддержаны с учетом замечаний 15 законопроектов и не поддержаны два законопроекта (на 20.11.18). С июня 2017 по май 2018 года по итогам мероприятий Общественной палаты Российской Федерации в органы власти направлено четыре резолюции и 66 рекомендаций.

**Важным институтом общественного контроля выступают общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.** Состав советов формируется Общественной палатой Российской Федерации на конкурсной основе, право выдвижения кандидатур в члены общественных советов получили профильные некоммерческие организации.

С 2017 года началась перезагрузка системы общественных советов. Главная идея состоит в том, чтобы члены общественных советов выступали проводниками «народной повестки», руководствуясь не только профессиональными



ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИЗВАНЫ НЕ ТОЛЬКО ОБСУЖДАТЬ ИНИЦИАТИВЫ МИНИСТЕРСТВ, НО И ПОБУЖДАТЬ ИХ ЗАНИМАТЬСЯ СУЩЕСТВЕННЫМИ ПРОБЛЕМАМИ.

ми знаниями и навыками, но в первую очередь запросами, которые есть у населения. **Общественные советы призваны не только обсуждать инициативы министерств, но и побуждать их заниматься существенными проблемами.** Тем более что общественные советы могут влиять на кадровую политику ведомства, участвовать в аттестационных процедурах, повышении квалификации кадров, а также работать с обращениями граждан.

**В рамках этого процесса осуществлен ряд технических нововведений с целью сделать процедуру конкурсного отбора более прозрачной.** Создан единый портал общественных советов <http://os.oprf.ru>, построена электронная площадка по участию в конкурсе кандидатов в общественные советы (с электронной регистрацией, личным кабинетом). Все решения, даже по заменам выбывших членов, принимаются при проведении полноценного конкурса, в процессе подготовки голосования проходят очные встречи руководства Общественной палаты Российской Федерации с кандидатами в составы советов. В 2017 году Общественная палата разработала и приняла регламент оценки эффективности деятельности общественных советов.

Большинство первых, организационных, заседаний общественных советов проводятся на площадке Общественной палаты Российской Федерации, идет работа по формированию «народной повестки» их заседаний и отбору резонансных вопросов для деятельности советов. Кроме того, Общественная палата инициирует межведомственное взаимодействие: были

проведены совместные заседания общественных советов при Росстандарте и Росаккредитации, Росавиации и Ростуризме, проведен форум авиапассажиров с привлечением заинтересованных сторон (авиакомпаний, страховщиков, представителей пассажиров, ФТС России, Ространснадзора, общественников). В ноябре 2018 года на площадке Общественной палаты Российской Федерации с участием Общественного совета при Рослесхозе состоялся Всероссийский форум «Лес: диалог общества и власти ради сохранения среды обитания».

За первый год работы Общественной палаты VI состава проведено 20 конкурсов в составы общественных советов по новому стандарту. **В среднем конкурс составил пять человек на место, самый высокий – 21 человек на место – в Общественный совет при Федеральной антимонопольной службе.** В результате пять общественных советов сформированы полностью, пять находятся на заключительной стадии формирования, десять проходят стадию анализа и проверки анкет кандидатов<sup>57</sup>.

Как показала практика, многие сформированные ранее советы либо опаздывают с обсуждением, либо даже не рассматривают вопросы, вызывающие большой общественный резонанс. В 2019 году планируется досрочно прекратить полномочия нескольких общественных советов, которые продолжают работать вне повестки гражданского общества<sup>58</sup>.

В ближайшее время необходимо выработать более четкие критерии отбора нормативных правовых актов и проектов для общественного контроля, а также критерии разделения экспертной работы и оценки общественной значимости. **В повестку работы советов автоматически, по регламенту, включается большое количество вопросов, не представляющих интереса для организаций гражданского общества, либо тех, по которым у представителей гражданского общества не может быть профессиональной позиции.** При этом часто не остается времени для углубленного рассмотрения вопросов, принципиально важных для гражданского общества, в том числе вызывающих острые социальные конфликты



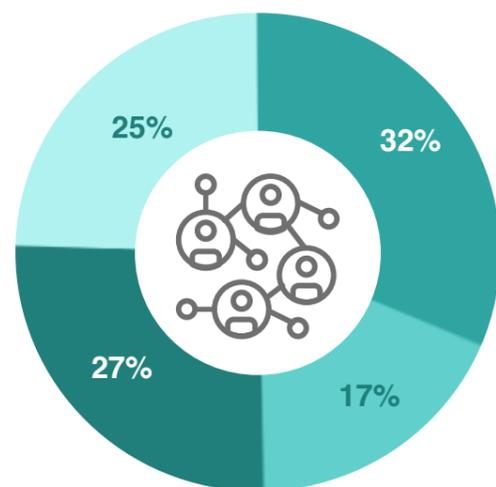
ВО МНОГИХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОЗДАНА СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

– так, за все время на совете Минприроды ни разу не был рассмотрен вопрос об утилизации твердых бытовых отходов. В то же время необходима и определенная формализация деятельности советов: результаты обсуждений должны принимать понятную форму конкретных предложений и инициатив, адресованных руководству ведомства, с возможностью дальнейшего мониторинга их реализации. В ходе обсуждений в Общественной палате Российской Федерации высказывалось в том числе предложение, что многие недостатки в деятельности общественных советов могли бы быть устранены признанием общественных советов при органах государственной власти рабочими органами Общественной палаты, обязанными регулярно, с установленной периодичностью собираться и отчитываться о проделанной работе.

Во многих субъектах Российской Федерации создана система общественных советов при региональных органах исполнительной власти. По данным опроса, проведенного Общественной палатой Российской Федерации в 2018 году, большинство участников форумов «Сообщество» знают о деятельности общественных советов в своих регионах, более 30% имеют опыт взаимодействия с ними.

## Знаете ли Вы о деятельности общественных советов при органах исполнительной власти в Вашем регионе:

- Имею опыт взаимодействия с общественными советами
- Нет, ничего об этом не слышал
- Что-то слышал об этих советах
- Получал информацию о деятельности общественных советов



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>59</sup>

**Необходимо обеспечить взаимодействие между общественными палатами и общественными советами при органах власти на региональном уровне.** На федеральном уровне оно существует благодаря тому, что Общественная палата Российской Федерации участвует в формировании общественных советов. Однако на уровне субъектов Федерации вместо конструктивной и слаженной работы активистов подчас можно наблюдать противостояние общественных палат и общественных советов – последние часто встают на защиту органов власти, при которых сформированы. Кроме того, непонятен статус иных общественных структур при региональных органах власти: советов по взаимодействию с субъектами предпринимательской деятельности, экспертных советов и др. Пора более четко определить место этих органов в системе общественного контроля.

**Важное направление общественного контроля – контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы.**

По состоянию на 1 ноября 2018 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 571 007 чел. Штатная численность персонала уголовно-исполнительной системы (УИС), финансируемого из средств федерального бюджета, составляет 295 967 чел.<sup>60</sup>. То есть на двух заключенных приходится один штатный сотрудник.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» Общественная палата Российской Федерации наделена полномочиями по формированию общественных наблюдательных комиссий, приостановлению и прекращению полномочий их членов. Таким образом, в отличие от других мировых аналогов, например в Великобритании или Франции, где проверяющие назначаются органами исполнительной власти, **члены ОНК в нашей стране утверждаются общественностью. При этом они выполняют добровольно взя-**

**тые на себя обязательства на общественных началах в свободное от основной работы время, зачастую с использованием личного автотранспорта и средств связи.**

Сегодня в стране работает 83 общественные наблюдательные комиссии<sup>61</sup>. За год работы

Общественной палаты Российской Федерации нынешнего состава ротация членов ОНК прошла в 13 регионах. За 2018 год члены Общественной палаты Российской Федерации провели 62 мероприятия разного формата, посвященных положению в этой сфере.

## Формирование ОНК в 2018 году

**С декабря 2017 по февраль 2018 г.** ротация составов ОНК проходила в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Забайкальский край, Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

В рамках названной процедуры ОНК в Ненецком автономном округе, Чукотском автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе не были образованы в правомочном составе. **Назначено 16 членов ОНК.**

**С января по апрель 2018 г.** ротация составов ОНК проходила в 2 субъектах Российской Федерации (Республика Северная Осетия – Алания, Вологодская область).

В рамках названной процедуры назначено 16 членов ОНК.

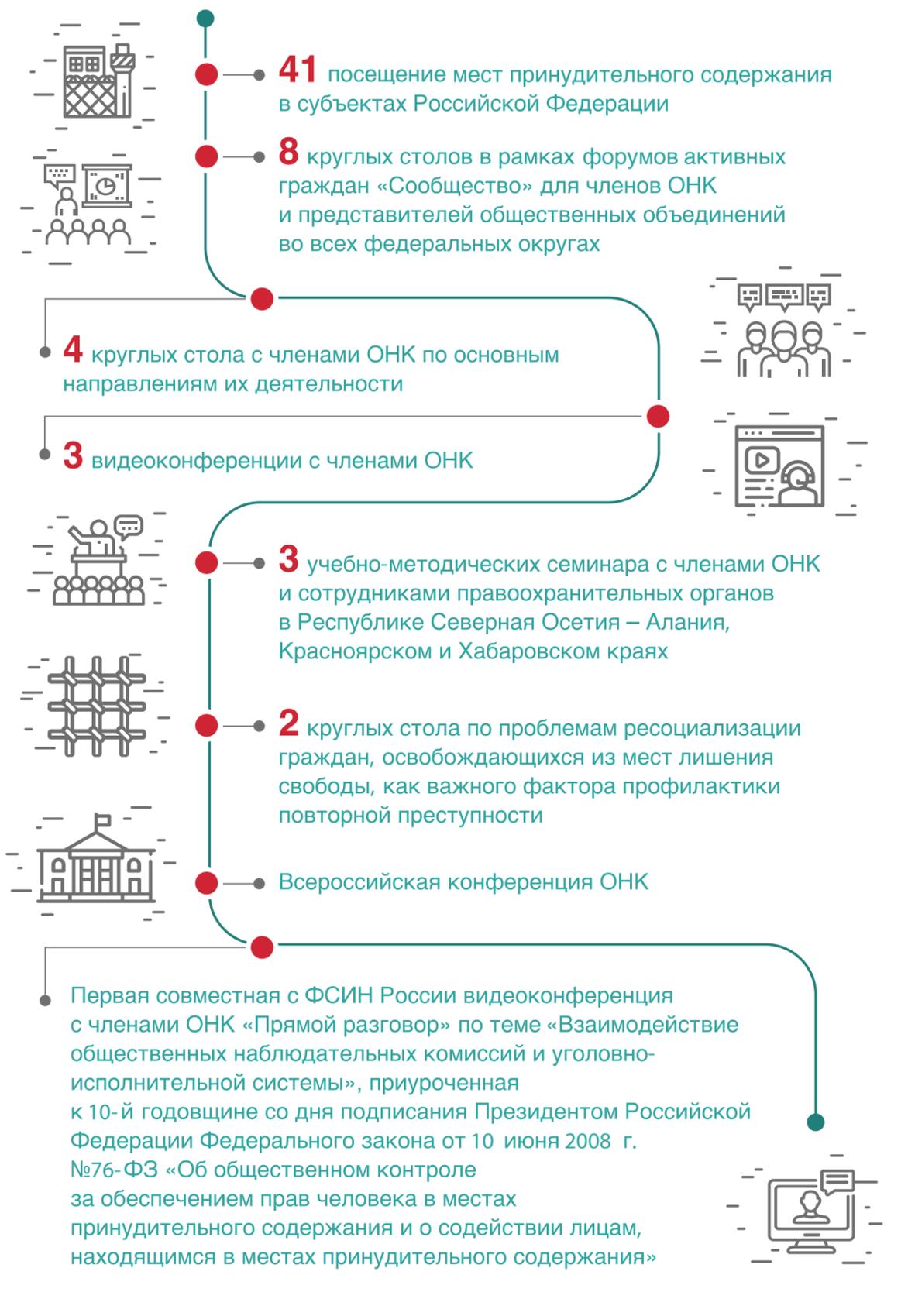
**С марта по май 2018 г.** ротация составов ОНК проходила в 5 субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

ОНК в Ненецком и Чукотском автономных округах не были образованы в правомочном составе.

В рамках названной процедуры ОНК в Ненецком и Чукотском автономных округах не были образованы в правомочном составе. **Назначено 35 членов ОНК.**

Источник: Общественная палата Российской Федерации

## Мероприятия Общественной палаты Российской Федерации по линии ОНК в 2018 году



В частности, одним из наиболее острых является вопрос ресоциализации осужденных. Единая законодательная база в этой сфере отсутствует. На площадке Общественной палаты Российской Федерации обсуждаются предложения о создании координационного совета, деятельность которого была бы направлена на реабилитацию и адаптацию осужденных. В таком случае региональные ОНК могут расширить свои полномочия и включиться в работу по ресоциализации лиц, освобожденных из заключения, как это и предусмотрено в Федеральном законе № 76-ФЗ<sup>62</sup>.

Общественная палата Российской Федерации уделяет особое внимание проектам поддержки освободившихся из колоний женщин<sup>63</sup>, работе с членами семей осужденных и в первую очередь с их детьми. В феврале 2018 года состоялось открытие социально-реабилитационного центра для женщин «Вера» в исправительном учреждении ФКУ ИК-28 УФСИН России по Волгоградской области<sup>64</sup>. В апреле 2018 года реабилитационный центр для осужденных женщин<sup>65</sup> был создан в Республике Бурятия. 10 октября 2018 года, во Всемирный день психического здоровья, Общественная палата Российской Федерации в рамках проекта «Территория партнерства» открыла реабилитационный центр «Аврора» в ФКУ ЛИУ-7 УФСИН России по Чувашской Республике в городе Цивильске. Это единственное в России исправительное учреждение для содержания, лечения и реабилитации больных осужденных женщин с алкогольной и нарко-



тической зависимостью<sup>66</sup>. Следующим шагом в работе по ресоциализации осужденных должен стать проект открытия такого центра для осужденных мужчин. **Общественная палата Российской Федерации считает необходимым уделять особое внимание развитию трудовой деятельности в местах лишения свободы и после освобождения граждан.** Например, в форме предоставления налоговых послаблений для бизнес-организаций, взявших на работу бывших осужденных<sup>67</sup>.

Наряду с такими регулярными мероприятиями в области общественного контроля, осуществляемыми на площадке общественных палат, советов и ОНК, постоянно появляются новые инициативы, в которые вовлекаются гражданские активисты и просто неравнодушные граждане. Как правило, они возникают ситуативно и связаны с чрезвычайными ситуациями или острыми конфликтами. Так, после трагического пожара 25 – 26 марта 2018 года в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» в Кемерове к массовой проверке торговых центров, школ и других общественных мест по всей стране подключились народные активисты. **Общественная палата Российской Федерации призвала общественных наблюдателей принять участие в контроле**



ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ УСЛОВИЙ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЯВЛЯЕТСЯ УСТАНОВЛЕНИЕ ПОНЯТНЫХ ПРАВИЛ ИХ ПРОВЕДЕНИЯ – РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ РЕАЛИЗАЦИИ КАЖДОЙ ИЗ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОМ ФОРМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, УТВЕРЖДЕНИЕ ТИПОВЫХ ФОРМ ИТОГОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, СОСТАВЛЯЕМЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРИ ЭТОМ БЕЗ ИЗЛИШНЕЙ ФОРМАЛИЗАЦИИ ЭТОЙ РАБОТЫ.



**пожарной безопасности в местах массового скопления людей.** И люди откликнулись на этот призыв: например, жители Рязани сами организовали проверку торговых центров города на предмет их безопасности. Более того, для координации своих действий они создали специальный паблик «Проверка рязанских ТЦ после трагедии в Кемерове» в социальной сети «В Контакте»<sup>68</sup>. А активисты из Санкт-Петербурга при проведении проверки в торгово-развлекательных центрах «Пик» и «Сенная» на Сенной площади нашли недочеты, которые по их сигналу позже были устранены<sup>69</sup>. По свидетельству московских активистов, также принявших участие в подобной работе в столице, нарушения есть в 40% торговых центров<sup>70</sup>.

Пока нельзя утверждать, что в России сложилась понятная и работающая система общественного контроля. **К числу главных недостатков можно отнести слабую информированность граждан о возможностях и субъектах общественного контроля, отсутствие координации деятельности общественных контролеров с региональными и местными органами власти, закрытость необходимых для проверок**

**данных (в частности, в сфере экологического контроля), наконец, отсутствие достаточных полномочий у общественных контролеров и действенных норм ответственности за игнорирование результатов общественного контроля**<sup>71</sup>.

Одним из важнейших условий повышения эффективности мероприятий общественного контроля является установление понятных правил их проведения – разработка методики реализации каждой из предусмотренных законом форм общественного контроля, утверждение типовых форм итоговых документов, составляемых по результатам проведенных мероприятий, при этом без излишней формализации этой работы.

**Острой проблемой остается отсутствие возможностей для привлечения к работе высококлассных специалистов, от которых во многом зависит результативность контроля.** Дело в незакрепленном статусе общественных инспекторов и экспертов, не в разовом их привлечении для оценки ситуации в той или иной социально значимой сфере, а в по-

стоянном сотрудничестве, сопряженном с выполнением большого объема работ. В области охраны окружающей среды под давлением общественности статус субъектов контроля был закреплен юридически, установлен порядок осуществления общественного экологического контроля и взаимодействия общественных инспекторов с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора. Такого рода правовые основы необходимо создать также для тех, кто участвует в охране общественного порядка, в добровольной пожарной охране. Особенно острым остается вопрос наделяния общественных контролеров полномочиями, в соответствии с которыми они смогут проводить инспекции мест массового пребывания людей, будь то частные, муниципальные или государственные объекты.

**Остается открытым вопрос о расширении сферы общественного контроля.** В частности, гражданские активисты неоднократно выступали за законодательное закрепление возможности осуществления общественного контроля не только за деятельностью органов власти и иных органов и организаций,

наделенных отдельными публичными полномочиями, но и за хозяйствующими субъектами: предприятиями коммунальной сферы, крупнейшими банками, железнодорожными и авиаперевозчиками и др. Однако представители МВД, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета, принимавшие участие в обсуждении этого вопроса в Общественной палате Российской Федерации, выступают категорически против, утверждая, что в этом случае произойдет пересечение полномочий органов, в компетенцию которых входит осуществление государственного и муниципального контроля, с субъектами общественного контроля.

**Сохраняются определенные законодательные пробелы.** Крайне актуальна разработка модельного законопроекта «Об общественном контроле в субъекте Российской Федерации», методических рекомендаций по осуществлению общественного контроля в системе местного самоуправления.

# #МЕДИАСРЕДА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



Важным институтом гражданского общества являются средства массовой информации, которые призваны освещать волнующие граждан проблемы. В современных условиях СМИ постепенно утрачивают эту социальную роль. Это можно объяснить рядом причин, но одна из основных – общий кризис традиционных СМИ, которые проигрывают социальным сетям в борьбе за аудиторию. В такой ситуации СМИ вынуждены подстраиваться под существующую конъюнктуру, освещать так называемые горячие новости, сенсации, почти не уделяя внимания качественным расследованиям и социальной тематике – хорошо известно, что негативную новость легче продать, а медиа сегодня поставлены в такие условия, что пытаются зарабатывать буквально на всем<sup>72</sup>. В регионах есть успешные практики деятельности СМИ, освещающих социальную тематику, их презентация прошла в рамках заседания экспертного совета «За социальную ответственность медиа» национальной премии «Медиаменеджер России – 2018» в Общественной палате Российской Федерации.<sup>73</sup> На итоговом форуме «Сообщество» в Москве был представлен успешный пример Республики Коми, где общественность при поддержке региональной Общественной палаты реализовала проект по работе с региональными медиа. Для поддержки социально ответственных региональных СМИ Общественная палата Российской Федерации планирует запустить для них образовательную площадку, где профессионалы федеральных массмедиа поделятся позитивными наработками и расскажут, как стать конкурентоспособными в условиях цифрового развития страны<sup>74</sup>.

В ноябре 2017 года в Общественной палате был создан Координационный совет региональных СМИ. Отмечено, что **положение региональных СМИ ухудшается из-за изменений усло-**

**вий доставки периодики читателям.** В начале 2018 года ряд региональных СМИ получили из Межрегионального агентства по подписке проект дополнительного соглашения, по условиям которого издатель обязан обеспечить доставку тиража до газетно-журнальных узлов своими силами и за свой счет, иными словами, взять на себя перевозку внутри субъекта Федерации, принимая во внимание, что стоимость доставки уже была включена в стоимость подписки – фактически предлагается оплатить ее повторно<sup>75</sup>. Общественная палата Российской Федерации уже обратилась в ФАС по вопросу двойных сборов, которые «Почта России» устанавливает в регионах.

В рамках мероприятий Общественной палаты Российской Федерации неоднократно поднимался вопрос цифрового неравенства: **несмотря на почти 80-процентный уровень проникновения интернета в стране<sup>76</sup>, цифровой доступ в Москве развит в разы лучше, чем в малых городах и селах отдаленных территорий<sup>77</sup>.** Этот вопрос имеет принципиальное значение с точки зрения единства нашей страны, в 2019 году Общественная палата планирует запустить горячую линию общественного контроля по качеству связи и интернета в регионах. Кроме того, на площадке Общественной палаты поднимался вопрос о законодательном закреплении за ведущими городскими телекомпаниями «22-й кнопки» в местных кабельных сетях. Речь идет о том, что **в рамках базового пакета телеканалов должен присутствовать местный канал, транслирующий местные новости.** На этот счет есть специальное поручение Президента России «рассмотреть целесообразность определения обязательного общедоступного телеканала для каждого муниципального образования и трансляции такого телеканала на 22-й позиции в сетях связи»<sup>78</sup>, однако ситуация пока не разрешена.



В 2019 г. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПЛАНИРУЕТ ЗАПУСТИТЬ ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО КАЧЕСТВУ СВЯЗИ И ИНТЕРНЕТА В РЕГИОНАХ.

**Положение отрасли затрудняет дисбаланс законодательства и административной практики по отношению к традиционным СМИ и блогерам.** Средства массовой информации подвергаются бесконечным проверкам, в то время как блогеры не ограничены столь жесткими рамками закона<sup>79</sup>. Поэтому необходимость законодательно оформить профессию блогера назрела уже давно<sup>80</sup>. Тем более что в сфере электронных СМИ и социальных

сетей идут неоднозначные процессы, связанные с неконтролируемым распространением недостоверного контента. Целенаправленно проводятся вбросы фейковых новостей, чтобы в «час икс» придать огласке<sup>81</sup>. Ситуация тем более неоднозначная, что большинство социальных сетей, которыми пользуются россияне, не находятся в российской юрисдикции и осуществляют блокировку аккаунтов по своему усмотрению.



НЕКОММЕРЧЕСКИЙ  
СЕКТОР:  
ДИНАМИКА  
РАЗВИТИЯ

# #КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА



Статистическое наблюдение некоммерческих организаций в России ведет Министерство юстиции Российской Федерации, на официальном портале которого можно найти сведения обо всех зарегистрированных некоммерческих организациях. Судя по этим данным, количество НКО в последние годы снижается: в 2016 году в реестре было 227 тыс. некоммерческих организаций, в 2017 году – 223 тыс., а на начало октября 2018 года в реестр включены 219,5 тыс. организаций. Трудно сказать, в какой мере это падение говорит о реальном положении дел в третьем секторе – во многом оно вызвано прекращением деятельности тех организаций, которые существовали только на бумаге, не предоставляя даже ежегодной плановой отчетности в Минюст. Так, за 2016 год отчеты представили 112 675 организаций<sup>82</sup>. В 2017 году по решению суда из реестра были исключены 4753 некоммерческие организации, по решению налогового органа – 7857, а всего более 18 тыс. организаций. Регистрацию за этот период прошли 14 895 новых некоммерческих организаций.

Основная часть НКО зарегистрирована в форме общественных организаций (62 766), автономных некоммерческих организаций (26 029), некоммерческих фондов (18 933), учреждений (14 366), некоммерческих партнерств (12864) и объединений юридических лиц (10 853). В числе зарегистрированных НКО можно выделить несколько отдельных групп, определяющихся их организационно-правовой формой, а именно: 30 832 религиозные организации, 20 731 профессиональный союз, 3555 политических партий (с региональными представительствами), 2744 коллегии адвокатов, 2718 казачьих обществ, 1526 общин малочисленных народов. Кроме того, к числу НКО формально относятся государственные (муниципальные) учреждения, государственные корпорации (включая

В ЧИСЛЕ НКО ЕСТЬ  
6 ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
КОРПОРАЦИЙ  
ВКЛЮЧАЯ РОСТЕХ,  
РОСКОСМОС,  
РОСАТОМ И  
ВНЕШЭКОНОМБАНК

Ростех, Роскосмос, Росатом и Внешэкономбанк).

Таким образом, многие организации, зарегистрированные как НКО, не занимаются некоммерческой деятельностью. Для того чтобы в рамках НКО выделить те организации, которые создаются для реализации собственно некоммерческих проектов, с 2010 года в законодательство была введена новая категория – социально ориентированные НКО. В частности, государственные корпорации не могут быть включены в состав СО НКО. В то же время отнесение НКО к категории социально ориентированных осуществляется по формальному признаку – для этого достаточно упоминания в уставе организации хотя бы одного направления деятельности, признанного социально ориентированным.

На сегодня подавляющее большинство НКО (примерно две трети от всех зарегистрированных) относятся к социально ориентированным. В их числе, например, религиозные организации, т.е. совершенно особая группа НКО. Кроме того, к СО НКО относятся профессиональные спортивные клубы и другие организации, которые лишь номинально принадлежат к некоммерческому сектору, но по сути своей деятельности не являются некоммерческими организациями. В итоге категория СО НКО на сегодня не позволяет выделить организации, созданные для реализации некоммерческих проектов, происходит смешение понятий НКО и СО НКО.

Статистический учет социально ориентированных НКО ведет Росстат. Исходя из опубликованных цифр, динамика развития

сектора не претерпела существенных изменений: в 2015 году в России было 140 031 СО НКО, в 2016 году – 143 436, а в 2017 году – 142 641. В их числе больше всего организаций, которые занимаются деятельностью в области физической культуры и спорта (29 752), образования, просвещения, науки (27 331), патриотического, духовно-нравственного воспитания детей и молодежи (18 069), благотворительной деятельности (15 914)<sup>83</sup>. Оказанием социальных услуг населению занимаются 25 129 организаций.

Численность сотрудников СО НКО в 2016 году составила 672 тыс. человек, в 2017 году – 630 тыс. Если на конец 2015 года Росстат насчитал около 2,5 млн добровольцев СО НКО, то на конец 2016 года – уже 3,8 млн, а в 2017 году средняя численность добровольцев вновь



упала до 2,7 млн человек<sup>84</sup>. При этом причины столь резких колебаний остаются неясными. Общий объем доходов СО НКО в 2015 году составил 686 млрд руб., в 2016 году – 831 млрд руб. и в 2017 году – 848 млрд руб. В том числе доходы от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав – 261 млрд, поступления от российских коммерческих организаций – 199 млрд, поступления, гранты от российских физических лиц – 113 млрд, поступления из федерального бюджета – 43 млрд, поступления из бюджетов субъектов Российской Федерации – 38 млрд. Как было отмечено в Докладе общественной палаты Российской Федерации за 2017 год, **столь внушительные цифры не согласуются с имеющимися сведениями об общем объеме экономики реального некоммерческого сектора.** Не ясно, какие именно организации обеспечивают такие показатели, какая часть этих средств проходит через те СО НКО, которые действительно созданы для реализации некоммерческих проектов. Ведь, к примеру, муниципальные учреждения, со-

зданные в форме НКО, могут получать финансирование в рамках госзаказов, однако его нельзя относить к финансовым показателям собственно некоммерческого сектора.

**Такие пробелы статистического учета НКО во многом обусловлены тем, что организации некоммерческого сектора исследуются скопом, без ранжирования на группы по количеству сотрудников, реальным направлениям деятельности и финансовым показателям.** С учетом того, насколько разные организации входят в число НКО, обобщенные данные мало что говорят о реальном положении и динамике развития некоммерческого сектора. Говоря упрощенно, такие цифры можно сравнить со «средней температурой по больнице». В итоге нельзя понять, сколько в России реально действующих некоммерческих организаций в сфере образования, культуры, здравоохранения, благотворительности, какими человеческими и финансовыми ресурсами они располагают. Между тем, по экспертным оцен-

кам, из числа зарегистрированных НКО продолжают осуществлять деятельность на постоянной основе только 15 – 25%. Так, по данным Общественной палаты Приморского края, в регионе более 3 тыс. зарегистрированных НКО, но число активных, реально работающих по соответствующим направлениям НКО не превышает 250, хотя постепенно растет благодаря различным формам государственной поддержки<sup>85</sup>.

В этой связи в 2018 году Общественной палатой Российской Федерации был направлен запрос в Росстат с просьбой предоставить сведения о распределении СО НКО по средней численности работников в организации, по поступлениям денежных средств и иного имущества в разрезе средней численности работников в организации, по источникам формирования денежных средств и иного имущества организации по субъектам Российской Федерации, а также о количестве СО НКО, которым была оказана поддержка из федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации. Из ответа ведомства следует, что «в целях получения репрезентативных данных по предложенным группам социально ориентированных некоммерческих организаций необходимо проведение сплошного обследования», однако «в условиях ограниченного финансирования проведение сплошного обследования не представляется возможным»<sup>86</sup>.

Сложившуюся ситуацию, при которой у нас нет достоверных оценок того, сколько НКО в России действительно осуществляют деятельность на постоянной основе, в каких сферах они работают, какие финансовые потоки проходят через различные виды НКО, нельзя считать приемлемой. **Ведь в отсутствие понятной картины структуры и ресурсов некоммерческого сектора затруднена выработка понятных инструментов государственной поддержки и общей стратегии.**

Эта проблема поднимается и самими НКО. В 2018 году ассоциация грантодающих организаций «Форум доноров» предложила ввести ряд изменений в систему отчетности, сдаваемой НКО в Минюст. Предлагается сделать обя-



зательным электронным порядком, объединить существующие формы в одну, предоставлять данные в структурированном виде, доступном для статистической обработки, сделать сдачу отчетности обязательной для всех организаций. Кроме того, предложено выделить три уровня предоставляемых данных в зависимости от объема финансовых поступлений в организацию и того, претендует ли она на получение государственного финансирования. В расширенном отчете предполагается раскрывать сведения о миссии организации, реальных направлениях деятельности, количестве штатных сотрудников и волонтеров, источниках формирования имущества организации, а также сведения о расходовании целевых денежных средств<sup>87</sup>.

**Общественная палата Российской Федерации предлагает начать обсуждение реорганизации системы статистического учета некоммерческого сектора, в котором должны принять участие все заинтересованные стороны – сотрудники НКО, эксперты, представители профильных ведомств.** Новая система статистического учета должна в первую очередь позволить ранжировать некоммерческие организации, показать реальные масштабы и направления их деятельности. Это важнейший шаг к настройке более тонкой системы поддержки и регулирования некоммерческого сектора.

# #ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА И ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТРЕТЬЕГО СЕКТОРА



В числе наиболее сложных проблем и трудностей, с которыми сталкиваются НКО в своей работе, – финансовые трудности (60%), несовершенство законодательной базы (52%), отсутствие взаимодействия со СМИ (32%), отсутствие поддержки со стороны органов местной власти (22%)<sup>88</sup>.

**Последние годы отмечены ростом государственной поддержки третьего сектора.**

Основной формой государственной поддержки социально ориентированных НКО выступают бюджетные субсидии (гранты). Общие ассигнования на поддержку СО НКО из федерального бюджета увеличены с 9,1 млрд рублей в 2016 году до 12,9 млрд рублей в 2017 году.

## Сводная информация о финансировании СО НКО в 2016-2017 гг. на федеральном уровне

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СО НКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СО НКО (тыс. руб.)		Из него на конкурсной основе (тыс. руб.)		Количество СО НКО, получивших финансовую поддержку	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Управление делами Президента Российской Федерации (Фонд президентских грантов)	4 228 200	6 653 841	4 228 200	6 653 841	1377	3213
Минтруд России	1 140 778	1 319 184	-	-	25	25
МЧС России	90 000	90 000	90 000	90 000	19	6
Минобрнауки России	718 292	1 430 274	34 192	30 896	30	34
Минкультуры России	2 753 183	3 310 327	81 339	3 124 427	227	176
Роспечать	-	107,2	-	-	-	138
Росмолодежь	153 200	113 500	153 200	113 500	90	96
<b>ИТОГО</b>	<b>9 083 654</b>	<b>12 917 233</b>	<b>4 586 931</b>	<b>10 012 664</b>	<b>1768</b>	<b>3688</b>

Источник: Министерство экономического развития Российской Федерации<sup>89</sup>

В начале 2017 года был создан единый Фонд президентских грантов, который распределяет гранты некоммерческим организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества. В 2017 году фонд распределил более 6 млрд руб. среди 3213 СО НКО. В 2018 году по программе президентских грантов направлено 8 млрд руб. На конкурс представлены проекты НКО, которые работают по 13 направлениям в сфере социальной защиты, здравоохранения, образования и науки, молодежной политики, с 2018 года появилось новое направление – «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства».

Всего в течение 2017 – 2018 гг. Фонд президентских грантов организовал четыре конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в которых приняли участие 16 814 некоммерческих организаций. Ими было подготовлено и подано 35 184 социально значимых проекта. По итогам поддержано 6786 проектов на общую сумму 14 490 млн рублей, в том числе по итогам двух конкурсов 2018 года поддержку получают 3573 проекта из всех регионов страны на общую сумму 7,8 млрд рублей. На второй конкурс 2018 года было представлено 9843 проекта из всех 85 регионов страны, в перечень победителей вошли 2022 некоммерческие неправительственные организации из всех регионов страны. Больше половины из поддержанных НКО (1049) получили президентский грант впервые. Многие (483 организации) участвовали в предыдущих конкурсах, но победить смогли только сейчас – после доработки заявок. Стоит отметить постоянный рост количества региональных проектов (исключая Москву и Санкт-Петербург), которые становятся победителями конкурсов. Например, по сравнению с 2015 годом количество поддержанных региональных проектов выросло в четыре раза. Увеличилось и количество проектов-победителей из малых городов и сельской местности, в 2018 году это 1068 организаций, которые получили грантов на общую сумму более 1,2 млрд рублей (на 20% больше, чем в прошлом году)<sup>90</sup>. **Расширение географии и увеличение количества заявок говорит о том, что люди поверили в эту систему,**

**и в то, что они могут получить финансовую поддержку на свой проект.**

В 2018 году были внесены поправки в Налоговый кодекс, освобождающие граждан от уплаты налога на доходы физических лиц (НДФЛ) при получении денежных средств из президентских грантов. Поправки позволят снять обременение с тех выплат, которые НКО производят в адрес добровольцев или каких-либо благополучателей. Волонтеры будут освобождены от уплаты НДФЛ в том случае, если они получили помощь в натуральном выражении, например в виде оплаты билета до места, где они будут осуществлять свою добровольческую деятельность, а также проживания, питания и прочих нужд.

Один из главных вопросов грантовой программы – реальный социальный эффект реализуемых проектов. В настоящее время Фонд президентских грантов разрабатывает систему оценки результативности проектов и измерения социального эффекта. В некоторых регионах презентация результатов реализации грантовых проектов проходит на площадках региональных общественных палат.

Финансовую поддержку НКО осуществляют также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. **Государственные программы субъектов Российской Федерации по поддержке СО НКО в настоящее время приняты и реализуются в 74 регионах страны.**

По данным Минэкономразвития, в 2017 году финансовую поддержку из региональных бюджетов получили 6,6 тыс. организаций (в 2016 году – 5,7 тыс.). Объем государственной финансовой поддержки, предоставленной СО НКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, составил почти 25 млрд руб. (в 2016 – 19,5 млрд)<sup>91</sup>. В виде субсидий на конкурсной основе в 2017 году было распределено 8,7 млрд рублей (в 2016 году – 6,2 млрд). Так, в Москве на реализацию социально значимых проектов на конкурсной основе в 2017 году было выделено 273 млн рублей: в конкурсе приняли участие 687 НКО, был поддержан 181 проект. В 2018



году бюджет конкурса составил 400 млн руб.<sup>92</sup>. В Липецкой области ежегодно на поддержку и развитие СО НКО выделяются средства из областного бюджета, в 2018 году их размер составляет 20,5 млн руб.<sup>95</sup> В 2017 году из бюджета Пензенской области на предоставление субсидий СО НКО Пензенской области было выделено 7,5 млн руб., поддержано 46 СО НКО<sup>94</sup>.

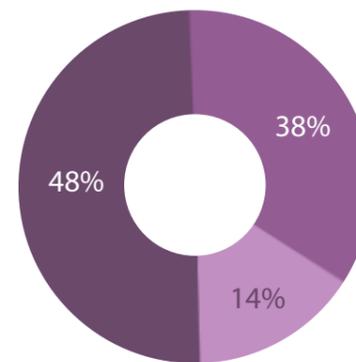
Далеко не во всех регионах публикуются подробные и доступные сведения о конкурсах НКО и их результатах. Примером для регионов может служить портал Фонда президентских грантов, на котором можно подать заявку и все документы в электронной форме. В 2018 году по этому примеру создан единый оператор в Югре, документооборот переведен в электронную форму, подать заявку в электронной форме и получить подробную информацию о предоставлении гранта можно на портале развития гражданского общества «Юграгражданин.рф»<sup>95</sup>.

**Наблюдается тенденция роста поддержки СО НКО на муниципальном уровне: объем субсидий, предоставленных местным бюджетам для реализации муниципальных программ поддержки СО НКО, выросли с 2,3 млрд руб. в 2016 году до 2,9 млрд руб. в 2017 году.** Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СО НКО, выросла за 2017 год с 53 до 62%. В то же время программы по поддержке СО НКО приняты только в 23% муниципальных районов и городских округов<sup>96</sup>.

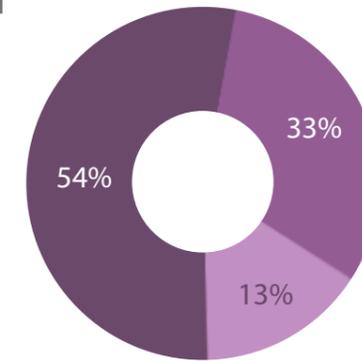
По данным опроса, проведенного Общественной палатой в 2018 году, примерно половина участников форумов «Сообщество» обращались к региональным и муниципальным властям за финансовой и имущественной поддержкой, из них более 30% в той или иной форме эту поддержку получили. Схожие данные представила и Общественная палата Кемеровской области<sup>97</sup>.

## Обращались ли Вы к региональным (муниципальным) властям за поддержкой

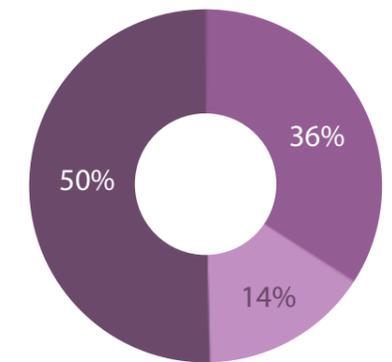
- Получили поддержку
- Не обращались
- Поддержку не получили



Информационная поддержка, юридические консультации



Предоставление помещения



Субсидии, грантовая поддержка



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>98</sup>

**По данным Росстата, в 2017 году совокупные поступления в адрес СО НКО из федерального бюджета составили 43 млрд руб. (в 2016 году – 28 млрд руб.), из бюджетов субъектов Российской Федерации – 38 млрд. руб. (в 2016 – 49 млрд), из муниципальных (местных) бюджетов – 10 млрд (в 2016 году – 7 млрд), из государственных внебюджетных фондов – 6 млрд (остались на уровне 2016 года).** Однако к данным цифрам, как и ранее, есть ряд вопросов. Во-первых, чем могут быть вызваны столь скачкообразные изменения совокупных поступлений из федерального и региональных бюджетов? Во-вторых, какие формы государственной поддержки учитываются? Очевидно, что

в данном случае речь идет и о получении автономными некоммерческими организациями государственных субсидий. В числе получателей государственной поддержки – НКО, созданные при казенных социальных учреждениях, профессиональные спортивные клубы.

В некоторых странах акцент делается на государственном финансировании текущей деятельности организации, что позволяет реализовывать долгосрочные социальные проекты. Участники форумов «Сообщество», отвечая на вопрос о том, какая форма государственной поддержки НКО должна быть приоритетной, разделились в этом вопросе примерно поровну.

По Вашему мнению, какая форма государственной поддержки сектора НКО должна быть приоритетной?



**49%** проектная (грантовая) поддержка



**42%** финансирование текущей деятельности



**9%** затрудняюсь ответить

Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>99</sup>

В нашей стране государство оказывает третьему сектору имущественную поддержку в форме передачи во владение и пользование нежилых помещений. По данным Росстата, только у 7544 российских СО НКО есть нежилое помещение (здание) в собственности, около 32 тыс. СО НКО безвозмездно пользуются нежилым помещением, находящимся в государственной, муниципальной или частной собственности, еще около 26 тыс. организаций арендуют нежилые помещения. Общее количество СО НКО, получивших недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование, в 2017 году составило 3,4 тыс. организаций (в 2016 году – 3,1 тыс.), количество предоставленной площади в 2017 году составило 969 тыс. кв. метров (в 2016 году – 667 тыс.), что составляет в среднем 284 кв. метра на одну организацию (в 2016 году – 215 кв. метров).

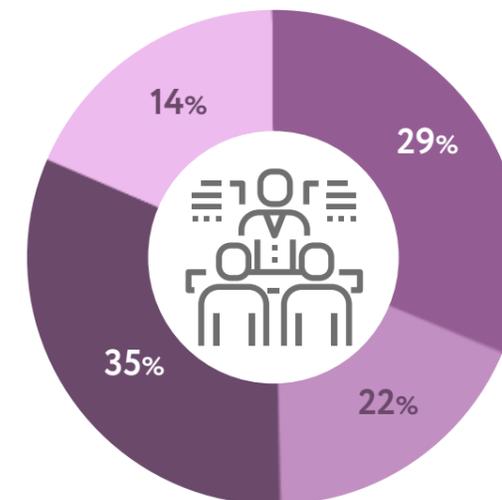
Кроме того, 29 субъектов Российской Федерации реализуют меры по предоставлению на льготных условиях СО НКО и социальным предпринимателям рекламных площадей, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Правовую, консультационную, информационную и организационную поддержку СО НКО в регионах оказывают ресурсные центры, добровольческие центры, центры инноваций в социальной сфере. Финансовая поддержка на региональном уровне в 2017 году оказывалась 125 ресурсным центрам в 67 субъектах Российской Федерации, общий объем ее составил 166,6 млн рублей. Кроме того, в регионах создаются центры инноваций социальной сферы, которые наряду с малым бизнесом могут оказывать поддержку и СО НКО. В 2017 году из федерального бюджета предоставлены субсидии на создание и развитие 11 таких центров (четыре из которых являются новыми) в размере 31,5 млн рублей.

По данным опроса, проведенного Общественной палатой Российской Федерации, из числа участников форумов «Сообщество» подавляющее большинство знают о существовании ресурсных центров в регионах, но регулярно пользуются их услугами только около 22%.

Знаете ли Вы о деятельности ресурсных центров для НКО в Вашем регионе?

- Знают и регулярно пользуются услугами ресурсного центра
- Знают, обращались в ресурсный центр 1-2 раза
- Знают, но не обращались
- Ничего об это не слышали



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>100</sup>

Примеры ряда регионов заслуживают отдельного внимания и тиражирования. В Новосибирской области создана разветвленная и постоянно функционирующая сеть муниципальных ресурсных центров. Бюджет организаций составляет примерно от 200 до 600 тыс. руб., эти средства они получают как из областного, так и из муниципального бюджетов. Работают два человека как добровольцы, это обычно люди, которые еще где-то получают зарплату. Им предоставляется материально-ресурсная база и помещение, которое дает муниципалитет<sup>101</sup>. В 2018 году создан онлайн-ресурсный центр «НКО. Удмуртия»<sup>102</sup>, цель которого – обеспечение некоммерческих организаций и активных граждан единым инфор-

мационным ресурсом. Новостная лента сайта обновляется практически ежедневно, здесь же можно найти анонсы актуальных событий Удмуртии, информацию о грантовых конкурсах и реализуемых проектах, полезные ссылки<sup>105</sup>. В Сибирском федеральном округе в 2018 году был создан единый Сибирский ресурсный центр НКО<sup>104</sup>.

По данным Минэкономразвития, число сотрудников СО НКО, получивших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере за счет средств субъектов Российской Федерации, выросло с 3,6 тыс. человек в 2016 году до 7 тыс. человек в 2017 году.

# #НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА РЫНКЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ



**Привлечение НКО к оказанию социальных услуг в бюджетной сфере – это магистральный путь повышения доли третьего сектора в экономике и улучшения качества социального обслуживания.** У НКО есть очевидные преимущества. Речь, безусловно, не идет о том, чтобы полностью отказаться от государственных учреждений, но поставлена цель задействовать потенциал и возможности НКО – так, как это уже давно принято во многих странах. Именно социальные услуги НКО наиболее востребованы населением. В Кемеровской области на вопрос «В каких сферах некоммерческие организации могут приносить максимальную пользу» жители указали борьбу с асоциальными явлениями (55%), благотворительность (42%), социальную поддержку и оказание социальных услуг (41%). Среди представителей самих НКО лидируют два направления – социальная поддержка и оказание социальных услуг (88%) и благотворительность (72%)<sup>105</sup>.

Государство взяло курс на активное привлечение НКО к оказанию населению услуг в социальной сфере, предоставляемых за счет бюджета. Выступая на форуме «Сообщество» в Москве в ноябре 2017 года, Президент России повторил, что «нам нужны тысячи таких организаций по стране, которые готовы брать на себя ответственность, выступать надежным партнером государства в социальной сфере»<sup>106</sup>. Была поставлена цель направлять НКО 10% бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу, для этого сформирована основная нормативная база.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в регионах формируются реестры поставщиков социальных услуг и реализуется программа поэтапного доступа НКО к бюджетным средствам на оказание услуг гражданам

в социальной сфере. Основным документом в этой области выступает Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы.

**По данным Минэкономразвития, 72 субъекта Российской Федерации осуществляют финансирование СО НКО в социальной сфере (2016 году – 49)** в рамках реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт. Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СО НКО на реализацию указанных направлений, в 2017 году составил более 24 млрд рублей. Средства были распределены между 4,1 тыс. СО НКО, услуги которых получили более 6 млн человек. В частности, в сфере социальной защиты и социального обслуживания совокупный рост финансирования СО НКО составил 98% (с 2,94 млрд руб. в 2016 году до 5,82 млрд в 2017 году).

В виде компенсации за оказанные СО НКО услуги по Федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в 2017 году было направлено 777 млн руб. (в 2016 году – 544 млн)<sup>107</sup>. При этом 455 млн из них приходятся на Республику Башкортостан, где передача услуг СО НКО осуществляется через механизм перерегистрации государственных (муниципальных) организаций в некоммерческие.

Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы

Отрасли социальной сферы	Количество СО НКО, которым передавались на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СО НКО на оказание услуг, млн рублей	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СО НКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СО НКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	874	5823,2	г. Москва, Самарская область Республика Башкортостан, Московская область, г. Санкт-Петербург
Образование	1297	7424,4	г. Москва, Самарская область Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), г. Санкт-Петербург
Культура	732	3853,2	г. Москва, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Самарская область, Приморский край
Здравоохранение	95	644,7	Курская область, г. Москва Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Татарстан, Республика Карелия
Физкультура и массовый спорт	784	6310,9	Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Чеченская республика, Оренбургская область, г. Санкт-Петербург
Молодежная политика	329	596,9	Республика Татарстан, Приморский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Челябинская область, Тульская область

Источник: Министерство экономического развития Российской Федерации<sup>108</sup>

В ноябре 2018 года Минэкономразвития Российской Федерации на форуме «Сообщество» обнародовало результаты рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. **В первую пятерку лидеров рейтинга вошли Ханты-Мансийский автономный округ, Хабаровский край, Республика Саха (Якутия), Самарская область, Пермский край**<sup>109</sup>.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 N 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О некоммерческих организациях” в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг». Главный смысл состоит в том, что тем НКО, которые оказывают социальные услуги надлежащего качества, предоставляется право на приоритетное получение государственной поддержки и доступ к бюджетным средствам. С 2017 года идет формирование реестра СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, на конец октября 2018 года в него включена 171 организация, из них 98 – в 2018 году.

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации выступила инициатором работы сквозной секции по вопросам участия СО НКО в оказании соцуслуг, проводимой в ходе форумов «Сообщество». В работе секции принимали участие представители некоммерческих организаций, что позволило провести общественный мониторинг механизмов доступа СО НКО к оказанию соцуслуг. По итогам работы был выявлен целый ряд проблем, тормозящих развитие этой сферы, и оформлены предложения по их преодолению.

В первую очередь общественники говорят о несовершенстве правовой базы. **На сегодняшний день отсутствуют четкие механизмы предоставления льгот и преференций для**

**СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг (ИОПУ).** По сути дела, вхождение в реестр является для НКО знаком качества, но пока не дает особых преимуществ – они должны определяться административными регламентами в регионах, но такие регламенты мало где сформированы. Не реализуется положение федерального закона, согласно которому органы государственной власти и местного самоуправления должны оказывать поддержку СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг в приоритетном порядке (в региональных нормативно-правовых актах порядок приоритетной поддержки СО НКО – ИОПУ не раскрывается либо включаются общие положения, которые не предусматривают никаких конкретных преимуществ для НКО-ИОПУ).

**Отмечено неравенство конкурентных условий для выхода СО НКО на рынок соцуслуг по сравнению с организациями малого и среднего бизнеса – у некоммерческих организаций нет возможности получения заемного финансирования, льготного кредитования, доступа к инфраструктуре поддержки и др.** Кроме того, НКО не могут получать имущественную поддержку на безвозмездной (льготной) основе в случае получения ими возмещения за оказанные соцуслуги, а региональные СО НКО не имеют преференций при заключении госконтракта.

Помимо законодательных, налицо ряд административных барьеров. В первую очередь речь идет о передаче услуг НКО через регистрацию бюджетных организаций в некоммерческие. Отмечено также, что **малым НКО, которые оказывают небольшой набор услуг, не удается войти в число поставщиков соцуслуг вследствие ориентации органов власти на тех поставщиков, которые оказывают комплексные услуги как бюджетные учреждения.**

Также остается целый ряд технических пробелов, которые затрудняют участие НКО в оказании соцуслуг на конкурентной основе. **Представители некоммерческих организаций говорят об отсутствии методики тарифирования новых, в том числе инноваци-**



С 1 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА  
ВСТУПИЛ В СИЛУ  
ЗАКОН ОБ НКО –  
ИСПОЛНИТЕЛЯХ  
ОБЩЕСТВЕННО  
ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ.

**онных услуг НКО в отраслях социальной сферы.** Отсутствует возмещение за оказание срочных социальных услуг, стандарты по многим соцуслугам, в том числе включенным в перечень общественно полезных услуг. **Компенсации за сделанную работу часто не покрывают даже минимальные расходы организации.** Например, в Ростовской области тариф за социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений, – 13,3 руб. за занятие, в Оренбургской области – 24,81 руб. За покупку и доставку на дом продуктов питания в Ростовской области – 15,2 руб., в Орен-

бургской – 11,41 руб. За социально-психологическую коррекцию – соответственно 42,16 руб. и 4,82 руб. Формально региональные и муниципальные соцучреждения финансируются исходя из этих же тарифов. Но, помимо этого, государство берет на себя многие их расходы: за помещение, административные и так далее. У НКО такой поддержки нет. Тариф не способен обеспечить даже месячную зарплату специалисту, не говоря уже о покрытии счетов за помещение, связь, транспорт<sup>110</sup>.

Кроме того, при передаче соцуслуг СО НКО не передается необходимая материально-техническая база. Также был отмечен огромный объем бумажной отчетности СО НКО – поставщиков социальных услуг, проблемы составления индивидуальной программы получателя социальных услуг и ряд других сложностей.

По итогам обсуждений был выработан целый ряд предложений и рекомендаций органам исполнительной власти, направленных на облегчение доступа СО НКО на рынок соцуслуг и улучшение конкурентных условий.

**По итогам обсуждений на площадках форумов «Сообщество» участники секции по вопросам участия СО НКО в оказании соцуслуг считают целесообразным поручить:**



**Правительству Российской Федерации**

- рассмотреть возможность реализации приоритетного проекта;
- рассмотреть возможность корректировки соответствующих отраслевых национальных проектов;
- рассмотреть возможность включения в основные направления деятельности Правительства. 111

**Минэкономразвития России**

- сформировать механизмы предоставления льгот и преференций для СО НКО – ИОПУ;
- обеспечить равенство конкурентных условий для организаций МСБ и СО НКО;
- сформировать механизмы получения заемного финансирования, льготного кредитования для СО НКО;
- распространить мораторий на плановые проверки для организаций МСБ на СО НКО;
- ввести механизм страхования ответственности для СО НКО – поставщиков соцуслуг;
- проработать возможность получения СО НКО имущественной поддержки на льготной основе;
- сформировать механизмы развития инфраструктуры поддержки СО НКО в субъектах РФ;
- проработать возможность внесения в проект ОНДП вопросов поддержки и развития СО НКО для решения стратегических задач;
- содействовать созданию стандартов предоставления социальных услуг;
- сформировать библиотеку лучших практик взаимодействия СО НКО и волонтеров;
- проработать возможности стимулирования волонтеров к работе с СО НКО;
- подготовить методические рекомендации для сбора данных от органов власти;
- совместно с Общественной палатой Российской Федерации провести изучение барьеров доступа СО НКО на рынок социальных услуг в сфере здравоохранения;
- проработать возможность создания методики для определения рынков соцуслуг;
- проработать возможность установления для СО НКО преференций при заключении госконтракта;
- разработать методические решения по отраслям социальной сферы для применения в целях тарифицирования новых услуг НКО;
- содействовать налаживанию системы взаимодействия органов исполнительной власти и профильных СО НКО.



**Минобрнауки России**

- проработать возможность наделения вузов правом самостоятельно предоставлять СО НКО помещения для ведения деятельности и регистрации в качестве юридического лица.



**Минтруду России**

- проработать вопрос установления правовых оснований для проведения НКО в отношении индивидуальных предпринимателей;
- проработать возможность пересмотра примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг;
- обеспечить возможность доступа малых НКО, оказывающих небольшой набор услуг к бюджетным средствам, выделенным на оказание соцуслуг;
- сформировать механизмы учета специфики СО НКО при нормировании и тарифицировании соцуслуг;
- сформировать механизм передачи СО НКО необходимой материально-технической базы для оказания соцуслуг;
- проработать возможность возмещения СО НКО за оказание срочных социальных услуг;
- разработать нормативно-правовые и организационные решения для обеспечения планирования и согласования с негосударственными поставщиками предельного объема финансовых средств компенсации на предоставление ими услуг;
- обеспечить цифровизацию взаимодействия профильных региональных органов власти и СО НКО;
- внедрить электронный документооборот;
- сформировать меры по повышению качества составления индивидуальной программы получателя социальных услуг.

**Минюсту России**

- организовать подготовку профильными федеральными органами исполнительной власти административных регламентов.



**Минфину России**

- сформировать механизм допуска ООО и ИП к оказанию услуг в сфере образования за счет бюджетного финансирования;
- рассмотреть возможность внесения правок в Федеральный закон № 273-ФЗ, а также дополнения в статью 2 проекта закона-спутника Федерального закона о Г(М)СЗ;
- дополнительно проработать возможность распространения сферы действия проекта Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе» на сферу культуры.



**Федеральной антимонопольной службе**

- провести проверку обеспечения равных условий доступа СО НКО к оказанию соцуслуг в регионах с признаками ограничения конкуренции.



ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ,  
ЧТО С ПРИНЯТИЕМ  
ЗАКОНОПРОЕКТА  
НКО СМОГУТ  
ПРЕОДОЛЕТЬ  
ИМЕЮЩИЙСЯ БАРЬЕР  
В ТАРИФИКАЦИИ  
УСЛУГ.

Помочь НКО конкурировать с бюджетными организациями на рынке соцуслуг призван новый законопроект Министерства финансов Российской Федерации «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предполагается, что с принятием законопроекта НКО смогут преодолеть имеющийся барьер в тарификации услуг. Законопроект позволяет сделать публичной информацию о том объеме услуг, который государство обязуется предоставить, и устанавливает единые подходы к проведению отбора исполнителей. Законопроект распространяется на сферу образования, здравоохранения, соцзащиты и занятости населения, физкультуры, спорта и туризма. При этом закон будет рамочным, то есть просто введет в правовое поле два новых механизма привлечения частных организаций к предоставлению гражданам целого ряда услуг (социальный заказ и сертификат), а реализация этих возможностей будет зависеть от региональных властей. В случае принятия закона его положения начнут применяться при формировании госзаказа на социальные услуги на 2020 и последующие годы, а проведение конкурсов

с участием НКО на электронных площадках – с 2024 года. За это время профильные ведомства должны разработать массив нормативно-правовых актов, необходимых для исполнения закона.

В Общественной палате Российской Федерации была проведена общественная экспертиза (нулевое чтение) законопроекта. Его появление выглядит своевременным и необходимым, будет облегчен доступ негосударственных организаций на рынок социальных услуг и будут внесены в эту сферу большая определенность и единообразие правоприменительной практики. Закон простимулирует внедрение передовых инструментов в социальной сфере. Вместе с тем к законопроекту есть отдельные замечания. В тексте не определен порядок выбора способа исполнения услуг (не разграничены случаи применения конкурентного и неконкурентного способов отбора исполнителей услуг). Кроме того, НКО как участники системы государственного социального заказа особо не выделены. Предложено также предусмотреть четкий механизм ответственности исполнителей услуг за недобросовестное и ненадлежащее выполнение своих обязательств. Все предложения были переданы в профильное министерство.

## #ТРЕТИЙ СЕКТОР И ОБЩЕСТВО



Одной из главных проблем развития некоммерческого сектора в России остается крайне слабая информированность населения о деятельности СО НКО. По большому счету, наши граждане пока не привыкли считать некоммерческие организации неотъемлемой частью окружающей жизни – так, как это сложилось в странах с длительной традицией существования третьего сектора.

Согласно исследованию аналитической группы «Циркон», проведенному в 2018 году, даже в Москве при высоком уровне декларируемой информированности граждан о деятельности НКО (63%), подавляющее большинство (85%) ответили, что не пользовались услугами некоммерческих организаций. Из тех респондентов, кто заявил, что помогал незнакомым людям в последние два-три года, только 9% сказали, что помогали в рамках мероприятий

НКО и только 2% москвичей смогли назвать благотворительные акции, в которых они принимали участие; еще меньше человек назвали конкретные НКО (фонд «Подари жизнь», фонд «Вера»).

Большинство москвичей воспринимают НКО в качестве полноправных субъектов решения проблем социальной сферы, но не видят преимуществ организаций третьего сектора по сравнению с другими игроками на этом рынке. При всем том москвичи демонстрируют позитивный настрой и интерес к теме благотворительности и общественно-полезной деятельности: 43% респондентов хотели бы получать информацию о мероприятиях НКО.

По данным Общественной палаты Кемеровской области, среди населения наиболее востребованы молодежные (38%), ветеранские (34%), пра-



возрастные (32%), студенческие (30%) и экологические (30%) общественные организации<sup>112</sup>.

**При декларируемой готовности пользоваться услугами некоммерческих организаций и принимать участие в некоммерческих проектах, россияне слабо осведомлены о том, чем на практике занимаются существующие СО НКО и как можно принять участие в их мероприятиях.** Те СО НКО, которые реально оказывают помощь, как правило, имеют ограниченные финансовые ресурсы, у них нет возможности вкладывать деньги в освещение своей деятельности, в привлечение профессионалов, которые умеют работать в информационном пространстве, а зачастую на это просто нет времени.

**Действительно, в информационном поле присутствие СО НКО едва ощущается.** Этот вопрос был поднят на встрече Президента Российской Федерации Владимира Путина с членами Общественной палаты Российской Федерации в августе 2017 года. Президент дал поручение проанализировать правоприменительную практику в сфере предоставления услуг по распространению социальной рекламы и представить предложения по повышению их доступности для СО НКО. С этой целью в ноябре 2017 года при Общественной палате был

создан Координационный совет по социальной рекламе и социальным коммуникациям. В первую очередь совет осуществляет мониторинг создания при федеральных телеканалах комиссий по размещению социальной рекламы. Такие комиссии появились пока у Общественного телевидения России (ОТР), телеканала «Звезда», Первого канала и при ВГТРК<sup>113</sup>. На их сайтах размещена доступная информация с требованиями к размещаемой социальной рекламе, и любая организация, в том числе благотворительная, может изучить эти требования и направить свою социальную рекламу для трансляции. Кроме того, в Общественную палату Российской Федерации поступила информация из Минсвязи, что комиссии по размещению рекламы также созданы ВГТРК и Первым каналом. Однако общественный мониторинг не обнаружил никакого присутствия этих комиссий на сайтах этих телеканалов.

**В настоящее время разрабатывается процедура проведения экспертизы социальной рекламы.** Смысл в том, что если НКО произвела социальную рекламу (в том числе и о сборе пожертвований) и хочет разместить ее в СМИ (в первую очередь на телеканалах), она может обратиться в Координационный совет, эксперты которого дадут заключение: действительно ли это социальная реклама, достаточно ли она качественна? Вместе с этим вердиктом та или иная НКО сможет обратиться на телеканал с просьбой разместить рекламу в эфире. Важно, чтобы при трансляции социальной рекламы не потерялся источник сообщения – т.е. конкретная некоммерческая организация.

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела опрос на тему «Информационная открытость НКО в России», в котором приняли участие представители действующих НКО, в основном небольших региональных организаций со штатом до 10 человек (76%)<sup>114</sup>. Опрос показал, что около 14% активных региональных НКО регулярно используют социальную рекламу, а для распространения информации подавляющее большинство опрошенных (88,2%) предпочитают использовать возможности социальных сетей, 68,4% публикуют материалы в традиционных СМИ.



НКО уходят в сторону выстраивания коммуникаций без посредников, в том числе и через интернет, а показателем реальной деятельности НКО являются наличие интернет-сайта и страницы в социальных сетях. В то же время только четверть респондентов заявили, что не имеют постоянных контактов со СМИ, при этом подавляющее большинство прибегают к услугам местных газет, теле- и радиоканалов (только 4% назвали общероссийские газеты). По данным Общественной палаты Республики Карелия, в целях информирования населения о своей работе местные некоммерческие организации чаще используют: сеть Интернет – 63,5%; проведение массовых мероприятий – 20,3%; средства массовой информации – 16,2%<sup>115</sup>.

**Главная проблема взаимодействия СМИ и НКО, по мнению общественников и экспертов, состоит в том, что представители некоммерческого сектора не всегда умеют интересно рассказать о своей деятельности<sup>116</sup>.** Есть проблема в самом подходе к подаче информации: зачастую НКО презентуют не конкретные проекты и дела, а просто свои организации, что представляет мало интереса для СМИ<sup>117</sup>.

С 2018 года Общественная палата Российской Федерации реализует проект «#РегионНКО», в рамках которого проходят презентации лучших региональных практик в сфере поддержки некоммерческих организаций и оказания содействия их выходу на рынок социальных услуг. В каждом регионе есть своя изюминка и уникальность. Тамбов показал успешный опыт в сфере тарификации услуг, оказываемых НКО. В Якутии местные власти стараются включить в активную деятельность отдаленные улусы, и там НКО могут регистрироваться и получать документы на базе МФЦ. В Красноярске начали активно работать по доступу НКО на рынок социальных услуг и вывели это направление в качестве приоритетного проекта. Все лучшие практики размещены на сайте Общественной палаты Российской Федерации<sup>118</sup>.

**Магистральным путем повышения доверия общества к деятельности НКО является прозрачность и открытость их деятельности: в идеале любой желающий должен иметь возможность изучить в открытом доступе подробные публичные отчеты о работе организации, реализованных проектах, финансовых потоках.** В России пока практика публичной отчетности НКО распространяется

медленно. По данным опроса «Информационная открытость НКО в России», в котором были собраны ответы преимущественно представителей небольших действующих НКО из регионов, около половины организаций готовят ежегодные публичные отчеты о своей деятельности. Стимулировать публикацию НКО публичных отчетов призван ежегодный конкурс «Точка отсчета». В 2018 году на конкурс поступили заявки от 307 некоммерческих организаций из 47 регионов РФ, 252 из которых были приняты на рассмотрение жюри<sup>119</sup>.

Как было отмечено в Докладе Общественной палаты за 2017 год, в большинстве стран с развитым третьим сектором существует система градации НКО по уровню публичной отчетности. Доступ НКО к программам государственного финансирования, налоговым и иным льготам и преференциям предполагает предоставление организацией более подробных сведений о своей деятельности, включая финансовые потоки, иными словами – более жесткие

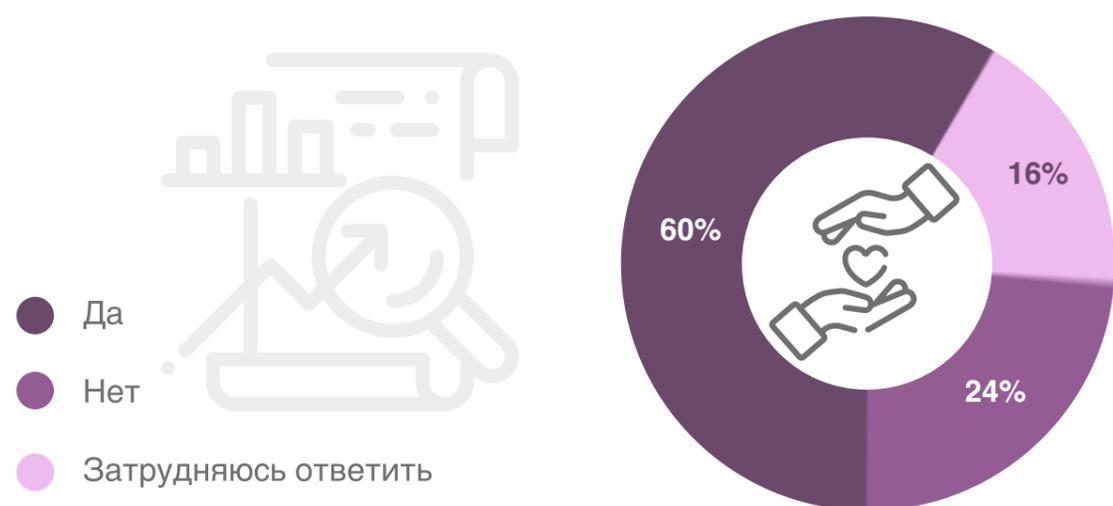
требования к прозрачности. Поэтому **разграничение различных категорий НКО предполагает введение более гибкой системы отчетности и стандартов отчетности НКО.**

По данным опроса, проведенного Общественной палатой Российской Федерации в 2018 году, большинство участников форумов «Сообщество» (представители НКО, гражданские активисты) выступают за введение дифференцированных форм отчетности для разных типов НКО.

В 2018 году к этой теме обратились также эксперты Общероссийского гражданского форума, которые представили проект «Стандарты информационной открытости НКО»<sup>121</sup>. Предлагаемый стандарт включает обязательство по раскрытию актуальной информации, характеризующей деятельность, а также источники и объемы доходов и расходов НКО. Раскрытие информации включает три уровня открытости – базовый, расширенный и полный, в за-



**Актуально ли введение дифференцированных форм отчетности для разных типов НКО (социально ориентированные НКО, благотворительные фонды, религиозные сообщества, корпоративные объединения)**



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>120</sup>

висимости от степени готовности организации к размещению информации о своей деятельности в открытом доступе.

**Активную общественную дискуссию среди представителей третьего сектора вызвали нововведения по отчетности НКО, установленные Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 170<sup>122</sup>.** Приказ утверждает новые формы отчетности НКО, расширяет понятие «иностранные источники» и устанавливает обязанность по предоставлению отчетов о расходовании средств и имущества, полученных от иностранных организаций и частных лиц либо от российских юрлиц и граждан, получающих средства из иностранных источников.

Реакция сектора варьировалась от предложения пересмотреть/отменить данный приказ до готовности принять данное новшество при условии разъяснения процедуры реализации требования Минюста: каким образом НКО должны получать информацию об иностранном финансировании своих контрагентов, как будет распределяться ответственность

за достоверность представленной НКО информации, к кому будут применяться новые правила отчетности и т.д. Особое беспокойство в контексте отчетности НКО в профессиональном сообществе вызвал вопрос получения достоверных сведений об иностранном финансировании организаций – контрагентов российских НКО, в том числе донорских организаций. В отсутствие разъяснений со стороны Минюста относительно практической реализации новых требований к отчетности НКО, высказывались сомнения в исполнимости требований о включении в отчеты сведений о денежных средствах и использовании иного имущества, полученных от российских контрагентов, имеющих иностранные источники финансирования.

**Общественная палата Российской Федерации внимательно отслеживает данную ситуацию, проводит консультации с экспертным сообществом и разрабатывает предложения по облегчению бремени отчетности для некоммерческих и благотворительных организаций.**

# #ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО (ВОЛОНТЕРСТВО)



**2018 год был объявлен в России Годом добровольца (волонтера).**

Тысячи добровольцев приняли участие в обеспечении проведения на высоком уровне мирового первенства по футболу в России. Кампания по набору волонтеров установила новый рекорд среди чемпионатов мира по числу поданных заявок – около 177 тысяч, на ЧМ-2014 в Бразилии было подано 152 тыс. заявок. Всего было отобрано более 17 тыс. волонтеров оргкомитета «Россия-2018», а также около 15 тыс.

городских волонтеров. Заявки были поданы из 190 стран мира, 73% – из России. Большая часть волонтеров (80%) относится к возрастной группе 18–25 лет, а самому возрастному волонтеру было 80 лет. 64% из числа подавших заявки – женщины. Более 70% волонтеров являются учащимися образовательных организаций высшего образования<sup>123</sup>. С 1 марта 2018 года ведется набор волонтеров для работы на XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в Красноярске.



## ЕЖЕГОДНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА «ДОБРЫЕ ЛЮДИ»<sup>124</sup>

С 1 по 10 декабря в Москве прошел ежегодный фестиваль гражданского общества «Добрые люди». Организатором мероприятия выступила Общественная палата Российской Федерации. Целью фестиваля было показать разносторонность волонтерской деятельности и ее влияние на решение социально-экономических и общественных

проблем, подчеркнуть всеобъемлющий масштаб деятельности волонтеров и продемонстрировать результаты Года добровольца (волонтера). Фестиваль стал открытой площадкой для всех жителей Москвы, которые хотели узнать про волонтерство и попробовать себя в различных его направлениях.

## МАРАФОН ДОБРЫХ ДЕЛ<sup>125</sup>

Общественная палата Российской Федерации запустила 1 августа всероссийскую акцию «Марафон добрых дел», посвященную Году добровольца в России. В рамках акции планируется собрать наиболее успешные волонтерские и благотворительные проекты на одной площадке и тиражировать их в регионах России в формате увлекательного онлайн-квеста при участии активных граждан со всей страны.

Всероссийская акция «Марафон добрых дел» проводится Общественной палатой Российской Федерации с 2016 года при поддержке Росмолодежи. За это время ее участниками стали свыше 110 тысяч россиян, которые совершили более 60 тысяч добрых дел на благо общества.

**Важным событием стало принятие поправки к Федеральному закону от 11 августа 1995 года № 15-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Закон получил новое наименование – Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Закон уравнивал понятия «волонтерство» и «добровольчество» и дал их понятное определение. В законе введено понятие волонтерской (добровольческой) организации и организации – организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, определены полномочия федеральных и региональных органов государственной власти по поддержке волонтерской (добровольческой) деятельности. Впервые на законодательном уровне четко определены основные условия занятия добровольческой деятельностью. Предусматривается, что добровольцы могут осуществлять свою деятельность как индивидуально, так и в со-**

ставе организаций, определены правовые условия осуществления добровольцами своей деятельности, которые могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре между добровольцем и благополучателем либо юридическим лицом.

Общественная палата Российской Федерации приняла участие в разработке закона, провела в 2017 – 2018 годах общественные слушания в 63 субъектах Федерации. Однако пока Правительством Российской Федерации не разработаны и не приняты подзаконные акты, регламентирующие взаимоотношения организаторов волонтерства с подведомственными государственными учреждениями. Поэтому закон пока не работает в полную силу.

**В 2017 году Агентством стратегических инициатив разработан Стандарт поддержки добровольчества, который включает в себя**



**девять** шагов по ключевым направлениям: вовлечение в поддержку добровольчества всех заинтересованных региональных органов исполнительной власти, разработку прозрачного порядка взаимодействия органов власти и добровольцев и добровольческих организаций, оказание мер поддержки в сфере инфраструктуры, подготовку добровольцев и должностных лиц, стимулирование добровольцев, финансовой и информационной поддержки добровольчества<sup>126</sup>.

**Наиболее существенным барьером, сдерживающим приход в волонтерское движение, является неразвитость инфраструктуры** – различных волонтерских центров, готовых работать с гражданами, а также недоступность информации о проходящих социальных акциях и проектах. Российские волонтерские ресурсные центры начали создаваться сравнительно недавно и находятся в стадии поиска собственных стратегий развития: такие центры создаются как силами социально ориентированных некоммерческих организаций, так и при содействии государства. В 2014 году образовалась Ассоциация волонтерских центров<sup>127</sup>, объединяющая сегодня крупнейшие региональные центры добровольчества. В течение первого полугодия 2018 году была разработана и утверждена дорожная карта федеральной программы «Ресурсные центры».

Дирекцией Года добровольца совместно с Ассоциацией волонтерских центров проводится работа по массовому формированию сети волонтерских центров в образовательных организациях (в 2018 году открыто более 6,5 тыс. школьных отрядов, 350 волонтерских центров в вузах<sup>128</sup>), региональных ресурсных центров добровольчества (более 30 субъектов открыли центры в 2018 году, в 47 субъектах идет процесс формирования центров<sup>129</sup>), а также центров «серебряного» волонтерства для пожилых людей (в 2018 году открыто 20 региональных центров<sup>130</sup>). По каждому типу инфраструктуры при участии Координационного совета Общественной палаты по развитию добровольчества были разработаны целевые модели на основе лучших практик. На портале «Добровольцы России» зарегистрировано свыше 450 тыс. волонтеров, а количество возможностей для самореализации человека через волонтерство превысило 35 тыс. (20 тыс. мероприятий и 15 тыс. проектов<sup>131</sup>). На основе проведенного анализа отечественного и зарубежного опыта Росмолодежью была создана модель ресурсного центра поддержки добровольчества и подготовлены методические пособия «Модель развития ресурсных центров поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации» и «Лучшие практики организации деятельности ресурсных центров».

Крупнейшим волонтерским ресурсным центром России является «Мосволонтер», созданный в 2014 году как главный элемент инфраструктуры поддержки добровольчества в Москве, он поддерживает свыше 490 НКО и сопровождает деятельность более 56 тыс. волонтеров<sup>132</sup>. Лидерами в организации волонтерского движения также являются Красноярский край, Республика Башкортостан, Калининградская область.

По инициативе добровольческого поискового отряда «Лиза Алерт» и поддержке Агентства стратегических инициатив был создан Единый центр поиска пропавших людей.

Значимым шагом вперед стало массовое открытие центров волонтерства (добровольчества) в образовательных учреждениях. Про-

грамма, которую инициировала Ассоциация волонтерских центров, направлена на популяризацию добровольческого движения среди школьников. В рамках совместного проекта Ассоциации волонтерских центров и Российского движения школьников «Лига школьных волонтерских отрядов» на сегодня создано более 6,5 тыс. команд юных добровольцев в школах по всей стране<sup>133</sup>. До конца 2018 года планировалось создать волонтерские центры в 350 университетах, а к 2024 году такие центры должны появиться в 60% всех образовательных организаций – школах, колледжах и вузах.

**Другим барьером в развитии волонтерства в России является недостаточность образовательных программ, а также отсутствие у представителей государственных учреждений, привлекающих добровольцев, компетенций по работе с ними.** Для решения этой проблемы была запущена образовательная платформа «Узнай.PRO» с онлайн-курсами для госслужащих, сотрудников бюджетной сферы, организаторов волонтерства и самих добровольцев. За IV квартал 2018 года обучение прошли свыше 25 тыс. пользователей<sup>134</sup>. Был разработан образовательный стандарт для волонтеров, в 82 субъектах Федерации открыты региональные школы добровольцев.

**Важным направлением добровольческой деятельности выступает наставничество.** Как правило, речь идет о привлечении профессионалов пенсионного возраста в качестве профнаставников для молодых специалистов. Этот вопрос подробно рассматривался в рамках форумов «Сообщество» в регионах России. Участники обсуждений пришли к выводу, что дальнейшему развитию наставничества будет способствовать государственная поддержка и координация усилий государства и гражданского общества. Предложено предусмотреть государственную поддержку развития наставничества в рамках федеральных приоритетных проектов, направленных на повышение производительности труда, разработать нормативные правовые акты о развитии наставничества в различных сферах, рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации на конкурсной

основе предоставлять гранты НКО, реализующим социальные проекты по развитию наставничества, и ряд других мер.

В своем ежегодном послании Президент Российской Федерации в 2018 году отметил, что значимой задачей считает развитие движения наставничества, именно на возрождение наставничества и активное привлечение к этой деятельности ветеранского сообщества страны направлен поддержанный Общественной палатой Российской Федерации всероссийский проект «Эстафета поколений». В 2018 году в рамках проекта проведены 13 обучающих семинаров во всех федеральных округах Российской Федерации, обучение прошли более 2600 добровольцев Всероссийского движения «Волонтеры Победы». Проект дает возможность ветеранскому сообществу участвовать в деле формирования нравственности, патриотических чувств, передачи опыта современной российской молодежи. Согласно проведенному в июле 2018 года исследованию, 95% ветеранов отметили необходимость дальнейшего продолжения проекта. 52,5% ветеранов отметили улучшения в своей деятельности благодаря взаимодействию с молодежью в рамках проекта. 72% ветеранов отметили, что проект способствует повышению эффективности работы в самих ветеранских организациях.



**Ярким проявлением патриотизма является деятельность добровольных пожарных.** Сегодня Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество» насчитывает в своих рядах



более 290 тыс. добровольцев. Под охраной пожарных добровольцев общества находится более 15 тыс. населенных пунктов, в которых проживают около 6 млн человек населения<sup>135</sup>. В 2018 году добровольные пожарные ВДПО были задействованы в тушении природных пожаров на территории Уральского и Сибирского федеральных округов. При участии добровольных пожарных ВДПО потушено более 600 природных пожаров, при тушении которых было задействовано около 500 человек и более 100 единиц техники.

**Продолжает свое развитие ответственное и значимое направление добровольчества – добровольчество в чрезвычайных ситуациях.** Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей»<sup>136</sup>, системно взаимодействуя с МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Федерации, осуществляет деятельность в области пожарной безопасности, проведении поисково-спасательных работ, оказывает помощь пострадавшим в результате стихийных бедствий, иных катастроф и социальных конфликтов, ведет активную работу по подготовке различных

слоев населения правилам и навыкам оказания первой помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, а также популяризирует идеи добровольчества, гуманизма и милосердия. В составе организации более 24 тыс. добровольных спасателей<sup>137</sup>. Также в рамках организации функционирует Российский общественный специализированный спасательный отряд, объединивший в своих рядах более 500 высококвалифицированных добровольцев спасателей из числа спортсменов-альпинистов, спелеологов, горных туристов и кинологов. Практически ежедневно члены отряда участвуют в спасательных, учебных и тренировочных мероприятиях по всей стране.

Организация проводит большую работу среди детей и молодежи: функционируют более 200 студенческих общественных спасательных отрядов, более 240 тыс. детей и подростков задействованы в комплексе мероприятий, направленных на воспитание культуры безопасности и отработку навыков поведения в условиях различных чрезвычайных ситуаций. Ежегодно Российский союз спасателей при поддержке Совета Федерации и профильных министерств

реализует гражданско-патриотический проект «Дети-герои», в рамках которого по всей России ведется работа по поиску детей и подростков, совершивших героические поступки по спасению человеческой жизни. 20 наиболее отличившихся детей в канун Дня народного единства принимают участие в торжественной церемонии награждения в Совете Федерации. Широкое освещение поступков детей-героев в СМИ служит примером и формирует у широкого круга детей и подростков активную жизненную позицию и желание прийти на помощь ближнему.

**Продолжает развиваться волонтерство в сфере сохранения исторической памяти.** Активисты Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» в 2018 году провели 1525 экспедиций на бывших полях сражений в 37 регионах страны. Были найдены и торжественно преданы земле останки 16 700 павших защитников Отечества, установлены 625 имен героев. Поисковиками были открыты общественные приемные «Судьба солдата», в которых добровольцы помогали потомкам участников войн, используя новые архивные данные, узнать, где погиб их предок, установить фронтовую судьбу.

По-прежнему острой остается проблема увековечения памяти павших героев на воинских мемориалах. Так, поисковикам Оренбуржья удалось установить более 1000 воинов, умерших в госпиталях и похороненных в Оренбурге, имена которых отсутствовали не только на воинском мемориале, но и не значились в паспорте захоронения. В Вологодской области поисковики установили имена 225 солдат, похороненных на территории области и отсутствующих в документах и на мемориальных плитах. А это значит, что родственники героев не имеют информации о месте упокоения и не могут посетить это место. В рамках широкого общественного обсуждения этой проблемы, инициированного Общественной палатой, принято решение об организации систематического общественного контроля силами добровольцев-поисковиков над решением этой проблемы, направлены обращения в органы власти.

Сотни тысяч добровольцев Всероссийского движения «Волонтеры Победы» при поддержке Общественной палаты Российской Федерации помогали в организации ключевых событий Дня Победы, включая парады Победы и «Бессмертный полк». Началась подготовка к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Идея «Волонтеров Победы» по созданию Международной волонтерской команды 75-летия Победы в 2020 году была презентована на крупных молодежных международных форумах и нашла отклик у молодых соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно данным социологов, в России около 22% семей ведут семейный архив и изучают историю семьи, при этом только 5% делают это системно. Лишь 9% опрошенных смогли назвать имена всех восьмерых прабабушек и прадедушек, а 13% не смогли назвать ни одного имени<sup>138</sup>. В Год добровольца и 100-летия Архивной службы Общественная палата Российской Федерации совместно с Всероссийским общественным движением «Волонтеры Победы» и Историко-архивным институтом Российского государственного гуманитарного университета разработали всероссийский проект «Моя история». Основной идеей проекта является оказание волонтерской помощи жителям страны в изучении семейных архивов и составлении генеалогического древа. В октябре на базе Общественной палаты Российской Федерации прошло первое обучение добровольцев проекта. С весны 2019 года волонтеры начнут активное консультирование граждан по вопросам составления семейного древа.

Большинство крупнейших мировых корпораций реализуют долгосрочные программы корпоративного волонтерства, с их участием создан глобальный совет по корпоративному волонтерству. **В России с 2014 года работает Национальный совет по корпоративному волонтерству<sup>139</sup>, который объединяет более 40 компаний, в проектах которых участвуют более 40 тыс. корпоративных волонтеров.** Национальный совет создан с целью объединения сил и ресурсов в развитии корпоративного волонтерства в России и представляет собой общественное объединение де-

## ПО ИНФОРМАЦИИ РОСПАТРИОТЦЕНТРА, В СТРАНЕ В 2017 ГОДУ НАСЧИТЫВАЛОСЬ ОКОЛО 5,3 МЛН ВОЛОНТЕРОВ.



лового сообщества менеджеров, развивающих корпоративное волонтерство в компаниях.

В 2018 году состоялось участие российской делегации в 25-й Международной конференции по волонтерству IAVE. В рамках конференции, соорганизатором которой являлась Россия, наша делегация организовала свыше 60 мероприятий. По словам руководителя Программы добровольцев ООН Оливье Адама, «Россия – лидер в организации волонтерского движения»<sup>140</sup>.

В августе 2018 года на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Таврида» лидеры волонтерских проектов в сфере культуры объединились в общественное движение «Волонтеры культуры», главной целью которого является развитие социальной активности граждан в искусстве, поддержание интереса молодежи к деятельности библиотек, театров, музеев и других заведений культуры. На всероссийский конкурс «Доброволец России» в 2018 году поступило свыше 1,3 тыс. проектов в сфере культурного волонтерства, что свидетельствует об огромном интересе молодежи и граждан к данной теме.

В 2018 году прошла всероссийская акция «Читай-страна!». Участие в ней приняли более 6 тыс. участников, 500 волонтеров, а проведение акции поддержали 152 библиотеки из 47 регионов России<sup>141</sup>.

Развитие цифровых технологий не обошло стороной и сферу добровольчества. Развитие ЕИС «Добровольцы России» позволяет использовать современные технологии и упрощает поиск волонтеров, благополучателей и возможностей для самореализации в качестве волонтера. По состоянию на ноябрь 2018 года зарегистрировано более 400 000 добровольцев, 12 000 организаций, 20 000 мероприятий, 15 000 проектов.

**Среди приоритетных сфер помощи добровольцев россияне называют помощь тяжелобольным детям и взрослым, помощь детям-сиротам, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, помощь пожилым людям, пенсионерам и, наконец, организацию досуга детей, дополнительное образование, развитие компетенций.** Реальные направления добровольческой активности россиян несколько иные. Согласно

данным ВЦИОМа на начало 2018 года, наиболее распространенной формой волонтерской практики было участие в благоустройстве территорий (об опыте такого рода деятельности сообщают 72% россиян), перечисление денег нуждающимся (51%), помощь в сборе пожертвований (47%). О помощи социально уязвимым группам с использованием своих профессиональных знаний и навыков заявляют 28% респондентов, об участии в благотворительных мероприятиях сообщают 22% россиян. Менее распространена «практика личного общения с представителями социально уязвимых групп» (18%)<sup>142</sup>.

В 2018 году прошла уже седьмая по счету акция «Добровольцы – детям», организованная Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Общественной палатой Российской Федерации и другими организациями. 80 регионов в период с 20 апреля по 15 сентября 2018 года провели в своих регионах мероприятия акции, направленные на активное вовлечение граждан всех возрастов в добровольческую деятельность по поддержке детей и семей с детьми. В мероприятиях акции приняли участие 8,25 млн человек, и помощь

была оказана более чем 2 млн детей и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В ходе акции было собрано 170 млн руб<sup>143</sup>.

**В статистике добровольческого движения, как и некоммерческого сектора, налицо определенный разрыв.** В регионах одни и те же волонтеры принимают участие в разных региональных акциях, проходящих при государственной поддержке, при этом в статистике они учитываются в качестве отдельного «участника добровольческой акции». В то же время параллельно с «событийным» волонтерским движением в последние годы в нашей стране возникает множество неформальных добровольческих инициатив, которые фактически дистанцируются от государственной поддержки, часто даже не регистрируются. Понятно, что в итоге наши представления о размахе добровольческого движения далеко не полны.

Так, по данным Росстата, в 2017 году в России средняя численность добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций составила 2377 тыс. человек. По информации Роспатриотцентра, в стране в 2017 году



насчитывалось около 5,3 млн волонтеров. А по данным опросов, проведенных НИУ ВШЭ, 38% россиян за последний месяц приходилось выполнять какую-либо неоплачиваемую работу для других лиц или организаций как минимум в течение одного часа, причем большинство россиян делали это самостоятельно (69%), а не через существующие организации. Только треть россиян, вовлеченных в волонтерскую работу, считает, что их можно назвать добровольцем<sup>144</sup>.

В силу разности подходов к определению самого понятия, способа его измерения, а также разности методов и процедур сбора данных, пока нет согласованных сведений об уровне развития волонтерства в стране, точно представить общую картину развития добровольческого движения в нашей стране затруднительно. Как и в случае с некоммерческим сектором, это мешает развитию добровольчества и затрудняет качественное регулирование сферы.

В этой связи **Общественная палата Российской Федерации считает целесообразным перейти от принятого сейчас подсчета объемов добровольческого (волонтерского) труда в «людях», к общепринятому в мировой практике подсчета труда в человеко-часах.** Можно привести в пример две ситуации.

В одном случае 100 добровольцев два дня оказывали помощь в проведении форума, в другом – 10 добровольцев ежедневно на протяжении всего года раздавали бесплатное питание бездомным. Между тем в статистике они будут учтены как «110 добровольцев», что представляется неоправданным. Также имеет смысл перейти от подсчета объемов добровольческого (волонтерского труда) в целом по стране к учету добровольческого труда по видам деятельности, которые сильно разнятся. Одно дело – участвовать в проведении крупных спортивных мероприятий, получая массу положительных впечатлений, другое – работать волонтером в хосписе, ежедневно сталкиваясь с человеческим горем.

**Разумно перейти от подсчета объемов добровольческого труда «вообще» к учету добровольческого труда с точки зрения требуемого уровня квалификации и стоимости создаваемого продукта (или услуги).** К добровольческой деятельности относится в том числе высококвалифицированный труд – например, программистов, создающих сложное бесплатное программное обеспечение для доступа к высокотехнологичным продуктам малоимущих людей или благотворительных организаций.

Целесообразно ориентироваться на четыре типа добровольческой активности, по каждому из которых логично вести отдельную статистику в затраченных человеко-часах:

	Работа, не требующая специальной подготовки (достаточен инструктаж и тренинг)	Работа, требующая специальной подготовки (требуется профильное образование и специальная подготовка)
Работа безопасная	Обслуживание массовых мероприятий, в том числе спортивных и т.п.	Разработка открытого программного обеспечения и т.п.
Работа опасная	Уход за бездомными, за пациентами в хосписах	Реабилитация наркозависимых, спасательные работы в сложных условиях, тушение пожаров и т.п.

**Событием, подводящим итоги Года добровольца, стал конкурс «Доброволец России»<sup>145</sup>.** В этом году конкурс запущен в новом формате – появились 12 обновленных номинаций, создана программа «Акселерация» – трехмесячная программа развития и обучения инициаторов самых успешных проектов. Конкурс становится значимым социальным лифтом для волонтеров. В 2018 году конкурс получил новый размах – подано 15 839 заявок (в 2017 году было подано около 1,6 тыс. заявок). Важным событием года стало также проведение Всероссийского конкурса поддержки

лучших региональных волонтерских практик «Регион добрых дел», организованным Росмолодежью совместно с ФГБУ «Роспатриотцентр». В рамках конкурса в 2018 году распределено 200 млн рублей на реализацию региональных программ поддержки волонтерства, с 2019 по 2024 год на эти цели выделены средства в размере 1 млрд 450 млн рублей. За всю историю волонтерского движения государство впервые выделило средства из федерального бюджета в качестве субсидий субъектам для укрепления инфраструктуры, реализации образовательных программ и др.

# #БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ



Сектор благотворительности в 2018 году подал разномасштабные сигналы. С одной стороны, были публикации о бурном развитии сектора – об увеличении числа благотворительных организаций, движений, акций, о росте пожертвований. С другой стороны, многие фонды жалуются на сложное финансовое положение и говорят об угрозе закрытия<sup>146</sup>.

Кроме того, опросы общественного мнения фиксируют накопившуюся информационную усталость от благотворительных акций. Так, 60% москвичей ответили, что не хотят получать сообщения о благотворительных акциях и мероприятиях<sup>147</sup>.



● Корпоративная благотворительность – **СОТНИ** млрд руб. (оценка)<sup>149</sup>

● Частные пожертвования граждан – **более 100** млрд руб. (оценка)<sup>150</sup>



● Точный объем рынка благотворительности в России неизвестен.

Во многих странах эти данные собираются налоговой службой, поскольку любые пожертвования декларируются для получения налогового вычета. В России такой практики нет.

## Миссия Русской Православной Церкви <sup>151</sup>



Каждый год РПЦ открывает

- **более 100** новых социальных проектов,
- **6 – 7** приютов для матерей с детьми,
- **10** проектов помощи зависимым людям,
- **десятки** центров гуманитарной помощи.

● **более 400**

проектов помощи инвалидам,

● **95** приютов для бездомных



● В общей сложности в России действуют **свыше 4500** церковных социальных проектов.

● За этими цифрами стоит труд **8000** социальных работников и тысяч волонтеров.

# #ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА В 2018 Г.



дня предпочитает переходить к проектной деятельности и постепенно отказывается от адресной помощи, готово поднимать важные социальные проблемы и предлагать пути их решения государству, готово объединяться для решения острых проблем.

Согласно опросу Общественной палаты Российской Федерации, 53,7% опрошенных эпизодически подают милостыню, переводят денежные средства через СМС, передают вещи или продукты нуждающимся. Также 24,2% опрошенных эпизодически жертвуют на строительство храма, приюта для животных, восстановление памятника искусства или ценного природного объекта.

16% респондентов не занимаются благотворительностью.

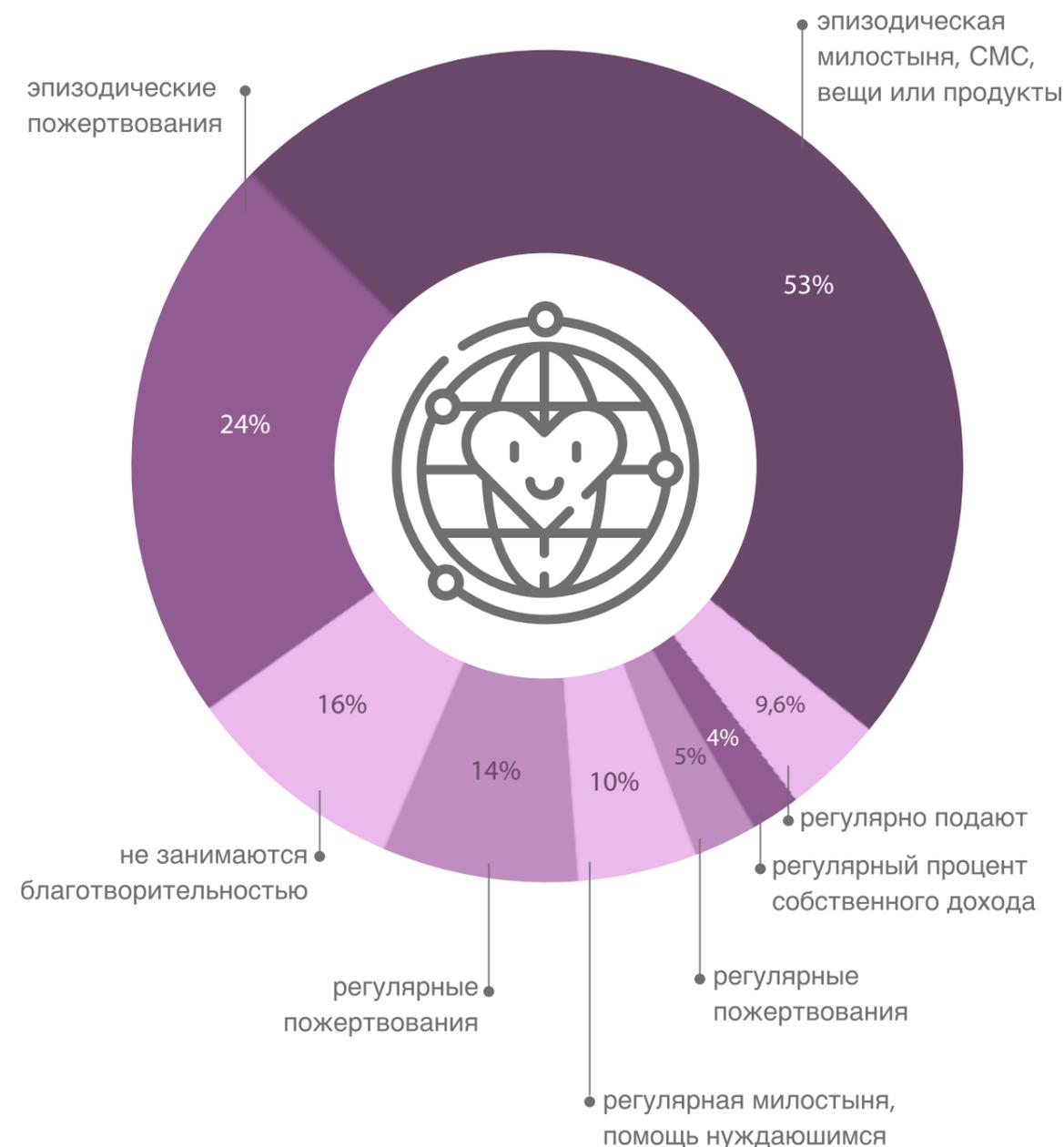
На регулярной основе различной благотворительной деятельностью занимаются 32% опрошенных:

- 13,8% регулярно жертвуют известной им благотворительной организации (фонду) / переводят денежные средства на счет детского дома, дома престарелых и т.п.;
- 9,60% регулярно подают милостыню / посещают и оказывают на добровольной безвозмездной основе помощь нуждающимся;
- 4,70% регулярно делают пожертвования в проекты по сбору средств на строительство, ремонт или восстановление объектов культуры / памятников архитектуры / искусства / ценных природных объектов;
- 3,90% регулярно выделяют на благотворительность определенный процент от своего дохода.

**В целом для россиян остается характерным эпизодический тип благотворительного поведения** – это подтверждают многочисленные опросы различных лет<sup>152</sup>.

Среди трендов внешней среды благотворительности (поведение доноров – населения и бизнеса) заметно снижение готовности населения жертвовать деньги: снижается доля новых регулярных платежей по подписке или автоплатежей и в целом снижается личный бюджет на благотворительность. Профессиональное сообщество благотворительного сектора сего-

Тип благотворительного поведения



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>153</sup>

Самыми популярными направлениями пожертвований граждан, согласно опросу Общественной палаты Российской Федерации, являются помощь людям с тяжелыми заболеваниями (53,1% опрошенных), детям-сиротам (43,7%) и инвалидам (35,6%). Примечательно, что топ-3 ответов совпадает с аналогичным вопросом ФОМ<sup>154</sup>.

**Какое направление работы благотворительной организации Вы были бы готовы поддержать и перевести средства? (не более трех вариантов)**



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>155</sup>

**Представьте, что Вы жертвуете на благотворительность некоторую сумму и Вам необходимо выбрать, в какой благотворительный фонд перевести деньги. В какой фонд или фонды Вы бы перевели средства?**



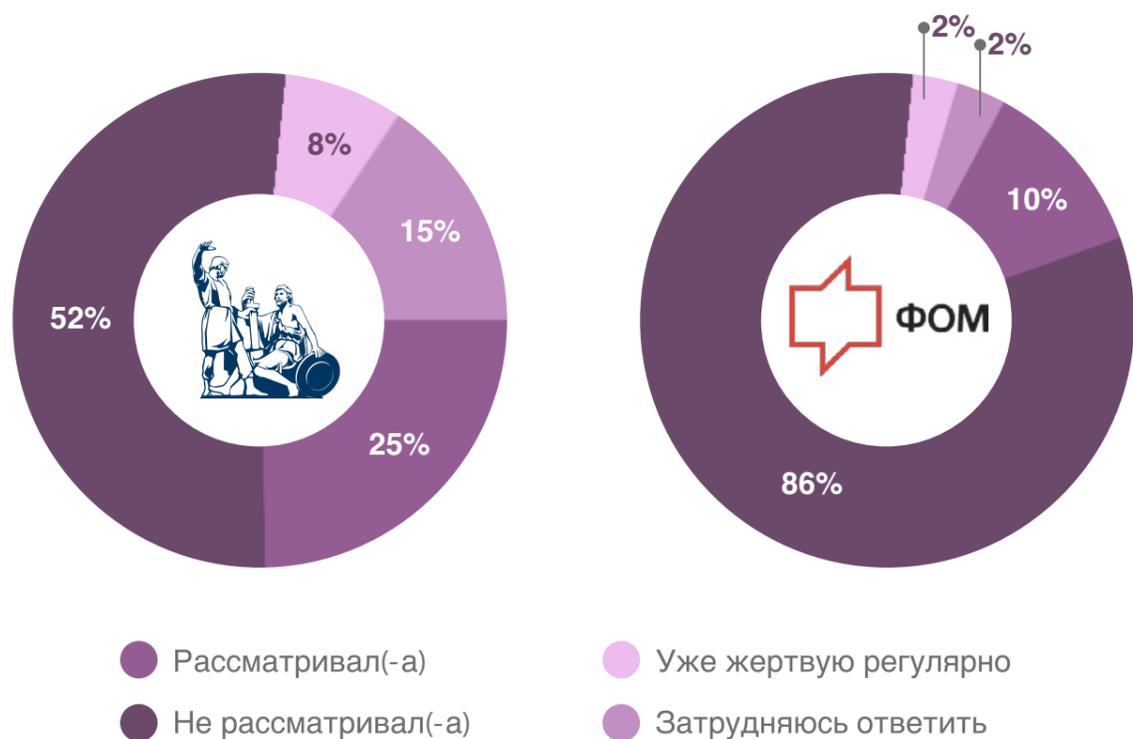
Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>156</sup>

Сегодня эксперты сектора благотворительности много говорят о значимости регулярных пожертвований для финансовой устойчивости благотворительных фондов и организаций<sup>157</sup>. Так, в августе 2017 года соучредитель благотворительного фонда «Нужна помощь» и директор информационного портала «Такие дела» Митя Алешковский запустил флешмоб «50 рублей», через который он просил оформить регулярное ежемесячное пожертвование в размере 50 рублей на поддержку проектов фонда<sup>158</sup>. Менее чем за сутки фонд собрал 5139 новых регулярных пожертвований (до начала флешмоба у фонда было только 63 регулярных пожертвования). За 48 часов удалось собрать 707 827 рублей, 564 088 – ежемесячно<sup>159</sup>.

Однако пожертвования от населения остаются нерегулярными. Так, согласно опросу ФОМ, 86% опрошенных не рассматривают для себя возможности делать регулярные пожертвования<sup>160</sup>.

На аналогичный вопрос респонденты опроса Общественной палаты Российской Федерации дали более благоприятный ответ для развития тенденции регулярных пожертвований, но все равно результат в целом низкий – только 8,1% опрошенных регулярно жертвуют деньги и 23,3% респондентов рассматривали для себя такую возможность, но 51,6% респондентов не рассматривают для себя возможности регулярных пожертвований.

**Одна из самых эффективных форм поддержки благотворительности – регулярные пожертвования, которые можно делать автоматически – например, ежемесячно списывать с банковской карты определенную сумму. Вы когда-нибудь рассматривали или никогда не рассматривали для себя возможность делать такие регулярные пожертвования?**



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>161</sup>

Источник: ФОМ<sup>162</sup>

Эксперты отмечают, что на смену денежным пожертвованиям приходит благотворительная деятельность через волонтерство. Активно развивается профессиональное волонтерство (pro bono): к работе в НКО готовы подключаться бухгалтеры, IT-волонтеры, юристы. Развивается корпоративное волонтерство.

Бизнес также предпочитает не увеличивать благотворительные бюджеты, а концентрируется на развитии проектов корпоративного волонтерства.

Также часть экспертов говорит об уменьшении в России востребованности модели взаимодействия бизнеса и благотворительных фондов «донор – реципиент»: бизнес уже не удовлетворяет роль доноров в классическом смысле «дойной коровы». Сегодня инвесторы заинтересованы в поддержке местных сообществ, способных в дальнейшем самостоятельно масштабировать свою деятельность. Фактически часть российского бизнеса готова стать социальными инвесторами<sup>163</sup>.

Кроме того, некоторые представители социально ответственного бизнеса переходят на новые модели партнерского взаимодействия с НКО в соответствии с целями устойчивого развития и предпочитают развивать социальные сообщества в регионах своего присутствия.

Бизнес начинает внедрять практику благотворительных отчислений с продажи коммерческих товаров и услуг. В качестве примера можно привести проект «Имаджинариум Добро», который Общественная палата Российской Федерации проводит совместно с Cosmodrome Games. В создании игры «Имаджинариум Добро» приняли участие восемь благотворительных фондов: «Живи», «Кораблик», «Дом Роналда Макдоналда», «Вера», «Шередарь», «Настенька», «Созидание» и «Русфонд». Все карты в новой игре созданы на основе рисунков воспитанников детских домов и детей с тяжелыми заболеваниями. 100 рублей с продажи каждой коробки будут отданы на благотворительность для помощи детям<sup>164</sup>.

Отношение государства и сектора благотворительности становятся более партнерскими. В 2018 году Правительство совместно с профессиональным сообществом занялось разработкой новой версии Концепции развития благотворительности в России. В Правительстве отмечают, что концепция должна не просто уточнить те или иные инструменты поддержки федерального уровня, установить новые налоговые льготы или расширить имущественную поддержку, но и дать толчок дальнейшему развитию сферы благотворительности. В частности, сектору стоит предложить идеи о создании мотивации для госучреждений более активно работать с благотворительными организациями, мотивации бизнеса к более глубокому пониманию благотворительной сферы и к более тесному вовлечению руководителей благотворительных программ в процессы разработки политики в социальной сфере на федеральном и региональном уровнях<sup>165</sup>.

Благотворительные фонды и организации все больше работают в онлайн. Постепенно фонды отказываются от офлайн-мероприятий в пользу акций в интернете. Развивают активность в социальных сетях и онлайн-сервисы для вовлечения граждан. Активная работа со стороны благотворительных фондов и организаций ведется по поляризации онлайн- и рекуррентных пожертвований<sup>166</sup>. Общественники говорят, что инструмент онлайн-пожертвований еще предстоит развивать и настаивают на еще большем упрощении: например, было бы удобно, если бы в мобильном интернет-банке появилась кнопка «благотворительность»<sup>167</sup>.

Многие фонды сегодня стали задумываться о возможности обеспечить финансовую устойчивость<sup>168</sup>. Во всех крупных фондах сегодня работают профессиональные фандрайзеры и активно используется краудфандинг. Некоторые НКО смогли выйти на самоокупаемость и стали социальными предпринимателями. Например, при поддержке Центра инноваций социальной сферы проект «Алтайская авоська», в котором работают полностью незрячие люди, получил разрешение на открытие магазина в аэропорту Барнаула и тем самым смог оплачивать работу своих подопечных.

СЕГОДНЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ И НКО В ЦЕЛОМ ГОТОВЫ РАЗРАБАТЫВАТЬ ВАЖНЫЕ ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРОЕКТЫ И ПЕРЕШЛИ ОТ ПРОСТОГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ К ПОПЫТКЕ ИЗМЕНИТЬ СИТУАЦИЮ В ЦЕЛОМ.

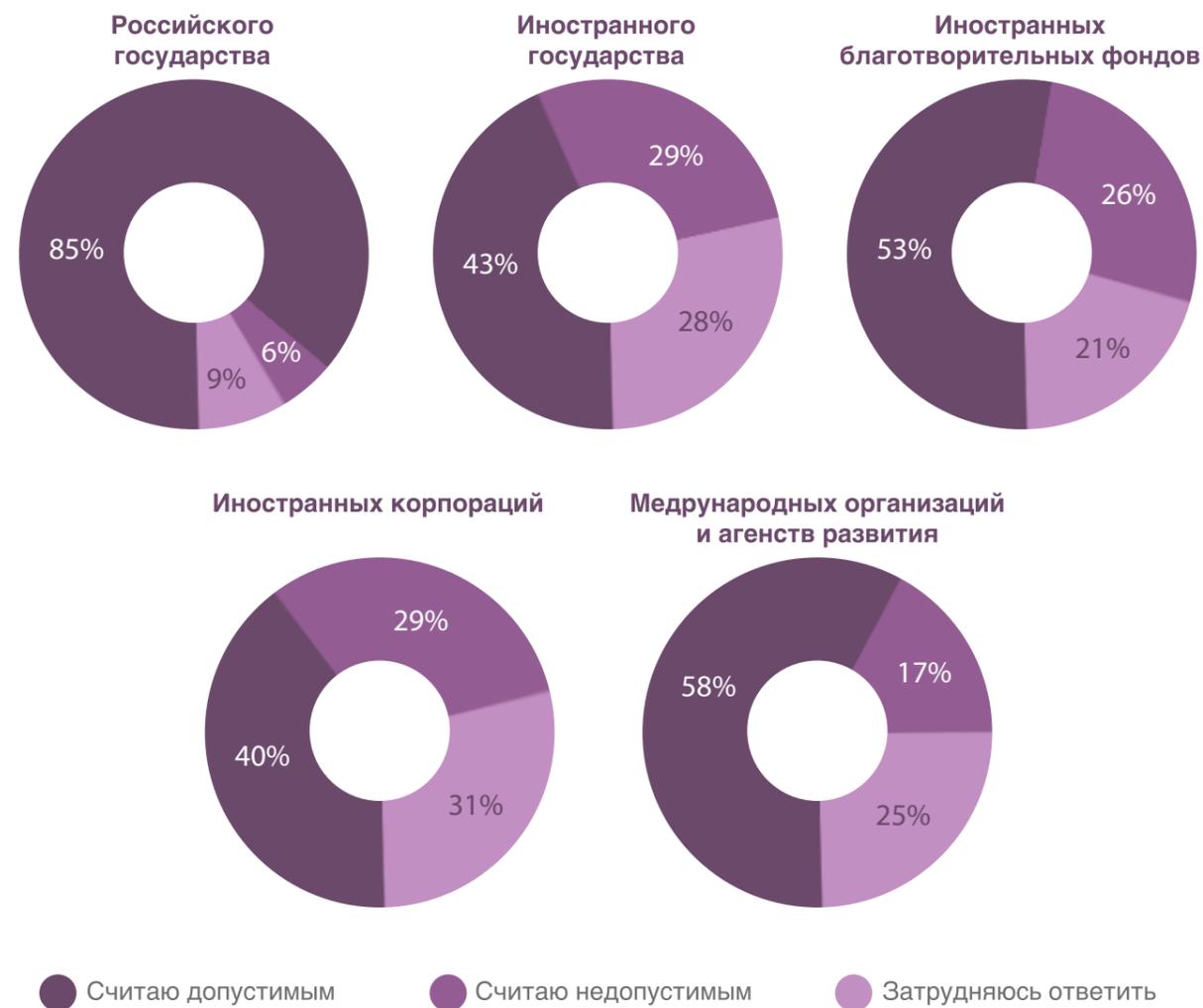


Источник: Фонд «Нужна помощь»<sup>169</sup>

Общественная палата Российской Федерации в рамках проведенного анкетирования на своем сайте пыталась выяснить отношение граждан к теме финансирования благотворительных фондов российским государством, иностранными государствами, иностранными благотворительными фондами, иностранными корпорациями и международными организациями и агентствами развития. Наименьшие сомнения у россиян вызывает поддерж-

ка благотворительных фондов российским государством – 85,5% опрошенных считают это допустимым. 57,6% опрошенных считают допустимым финансирование фондов международными организациями и агентствами развития; 53,3% опрошенных – иностранными благотворительными фондами; 43,1% – иностранными государствами и 40,4% – иностранными корпорациями.

Лично Вы считаете допустимым или недопустимым участие в финансировании российских благотворительных организаций?



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>170</sup>

Сегодня благотворительные фонды и НКО в целом готовы разрабатывать важные долгосрочные проекты и перешли от простого предоставления услуг к попытке изменить ситуацию в целом. Благотворительные фонды становятся ньюсмейкерами социальной повестки дня. Пока таких фондов мало, но они появляются. Такими в 2018 году были, например, проект фонда «Старость в радость» по изменению политики в отношении долговременного ухода за пожилыми<sup>171</sup>, проект Фонда Тимченко по дистанционному мониторингу хронических заболеваний у пожилых людей в сельской

местности, проекты «Рыбаков Фонда» «Филтех» по продвижению технологий благотворительности в цифровую эпоху<sup>172</sup>, программа «Лифт в будущее» в благотворительном фонде АФК «Система» по поиску технологичных решений социальных проблем<sup>173</sup>.

Хорошо зарекомендовали себя проекты социального партнерства НКО и государства<sup>174</sup>. Например, больших успехов удалось добиться в сфере детского паллиатива. Сейчас НКО совместно с государством пытаются применить те же подходы к взрослому паллиативу.

ПЕРВОМУ В РОССИИ  
ДЕТСКОМУ ХОСПИСУ  
1 ИЮНЯ 2018 ГОДА  
ИСПОЛНИЛОСЬ 15 ЛЕТ<sup>175</sup>.



Одним из главных трендов последних лет является готовность благотворительных фондов и организаций объединяться и создавать профильные сообщества: проводятся совместные фандрайзинговые мероприятия (Meet for Charity, «Душевный Bazar» и др.), создана ассоциация «Все вместе» – проект по борьбе с мошенничеством в сфере благотворительности<sup>176</sup>.

Эксперты говорят о повышении уровня профессионализма управленцев в третьем секторе и о повышении запроса на профессионализацию со стороны представителей сектора. В этой связи появляется все больше новых предложений по обучению и развитию сотрудников и

волонтеров благотворительных фондов и организаций.

Крупные фонды все чаще стали прибегать к социальной оценке результатов своей деятельности<sup>177</sup>. В данном вопросе по-прежнему ведется много споров, поскольку не существует универсальных и объективных критериев оценки. Сектор совместными усилиями пытается выработать устраивающие подходы. В частности, проводится конкурс «Точка отсчета»<sup>178</sup>.

В целом обозначенные тренды свидетельствуют о развитии сектора и его профессионализации, однако внутри сектора остается множество нерешенных проблем.



## #ПРОБЛЕМЫ, О КОТОРЫХ ГОВОРЯТ В СФЕРЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ



СОГЛАСНО ОПРОСАМ  
ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ,  
ГРАЖДАНЕ БОЛЬШЕ ДОВЕРЯЮТ  
ФОНДАМ, ОКАЗЫВАЮЩИМ  
ПОМОЩЬ КОНКРЕТНЫМ ЛЮДЯМ, А  
НЕ ТЕМ, КТО ОКАЗЫВАЕТ ПОМОЩЬ  
ЦЕЛЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН  
ИЛИ СОБИРАЕТ СРЕДСТВА  
НА РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПРОБЛЕМЫ В ЦЕЛОМ



СМИ непрерывно транслируют истории детей и взрослых, лишенных возможности бесплатно получить медицинскую помощь и вынужденных обращаться за помощью. На сегодняшний день проблема достигла огромных масштабов, а органы власти по-прежнему никак на нее не реагируют. Хотя, согласно Конституции, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, охрану его здоровья.

Общественники задаются вопросами: почему так происходит? Неужели нет возможности взрастить отечественных высококлассных специалистов или отправить их на зарубежные стажировки? Неужели в стране нет достаточного количества необходимого для лечения граждан медицинского оборудования?

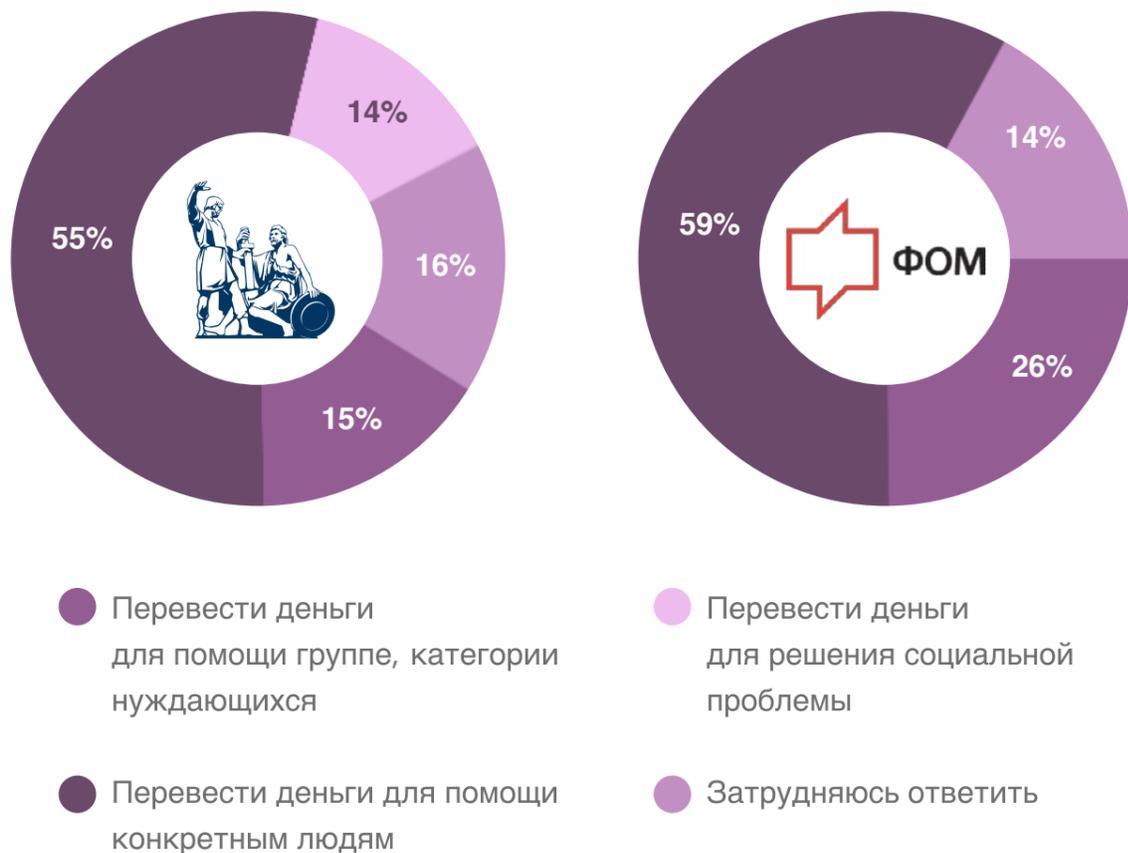
Решение проблемы возможно только после повышения ответственности за подобные случаи со стороны Министерства здравоохранения. Необходимо, чтобы по каждому случаю руко-

водители министерства разъясняли причины, почему для гражданина бесплатное лечение в стране недоступно. Общественная палата считает важным знать, по чьей вине граждане лишены права на выздоровление<sup>179</sup>.

Это привело к тому, что сегодня в сфере благотворительности появилось место мошенничеству и недобросовестным приемам. Самыми актуальными проблемами сектора последних лет являются лжеблаготворительность и токсичная благотворительность.

Условия для развития данных проблем создают и сами люди. Согласно опросам общественного мнения, граждане больше доверяют фондам, оказывающим помощь конкретным людям, а не тем, кто оказывает помощь целым категориям граждан или собирает средства на решение социальной проблемы в целом (например, улучшение экологической ситуации в отдельном регионе или решение проблемы социального сиротства).

Если бы Вы стояли перед выбором, кому перевести благотворительное пожертвование, каким был бы Ваш выбор?



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>180</sup>

Источник: ФОМ<sup>181</sup>

Сообщество сектора благотворительности активно формирует стандарты этики и ищет защиту от мошенников, но псевдоблаготворительным фондам, которые отправляют «волонтеров» в электрички, абсолютно плевать на этику. Большинство граждан не столь глубоко погружены в тему благотворительности, увидев эмоционально трогательную картинку, быстро отправляют деньги в прозрачный ящик или делают клик.

Проблема сбора наличных средств в ящики состоит еще и в том, что так называемые face-to-face кампании являются принятой практикой

привлечения частных благотворителей и информирования граждан о социальной проблематике во всем мире. Фандрайзинг с использованием ящиков для сбора средств используют в России не только мошенники, но и зарекомендовавшие себя фонды, и искать решения данной проблемы нужно, объединяя усилия фондов, правоохранительных органов и волонтерских организаций.

Внутри сектора необходимо создавать более широкие коалиции – нужны реестры благонадежных организаций, которые есть в других странах. Но создаваться эти реестры



должны исключительно силами организаций, не сверху. Сегодня уже созданы различные списки НКО – например, организаций, проверенных «Добро.Mail.ru», но, видимо, этого недостаточно<sup>182</sup>.

Победить мошенников только силами некоммерческого сектора не получится – в этот процесс должно быть вовлечено государство. Пока правоохранительные органы без особого интереса относятся к незаконному сбору средств на улице, поскольку эти дела квалифицируются как незначительные. Больше внимание органов привлекает сбор средств через рекламу на федеральных телеканалах.

Современное законодательство никак не позволяет защититься от мошенников. 13 апреля 2018 года в Госдуму внесен проект поправок в закон о благотворительной деятельности (№ 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»), которым определяются требования к установке и использованию ящиков для сбора пожертвований (законопроект находится на предварительном рассмотрении)<sup>183</sup>. Законопроект был разработан группой депутатов совместно с представителями крупнейших благотворительных организаций страны и запрещает сбор средств посредством ящиков для жерт-

вований НКО, не имеющих по уставу права заниматься благотворительной деятельностью.

Помимо внешнего законодательного регулирования, третьему сектору необходимо внутреннее саморегулирование в борьбе с мошенниками. Благотворительное сообщество должно само предложить механизмы оценки профессионализма, этичности и прозрачности деятельности благотворительных организаций, а также активнее работать с правоохранительными органами для пресечения деятельности лжеблаготворительных фондов, фондов-двойников известных организаций. Благотворительные фонды могут инициировать создание «рейтинга доверия», который будет включать в себя оценку коллег внутри профессионального сообщества<sup>184</sup>.

Также звучат предложения о распространении практики общественного контроля на благотворительные фонды и организации, однако не все представители сектора поддерживают данную инициативу.

К сожалению, к методам токсичной благотворительности сегодня прибегают не только мошенники, но и сами благотворительные фонды. Много фондов строят свою работу на сборе денег под конкретного ребенка. Чаще всего публикуются фамилия, имя и отчество, подробности диагноза, что, несомненно, нарушает правила защиты персональных данных<sup>185</sup>.

Общество достаточно болезненно реагирует на подобные фотографии детей, и все чаще идет обсуждение в СМИ о недопустимости такой формы и поиске иных методов.

Для решения данной проблемы целесообразно создавать при телеканалах комиссии по размещению социальной рекламы, которые оценивали бы информацию о благотворительной организации, желающей распространить информацию о благотворительном сборе на предмет токсичности и мошенничества. Мошенники пользуются тем, что их не проверяют, — они приходят в коммерческий отдел, покупают рекламное время и собирают деньги с многомиллионной аудитории себе в карман<sup>186</sup>.

## БОРЬБА С МОШЕННИКАМИ В БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ

Общественная палата Российской Федерации обратилась в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой провести проверку деятельности фонда «Золотые сердца» и принять меры к восстановлению законности.

Также Общественная палата Российской Федерации обратилась к руководству «Газпром-медиа Холдинга»: на входящих в его структуру каналах ТНТ4 и НТВ демонстрировался видеоролик благотворительного фонда «Золотые сердца», посвященный сбору средств на лечение Алины К. По имеющейся у общественников информации, сбор средств осуществлялся вопреки запрету родителей ребенка, а собранные деньги не были им перечислены<sup>187</sup>.

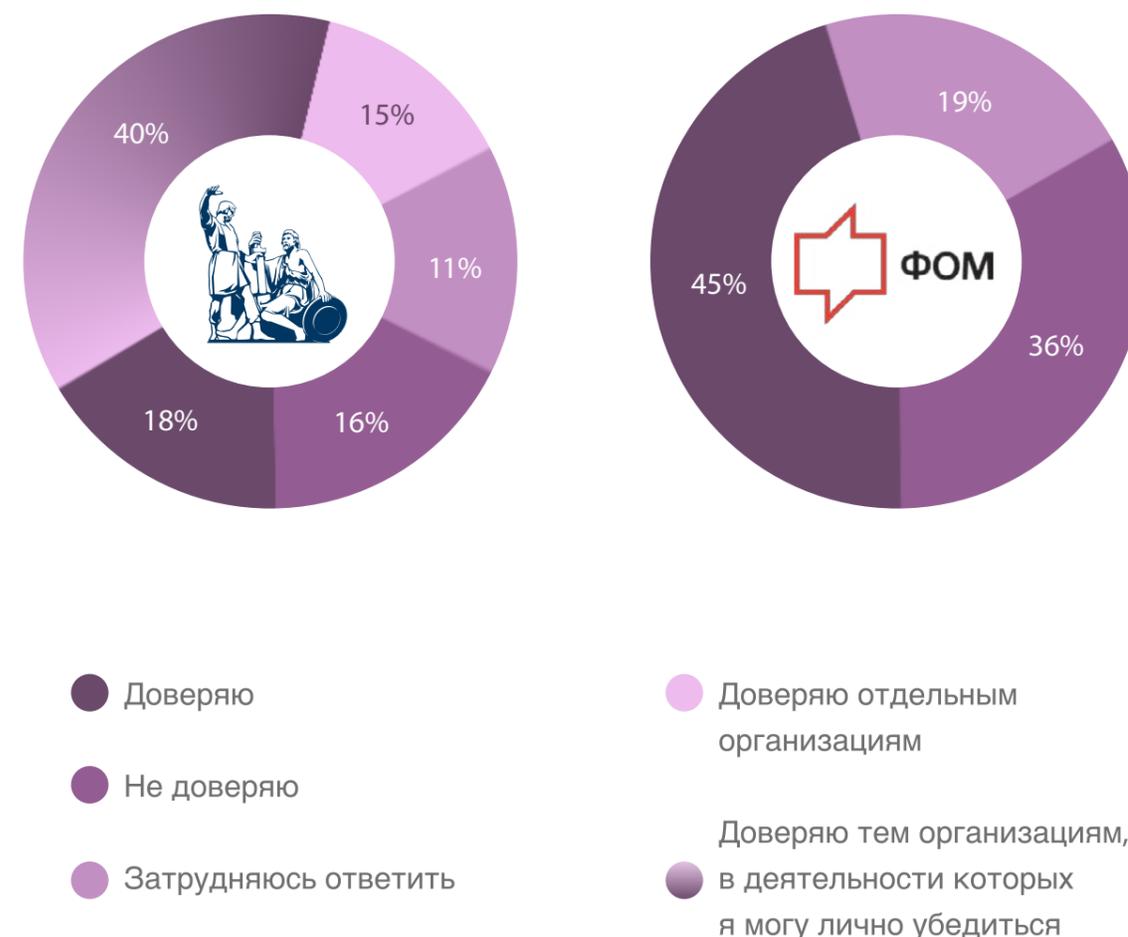
В своем ответе на запрос Общественной палаты Российской Федерации «Газпром-медиа Холдинг» сообщил, что прекратил сотрудничество с фондом «Золотые сердца» и трансляцию ролика сразу после появления сведений о недобросовестной деятельности фонда. Также после инцидента «Газпром-медиа Холдинг» дополнительно проинформировал дочерние компании о необходимости усиления внимания к проверке информации, предоставляемой благотворительными организациями для публичной демонстрации.

**По-прежнему актуальной проблемой сектора остается низкое доверие граждан<sup>188</sup>.** Согласно данным фонда «КАФ», примерно 65% россиян убеждены, что деньги, пожертвованные на благотворительность, не дойдут до тех, кто в этом действительно нуждается. Опрос НИУ ВШЭ показывает, что только 6% россиян декларируют свое доверие благотворительным фондам и 15% – благотворительным акциям<sup>189</sup>. Однако опрос ФОМ показывает более радужные цифры – в целом благотворительным ор-

ганизациям доверяют 45% опрошенных и 36% – не доверяют<sup>190</sup>.

Согласно опросу Общественной палаты Российской Федерации, в целом доверяют благотворительным фондам 11,4% респондентов; 15,1% – доверяют отдельным организациям и 39,5% респондентов доверяют тем организациям, в деятельности которых могут лично убедиться. Однозначно не доверяют благотворительным организациям 16,1% респондентов.

### Насколько Вы доверяете благотворительным организациям?



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>191</sup>

Источник: ФОМ<sup>192</sup>

На вопрос Общественной палаты Российской Федерации о причинах доверия благотворительным организациям 50,9% респондентов назвали оказание реальной помощи благотворительными организациями; 36,5% – воз-

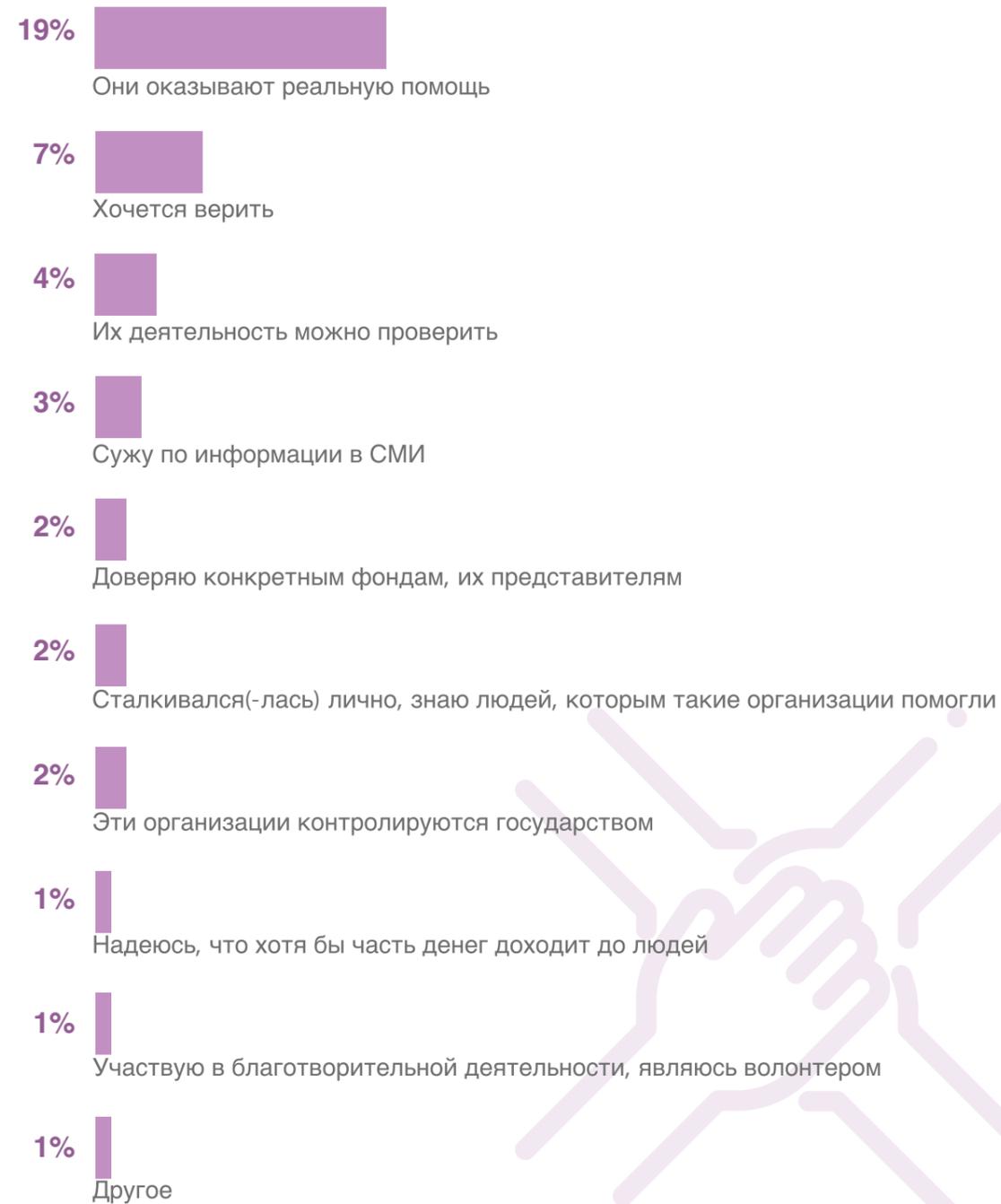
можность проверить деятельность благотворительной организации; 27,7% – доверие к конкретным фондам и их представителям.

Уточните, пожалуйста, почему Вы в целом доверяете благотворительным организациям? (не более трех вариантов)



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>193</sup>

Уточните, пожалуйста, почему Вы в целом доверяете благотворительным организациям? (не более трех вариантов)

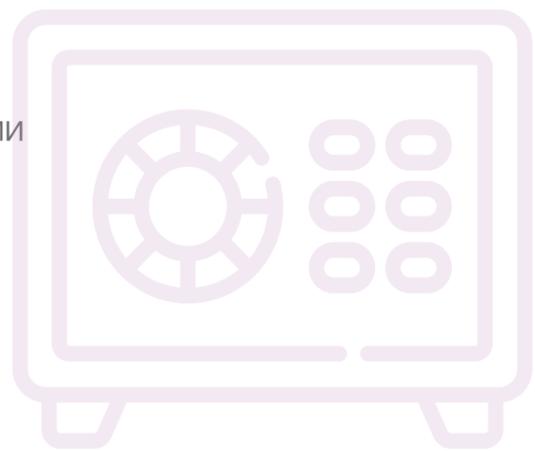
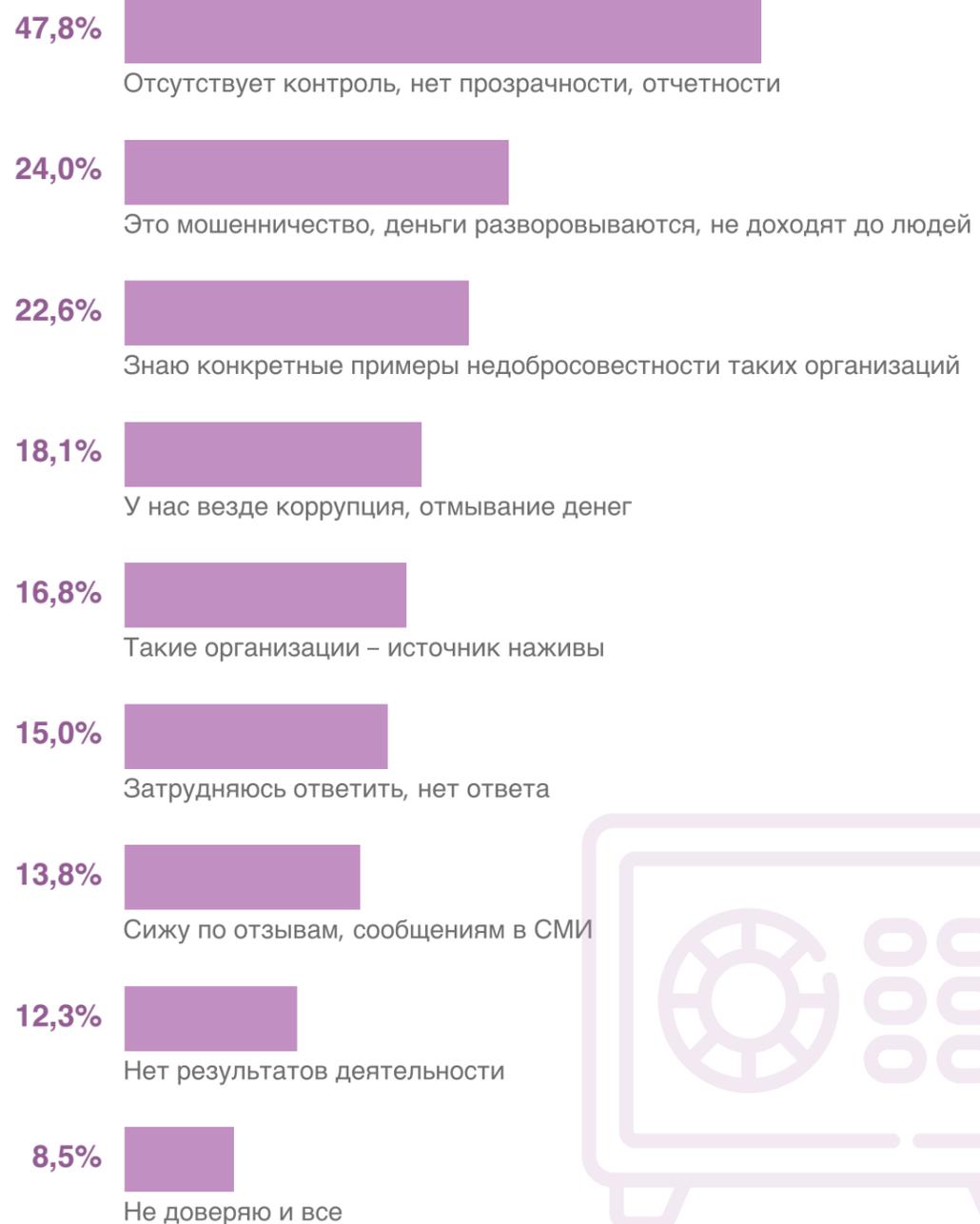


Источник: ФОМ<sup>194</sup>

Основные причины недоверия благотворительным организациям, по мнению респондентов Общественной палаты Российской Федерации, – отсутствие контроля, прозрачности, отчетности (47,8%); восприятие респон-

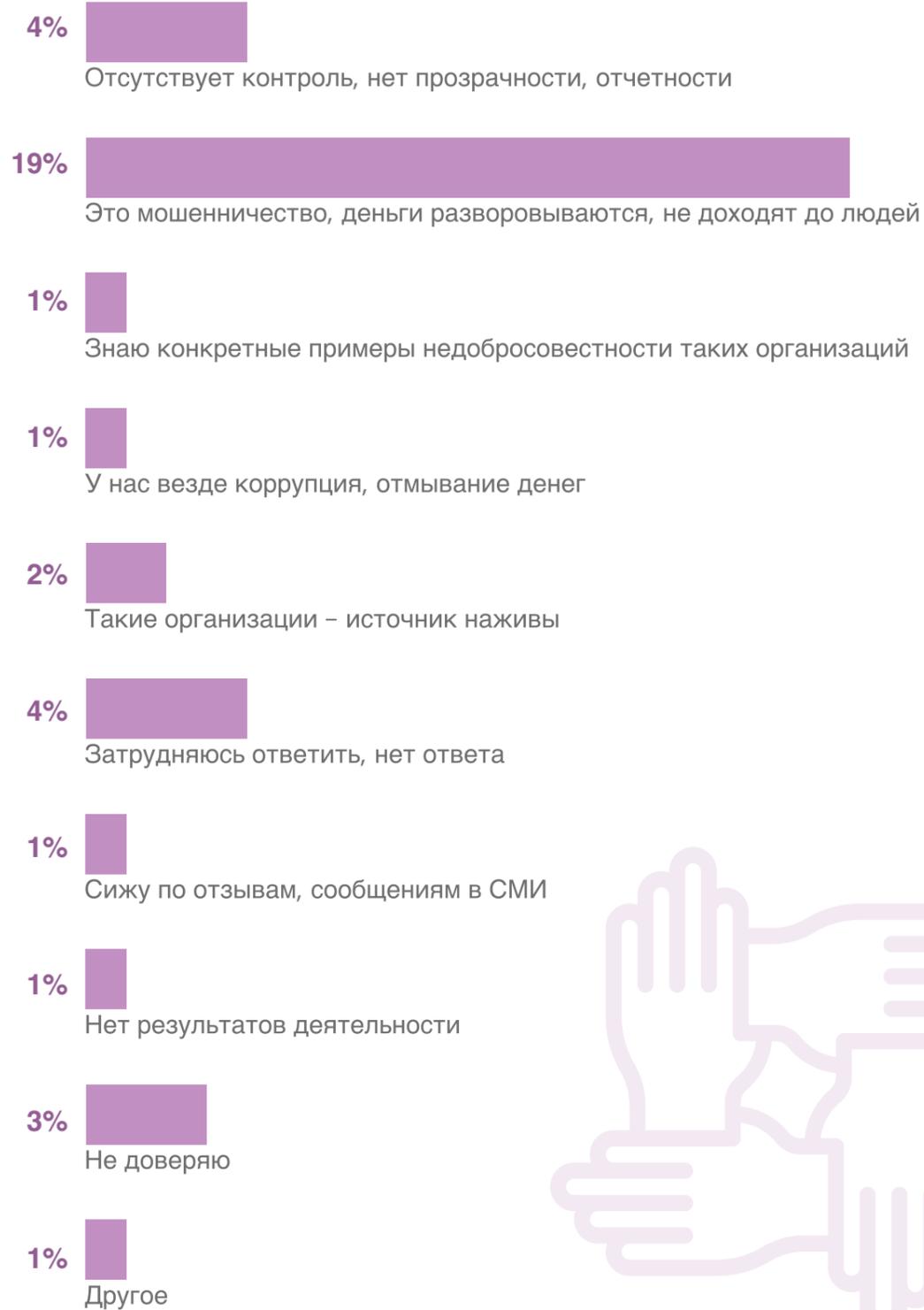
дентами благотворительных организаций как мошенников, которые разворовывают деньги и не доносят их до людей (24%); знание о конкретных примерах недобросовестности благотворительных организаций (22,6%).

**Уточните, пожалуйста, почему Вы в целом не доверяете благотворительным организациям? (можно было выбрать не более трех вариантов)**



Источник: Общественная палата Российской Федерации<sup>195</sup>

**Уточните, пожалуйста, почему Вы в целом не доверяете благотворительным организациям?**



Источник: ФОМ<sup>196</sup>



**Доверие между благотворительными организациями и обществом подрывают громкие репутационные скандалы.** До сих пор не утихает скандал вокруг фонда «Справедливая помощь Доктора Лизы»<sup>197</sup> и головного офиса Российского Красного Креста<sup>198</sup>.

Участники сектора признаются, что многие вышеперечисленные проблемы вытекают из низкой прозрачности работы благотворительных фондов и программ. Очень немногие фонды публикуют на своих сайтах финансовую отчетность и отчетность о деятельности. Например, осенью 2018 года техническая поддержка социальной сети «В Контакте» пригрозила закрыть группу общественного движения против рабства «Альтернатива» – за то, что движение не соблюдает правила фандрайзинга, которые установила соцсеть «В Контакте» для своих пользователей. У группы «Альтернатива» нет никаких ежемесячных отчетов в социальной сети «В Контакте», только таблица

в «Google Документах», но данные из нее противоречат словам лидера движения<sup>199</sup>. Такие ситуации при работе с частными пожертвованиями недопустимы.

Кроме того, на протяжении многих лет представители сектора говорят об отсутствии налоговых льгот. Юридические лица, принимающие участие в благотворительной деятельности, не имеют налоговых льгот, а на сотрудников НКО падает то же налоговое бремя, что и на предпринимателей. По факту часть средств, которые благотворительные фонды собирают как пожертвования, они вынуждены отдавать государству в качестве налогов – это мешает развиваться. Самозанятых граждан стимулируют налоговыми каникулами, а некоммерческие организации не стимулируют никак<sup>200</sup>. Представители благотворительных организаций просят оставить льготу по страховым взносам для благотворительных организаций, срок которой истекает в этом году<sup>201</sup>.



САМЫМИ АКТУАЛЬНЫМИ ПРОБЛЕМАМИ СЕКТОРА ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ ЯВЛЯЮТСЯ ЛЖЕБЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ И ТОКСИЧНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ. СООБЩЕСТВО СЕКТОРА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ АКТИВНО ФОРМИРУЕТ СТАНДАРТЫ ЭТИКИ И ИЩЕТ ЗАЩИТУ ОТ МОШЕННИКОВ. ПОБЕДИТЬ МОШЕННИКОВ ТОЛЬКО СИЛАМИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА НЕ ПОЛУЧИТСЯ – В ЭТОТ ПРОЦЕСС ДОЛЖНО БЫТЬ ВОВЛЕЧЕНО ГОСУДАРСТВО.





## #2018 ГОД: ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОВЕСТКА И КОНФЛИКТЫ



Актуальная повестка дня определяет состояние гражданского общества не меньше, чем статистические данные и социологические замеры. Экспертная составляющая гражданской активности составляет содержание взаимодействия общества и власти.

В 2018 году гражданское общество вовлекалось в разрешение многочисленных конфликтов. Так, **именно активисты заставили органы государственной власти, местного самоуправления вплотную заняться вопросами экологии, консервировать, рекультивировать свалки, озаботиться строительством мусороперерабатывающих заводов, жестче контролировать и предотвращать загрязнение воздуха, водоемов.** Эта работа не закончена, здесь необходимы постоянные усилия, и под давлением общественности власть это сегодня понимает.

**Много внимания НКО уделяли социальным вопросам, помощи детям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, инвалидам, в целом рассматривали проблемы бедности, социальной несправедливости, стремясь исправить положение, внести свой вклад в улучшение ситуации.** Общественная палата Российской Федерации на форуме «Сообщество» в Уфе в апреле 2018 года вместе с представителями разных субъектов Федерации всесторонне исследовала эту проблему.

**Общественность не стояла в стороне и от обсуждения пенсионной реформы, качества и доступности медицинской помощи, внесла большой вклад в совершенствование системы ЖКХ, организовав эффективный контроль за управляющими компаниями там, где они бездействовали.**

## #ИМПЕРАТИВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



Развитие социальной инфраструктуры зависит напрямую от успехов экономики. В свою очередь экономическое развитие в современном мире теснейшим образом связано с внедрением инноваций. **Наша страна давно и успешно работает над поиском, поддержкой талантливых людей, нацеленных на результат компаний.** Уже 25 лет в стране работает фонд содействия инновациям, имеющий сеть из региональных представителей в 72 субъектах Российской Федерации. За это время фонд поддержал более 32 тыс. проектов, включая 6500 стартапов и 17 500 проектов молодых инноваторов. Фондом профинансировано 410 проектов в рамках реализации планов мероприятий (дорожных карт) Национальной технологической инициативы на сумму почти 7 млрд рублей. И все же этого явно недостаточно, чтобы признать, что сегодня в России созданы все условия для разработки и осуществления прорывных решений: **количество инноваций у нас по-прежнему невелико, созданная инновационная система в целом остается неэффективной**<sup>202</sup>.

Общественная палата Российской Федерации неоднократно обращалась к этой проблеме. В ходе экспертных обсуждений было определено, что **сохраняются барьеры для развития инноваций.** Во-первых, система государственных закупок сегодня работает по единственному критерию — цена, в то время как инноваторы со своими новыми предложениями чаще всего оказываются неконкурентоспособными, госзаказ должен быть ориентирован на создание продуктов с долгосрочной перспективой<sup>203</sup>. Во-вторых, отсутствие практики выдачи кредита под идею. До сих пор отсутствует система достоверной оценки стартапов. У новаторов, как правило, есть идея и есть необходимость искать под нее средства для развития, а получить кредит, имея только идею, даже выраженную в патенте, практически невозможно.

В-третьих, нет и системы оценки практической значимости патентов. В-четвертых, остается несбалансированной антимонопольная политика<sup>204</sup>.

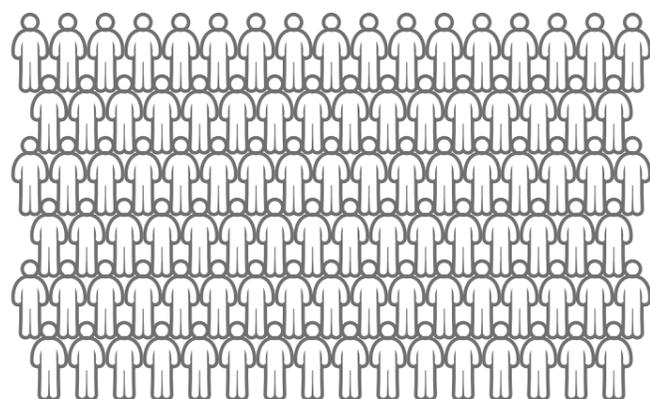
Крайне важно при принятии ответственных решений органами власти в области промышленной и экономической политики учитывать мнение и опыт деловых и профессиональных союзов.

В Общественную палату Российской Федерации поступает много обращений от бизнесменов, и Палата старается помочь в части защиты представителей как малого, среднего, так и крупного бизнеса.

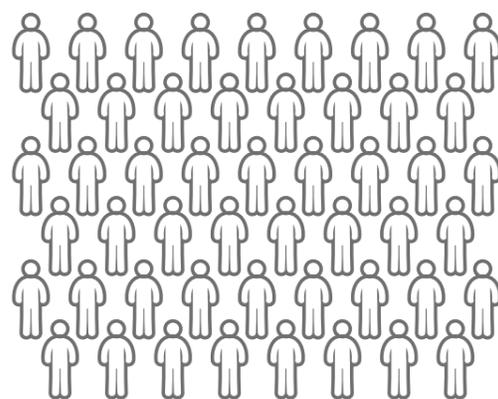
Однако существует большое количество различных системных проблем, которые также необходимо решать, в том числе на законодательном уровне.

В частности, **до сих пор должным образом не заработали условия для вывода самозанятых граждан из тени.** Ранее проводившаяся реформа по их легализации не принесла ожидаемых результатов (легализовались чуть больше тысячи человек).

Данные о числе граждан, не имеющих постоянного места работы, но имеющих постоянный доход, разнятся:



**15–20 млн человек** (Фонд ОМС)



**4,3 млн человек** (Росстат)

В 2018 году в Общественной палате Российской Федерации проходили нулевые чтения два разных законопроекта о самозанятых гражданах: 6 апреля – законопроекта Министерством финансов Российской Федерации<sup>205</sup>, 14 июня – законопроекта Министерством юстиции Российской Федерации<sup>206</sup>. Главная проблема, по мнению общественников, в том, что органы власти не могут найти единого подхода к определению статуса самозанятых граждан. Важно не только создать комфортные условия для правового оформления предпринимательства, но и сделать так, чтобы общение с фискальными органами для этих людей было максимально простым, безопасным и взаимовыгодным<sup>207</sup>.

15 ноября Государственная Дума Российской Федерации приняла пакет законов о проведении в четырех регионах (Москве, Московской и Калужской областях, Татарстане) эксперимента по введению налога на профессиональный доход (Закон о самозанятых)<sup>208</sup>.

Также **Общественная палата Российской Федерации отмечает значимость поддерж-**

**ки социальных предпринимателей.** Этот вид бизнеса создает не только экономический эффект, а еще и социальный: заставляет переходить от пассивной позиции «все проблемы решает государство» к позиции «увидел проблему – взял и решил»<sup>209</sup>. 14 ноября 2018 года в Общественной палате Российской Федерации прошло нулевое чтение законопроекта, разработанного Минэкономразвития. В целом Общественная палата поддерживает законопроект<sup>210</sup>.

В ходе работы секции «Экономическое развитие и повышение качества жизни людей» на итоговом форуме «Сообщество» в Москве 2 ноября 2018 года было отмечено, что за производство конкурентных несырьевых товаров сегодня не отвечает ни одно ведомство. Нет прорывных решений и при реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». Так, эксперты отмечают, что поддержка малого и среднего предпринимательства только тогда будет иметь положительный результат, когда пройдет реформа контрольно-надзорных органов. А вопрос реформы нужно брать под общественный контроль.



Именно с позиций создания условий для развития инноваций и отражения положений, заложенных в майском указе Президента Российской Федерации, 27 сентября 2018 года в Общественной палате Российской Федерации обсуждали проект федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. **Общественники отметили, что, в отличие от бюджетов прошлых лет, документ демонстрирует последовательный подход к решению важных задач.**

Вместе с тем члены Общественной палаты Российской Федерации высказали ряд замечаний к параметрам представленного проекта бюджета. В частности, серьезные сомнения вызывает обоснованность представленных в прогнозе темпов экономического роста<sup>211</sup>.



# #ПРЕОДОЛЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА И БЕДНОСТИ



Обеспечение равенства граждан в доступе к социальным и экономическим благам, рост доходов и повышение качества жизни всех социальных групп было основной темой дискуссии на форуме «Сообщество» 24–25 апреля в Приволжском федеральном округе. Там отмечалось, что обеспечение высокого качества жизни для всех социальных категорий требует нового подхода.

В ходе форума было сделано немало предложений, переданных позже на рассмотрение в органы государственной власти, в частности такие, как:

- расширить меры государственной поддержки и социальной защиты малообеспеченных граждан и лиц, относящихся к иным социально незащищенным категориям, посредством оказания финансовой и организационной помощи этим гражданам в разработке и в реализации социальных контрактов и проектов повышения финансовой устойчивости их домохозяйств, в развитии личных подсобных хозяйств, иных видов самозанятости, в осуществлении проектов по газификации, благоустройству, утеплению принадлежащего им жилья, индивидуальному жилищному строительству;



- разработать специальные программы снижения и искоренения детской бедности и повышения экономической устойчивости семей с детьми, обратив особое внимание на семьи, проживающие в сельской местности и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;
- вести государственную поддержку некоммерческих организаций, в том числе благотворительных организаций, кооперативов, членами которых преимущественно являются граждане, относящиеся к социально незащищенным категориям, на цели развития потребительской, сельскохозяйственной снабженческо-сбытовой и перерабатывающей кооперации, на цели оказания помощи в вопросах трудоустройства, самозанятости, развития личных подсобных хозяйств, благоустройства дачных и огороднических участков, повышения уровня энергоэффективности (в том числе утепления) жилья, его благоустройства;
- обеспечить льготное целевое кредитование малообеспеченных домохозяйств и их кооперативов;
- расширить меры господдержки для обеспечения занятости жителей моногородов;
- рекомендовать депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации совместно с Правительством Российской Федерации внести изменения в законодательство о банкротстве и о предоставлении бесплатной правовой помощи для обеспечения доступности института банкротства для имеющих долги малообеспеченных граждан<sup>212</sup>.



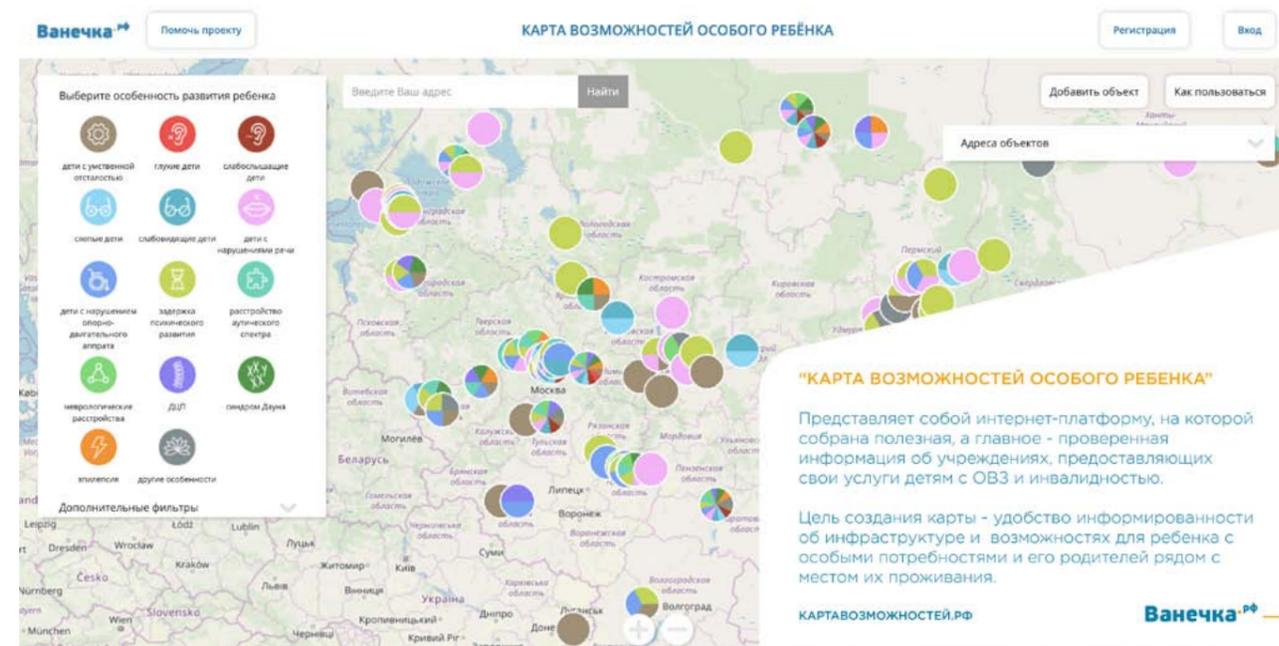
# #ДЕТИ



В развитие Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240, на основании которого было объявлено начало Десятилетия детства<sup>213</sup>, Правительство Российской Федерации разработало план мероприятий<sup>214</sup>. Общественная палата Российской Федерации стала активным участником разработки этого плана, и часть ее предложений вошла в итоговую версию документа, в том числе касающихся анализа эффективности мер социальной поддержки семей с детьми, проведения в субъектах Российской Федерации акции «Подарок новорожденному», определения содер-

жания услуги по присмотру и уходу за детьми, установления требований к специалистам по присмотру и уходу за детьми.

Общественная палата Российской Федерации в соответствии с планом Правительства (пункт 94) получила право разрабатывать предложения, направленные на реформирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, конечным результатом которых станет снижение числа беспризорных и безнадзорных детей<sup>215</sup>.



## КОНКУРС СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ И КАЧЕСТВА УСЛУГ «ВСЕ ЛУЧШЕЕ – ДЕТЯМ!»

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела конкурс социальных инноваций и качества услуг «Все лучшее – детям!». В соответствии с рекомендациями региональных общественных палат и органов власти в

конкурсе приняли участие 175 неправительственных некоммерческих организаций, 103 из которых прошли экспертный отбор и добровольную сертификацию с присвоением знака качества «Лучшее – детям».

## ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, УСТРОЙСТВО РЕБЕНКА В СЕМЬЮ

ТЕХНОЛОГИИ - ДЕТЯМ

Проект

### ПЛАНШЕТ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА



При Общественной палате Российской Федерации второй год действует горячая линия по отобраниям (изъятиям) детей из семьи. За это время Палата рассмотрела более десятка подобных случаев.

В ходе обсуждений на мероприятиях Палаты отмечалось, что в регионах отмечены случаи фактической дискриминации детей по социальному признаку, когда дети изымаются из малоимущих семей и передаются в замещающие семьи, которым при этом выплачиваются вполне достаточные средства на содержание несовершеннолетних<sup>216</sup>.

Одна из дискуссионных площадок форума «Сообщество» в Уфе была посвящена этой теме. Доводы общественников вызвали неоднозначную реакцию у присутствовавших чиновников. Тем не менее в ходе обсуждения были выдвинуты предложения органам опеки и попечительства исключить материальную обеспеченность семьи из числа критериев, по которым решается вопрос об изъятии ребенка из семьи<sup>217</sup>.

Кроме того, довольно много жалоб поступает в Общественную палату Российской Федера-

ции от потенциальных замещающих семей и на действия органов опеки и попечительства. Их работа остается забюрократизированной, достоверная информация кандидатам в родители о детях своевременно не предоставляется, из-за чего затягивается процесс устройства ребенка в семью<sup>218</sup>. Нет открытой информации по очередности на усыновление, и это позволяет органам опеки требовать денег за усыновление детей, как, например, было в Свердловской области<sup>219</sup>.

В Общественной палате организована горячая линия по выявлению проблем, с которыми сталкиваются потенциальные опекуны и родители<sup>220</sup>.

Очевидно, что **система семейного устройства детей нуждается в реформировании**. В этом году Министерство просвещения Российской Федерации начало разработку законопроекта в отношении изменения процедуры семейного устройства детей, в частности, предлагается ввести психологическое обследование семьи, включая проживающих вместе с опекуном/усыновителем членов семьи. В августе 2018 года в Общественной палате Российской Федерации прошел круглый стол «Совершенствование законодательства в сфере семейного устройства». Участники высказали свои рекомендации к документу. Минпросвещения пообещало учесть мнения приемных родителей и экспертов<sup>221</sup>.

На площадке Общественной палаты в рамках проекта «Технологии – детям» разрабатываются цифровые решения, направленные на повышение прозрачности и эффективности сферы семейного устройства и системной помощи семьям с детьми, в том числе приемными: «Электронное портфолио ребенка с использованием технологий распределенного реестра»<sup>222</sup>, «Планшет специалистов органов опеки и попечительства», «Карта возможностей особого ребенка»<sup>223</sup>.

## РЕФОРМА УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Важной темой для Общественной палаты Российской Федерации является мониторинг деятельности организаций для детей-сирот. С 2015 года в России идет реформа системы детских домов. Они должны отойти от прежних методов работы казарменных, коллективных учреждений. Новые федеральные требования направлены на то, чтобы сделать организации временным местом помощи и реабилитации, причем устроенным по семейному типу.

Мониторинг был в 2018 году организован Министерством просвещения Российской Федерации и проходил во всех регионах Российской Федерации при участии общественных палат. Критерии, по которым оценивается работа организаций для детей-сирот, были определены с участием Общественной палаты Российской Федерации<sup>224</sup>. Палата выступает и методическим центром для региональных палат в процессе проведения мониторинга.

Главная задача исследования – понять, изменилось ли качество жизни ребенка в организации после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». По результатам мониторинга Общественной палатой Российской Федерации будет проведен анализ не только деятельности организаций для детей-сирот, но и деятельности региональных палат по организации участия представителей НКО в общественном мониторинге.

Еще одной проблемой для детей-сирот, на которую обратила внимание Общественная палата Российской Федерации, является отсутствие в законодательстве закрепленных за каким-либо из ведомств обязательств по предоставлению ухода при госпитализации ребенка-сироты или ребенка, остав-

шегося без попечения родителей. Как показывает практика, в большом количестве медицинских учреждений России дети, оставшиеся без попечения родителей, лишены полноценного ухода. К такому ребенку подчас в течение целого дня никто из медперсонала может ни разу не подойти – ни чтобы покормить, ни чтобы дать воды, ни чтобы поменять памперс. Общественная палата Российской Федерации неоднократно обращала на это нетерпимое положение внимание органов здравоохранения и опеки. Однако тут нужно заинтересованное и постоянное участие и граждан, и НКО, чтобы добиться очевидного: **ни один ребенок без родителей младше пяти лет не должен оставаться в больничной палате без присмотра, с ним постоянно должен быть кто-то из взрослых – медик, няня, волонтер**. Общественная палата Российской Федерации предлагает реагировать на каждый случай оставления сироты в опасности, составить список лечебных заведений, где такие случаи зафиксированы, чтобы в дальнейшем навести в этих учреждениях порядок<sup>225</sup>.



Также предлагалось введение в детдомах ставки няни, которая могла бы сопровождать детей во время длительного лечения, а также узаконить помощь воспитанникам сиротских учре-

ждений путем ее добавления в перечень услуг социально ориентированных НКО и финансироваться из госбюджета<sup>226</sup>.

## РАННЯЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

Важная проблема в сохранении здоровья подрастающего поколения – оказание психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям от рождения до трех лет. Такая помощь помогает выявить особенности и нарушения в развитии ребенка с целью предотвратить или скорректировать патологии. **Сейчас услуга ранней помощи оказывается только периодически, хотя очевидно, что она должна быть непрерывной и ориентированной на семью.** В 2016 году Правительством Российской Федерации была принята Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации<sup>227</sup>, в которой предусматривается, что в субъектах Федерации должны быть региональные системы ранней помощи.

Но Общественная палата Российской Федерации, рассмотрев этот вопрос с привлечением специалистов, пришла к выводу, что осуществляемых мер недостаточно, было предложено создать рабочие группы по регионам, состоящие из представителей ведомств, социально ориентированных НКО, предпринимателей и экспертов, чтобы передать основные полномочия по выявлению на начальных стадиях жизни нарушений в развитии ребенка и обеспечению реабилитации системе здравоохранения, а также чтобы закрепить законодательно сам термин «ранняя помощь»<sup>228</sup>.

## МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ: МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Во время прямой линии Президента Российской Федерации 7 июня к Владимиру Путину обратилась многодетная мама из Томска с жалобой на то, что ей не выделяют обещанный по закону участок земли<sup>229</sup>. Другой многодетной семье не хотели предоставлять льготы из-за отсутствия постоянной прописки по месту проживания<sup>230</sup>. Эти и многие другие обращения показали вновь, как много проблем остается в отношении многодетных семей.

В апреле 2018 года Общественная палата Российской Федерации провела опрос трех ты-

сяч многодетных семей из 53 регионов России, чтобы выяснить, какие меры социальной поддержки востребованы, действуют, какие нужны, но их нелегко получить, а какие вообще не нужны. Выяснилось, что **больше всего родителей беспокоят вопросы обеспечения лекарствами, жильем и земельными участками**<sup>231</sup>. В Общественной палате Российской Федерации подготовили предложения для подготовки законопроекта о статусе многодетной семьи<sup>232</sup>.



## СЕМЕЙНЫЙ КИДНЕПИНГ

По данным Росстата, в 2017 году в России было зарегистрировано 611 436 разводов, а в первом полугодии 2018 года – почти 349 368, что на 1550 больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом у 190 300 пар остался один ребенок, а у 170 057 – два и более. Нередки ситуации, когда один родитель незаконно отбирает ребенка у другого родителя. По данным, представленным Федеральной службой судебных приставов, за первые семь месяцев 2018 года ведомство получило на исполнение 560 дел по подобным случаям<sup>233</sup>.

Сегодня родитель-правонарушитель за похищение ребенка может понести лишь административную ответственность в размере от двух до трех тысяч рублей, а за повторное нарушение – от четырех до пяти тысяч рублей или получить административный арест на срок до 15

суток. И при разводе состоятельные родители, невзирая на решения судов, практически воруют детей, постоянно меняют место их жительства, держат матерей в полной неизвестности относительно судьбы детей.

Общественная палата Российской Федерации неоднократно указывала на недопустимость подобных ситуаций<sup>234</sup>. В ходе обсуждения проблемы семейного киднеппинга в апреле 2018 года в Общественной палате Российской Федерации подняли вопрос о введении уголовной ответственности за похищение детей одним из родителей, если этим родителем повторно совершается правонарушение, если не исполняется решение суда. Важно в этой связи расширить и функции судебных приставов, которые должны следить за исполнением решения суда<sup>235</sup>.

# «Сообщество»

## форум для тех, кто действует



## БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ЧАСТНЫХ ДЕТСКИХ САДАХ И В УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ

Общественная палата Российской Федерации реагировала на события, которые требовали быстрого гражданского вмешательства. Так, она после возмутительного случая в одном из частных детских садов Астрахани, в котором воспитатель жестоко обращалась с детьми, рассмотрела проблемы дошкольного воспитания и предложила вернуть понятие «ясли» в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и определение присмотра и ухода за детьми как общедоступной социальной услуги, а Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации принять разработанный проект профессионального стандарта няни (работника по присмотру и уходу) и ввести в отношении

услуги присмотра и ухода обязательную сертификацию либо лицензирование<sup>236</sup>. В ноябре 2018 года данный стандарт был утвержден Минтрудом. В соответствии с ним в 2019 году при поддержке **Общественной палаты Российской Федерации будут реализованы проекты по созданию региональных систем сертифицированных нянь.**

17 октября 2018 года в Керченском политехническом колледже было совершено массовое убийство. По данным следствия, нападавшим оказался студент четвертого курса колледжа. После нападения молодой человек покончил с собой<sup>237</sup>. Этот трагический случай уже не первый в России.

Как показывает практика, часто подобные случаи провоцируются распространяющимися в интернете негативными сообщениями. По данным мониторингового центра «Безопасность 2.0», работающего при Общественной палате Российской Федерации, все чаще в социальных сетях стали появляться группы, содержащие опасный контент<sup>238</sup>. И по данным экспертов, популярность онлайн-пабликов о насилии растет, как и растет количество запросов, например, о бойне в американских школах. Центр выявил ряд потенциально опасных сообществ, суммарная аудитория которых составила более 11 тыс. человек, в которых популяризовалась тема school shooting (дословно – стрельба в учебном заведении, в школе). **Общественная палата Российской Федерации на своих слушаниях и круглых столах неоднократно призывала органы образования пересмотреть подход к средним учебным заведениям, в которых часто вообще не занимаются воспитанием детей и подростков.** Кроме того, в школах должны работать психологи, а учителям необходимо проходить курсы повышения квалификации, чтобы знать, как пресечь травлю школьников, другие девиантные проявления в общении детей друг с другом. Самим школьникам нужно объяснять, что важно сообщать педагогам, если кто-то из их одноклассников угрожает применить насилие. Это поможет выявлять ребят, находящихся в зоне риска.

В сентябре 2018 года в Общественной палате Российской Федерации состоялся круглый стол «Борьба с колумбайн-сообществами. Кого заблокируют в соцсетях?»<sup>239</sup>. Участники обсудили законопроект, по которому интернет-ресурсы и группы в соцсетях, где есть информация, побуждающая детей совершать противоправные действия, будут немедленно блокировать<sup>240</sup>.

Сегодня важно проводить просвещение в сфере кибербезопасности в школах, однако специалистов, готовых вести такие профильные занятия, недостаточно, но в этой сфере появляются гражданские инициативы. Так, на итоговом форуме «Сообщество» в Москве был презентован проект киберпатрулей – отслеживания достоверной информации, распространяемой в социальных сетях и электронных СМИ.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕАГИРОВАЛА НА СОБЫТИЯ,  
КОТОРЫЕ ТРЕБОВАЛИ  
БЫСТРОГО ГРАЖДАНСКОГО  
ВМЕШАТЕЛЬСТВА.

29 июня в Общественной палате Российской Федерации прошел круглый стол «Не играй в героя, а будь им: инновационные формы и методы профилактики игровой компьютерной зависимости среди молодежи». Отмечалось, что около половины российских подростков подвергаются кибербуллингу. Согласно данным, приведенным в исследовании<sup>241</sup> Регионального общественного центра интернет-технологий (РОЦИТ), 46% подростков стали свидетелями агрессивного онлайн-поведения, 44% — получали агрессивные сообщения в свой адрес<sup>242</sup>. По итогам круглого стола были выработаны предложения, направленные в органы власти<sup>243</sup>.



## #НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»



Правительство Российской Федерации разработало национальный проект «Демография», направленный на обеспечение устойчивого естественного роста численности населения страны. В ходе обсуждения данного проекта на итоговом форуме «Сообщество» в Москве было отмечено, что для **достижения естественного прироста необходимо ориентироваться на более высокие показатели рождаемости и ввести дополнительные меры поддержки многодетных семей, развития вариативных форм дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу для детей в возрасте до трех лет.** Реализацию нового комплекса мер поддержки рождаемости можно начинать с регионов Дальнего Востока, опираясь на положительный опыт Сахалинской области.

В Общественной палате Российской Федерации в этой связи отметили особую актуальность проведения совместно с региональными общественными палатами<sup>244</sup> общественного мониторинга демографической и семейной политики<sup>245</sup>. 8 июня 2018 года состоялось расширенное совместное заседание Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Нижегородской области на тему «Развитие здравоохранения в Российской Федерации в свете Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”»<sup>246</sup>.

## #ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### ЖИЗНЕННО ВАЖНЫЕ ЛЕКАРСТВА: ЦЕНЫ И ДОСТУПНОСТЬ



16 ноября 2018 года на Санкт-Петербургском заводе «Герофарм» Президент Владимир Путин провел выездное совещание о мерах по повышению эффективности системы лекарственного обеспечения россиян<sup>247</sup>. Многие сделали для установления контроля за качеством продаваемых препаратов, за поставкой этих препаратов в лечебные учреждения и общественность. Однако **сохраняется дефицит лекарств для тех, у кого диагностированы редкие заболевания, лекарств и расходных материалов для диабетиков, также фиксируется острый дефицит лекарств для ВИЧ-инфицированных.** В Башкирии, Нижегородской, Тамбовской и Калининградской областях, а также Алтайском и Краснодарском краях была зарегистрирована острая нехватка лекарств, жизненно важных для этих больных.

Общественная палата Российской Федерации предложила решить проблему с перебоями жизненно важных лекарств, передав полномочия по их выделению на **федеральный уровень, поскольку региональные бюджеты не справляются с нагрузкой, иногда 70% от бюджета на лекарственное обеспечение уходит именно на приобретение лекарств для больных с редкими (орфанными) заболеваниями.**

3 августа 2018 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о расширении перечня редких (орфанных) заболеваний. Закон направлен на передачу полномочия по организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом



3 АВГУСТА 2018 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОДПИСАЛ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ЗАКОН О РАСШИРЕНИИ  
ПЕРЕЧНЯ РЕДКИХ (ОРФАННЫХ)  
ЗАБОЛЕВАНИЙ.

с системным началом, мукополисахаридозом (типами I, II, VI), в полномочие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года. Это снимет значительную нагрузку на региональные бюджеты и даст гарантию обеспечения лекарствами больных с перечисленными диагнозами.



## ДОНОРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

За последние пять лет значительно выросло донорское движение. Общее количество доноров в России за первую половину 2017 года составило 866 637 человек. С каждым годом увеличивается число почетных доноров в России – с 577 672 в 2015 году до 589 572 человек в 2017-м. Почетным донором может стать любой россиянин, безвозмездно сдавший кровь 40 и более раз. Больше всего почетных доноров проживает в Ивановской области, Карелии, Курганской и Нижегородской областях. Регионом – лидером по числу почетных доноров по состоянию на 1 января 2017 года стала Ивановская область – 11 доноров на 1 тыс. человек, на втором месте Карелия (10 на 1 тыс.). Третью строчку поделили Курганская и Нижегородская (9 на 1 тыс.) области. Такие данные предоставили в Федеральном медико-биологическом агентстве<sup>248</sup>.

Готовность к участию в донорстве крови среди населения высокая: 77% нерегулярных и 80% регулярных доноров хотели бы сдавать кровь<sup>249</sup>.

Общественная палата Российской Федерации не стоит в стороне. 14 мая в рамках III Мо-

сковского донорского марафона «Достучаться до сердец» в ее стенах прошла акция по добровольной сдаче крови<sup>250</sup>.

Есть и другие важные направления донорства. 3 октября в Общественной палате Российской Федерации представители НКО и врачи-гематологи обсудили проблемы трансплантации костного мозга и развития регистров доноров. Многие участники дискуссии высказывались в том смысле, что любой регистр доноров костного мозга должен быть государственным.

28 сентября в Общественной палате Российской Федерации в восьмой раз наградили победителей VIII Всероссийской премии «СоУчастие» за вклад в развитие донорства. Поступило 350 заявок из 52 регионов России. В шорт-лист премии вошли инициативные группы и некоммерческие организации, учреждения службы крови, средства массовой информации, российский бизнес и обычные граждане<sup>251</sup>.



## #СТРАТЕГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЗОЖ



Общественная палата Российской Федерации вслед за Минэкономразвития и ФАС подвергла критике предложенный Минздравом проект Стратегии здорового образа жизни до 2025 года и, направив рекомендации по корректировке, предложила доработать документ. Она также рекомендовала Правительству Российской Федерации создать для обсуждения проблемы межведомственную рабочую группу с привлечением представителей заинтересованных бизнес-объединений, научного и экспертного сообщества<sup>252</sup>.

Общественная палата Российской Федерации совместно с сетью региональных общественных палат также включилась в системную работу по продвижению эффективной стратегии оздоровления работающего населения России – внедрения производственной гимнастики для всех категорий населения. Развитие системы служб здоровья в организациях на терри-

тории всей России обсудили 13 июля в Казани на общественных слушаниях «Стратегия-2030 – здоровьесбережение граждан в части развития системы служб здоровья в организациях на примере Республики Татарстан»<sup>253</sup>. В рамках общественных слушаний были рассмотрены вопросы популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта, увеличения доли самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом граждан, распространения корпоративных социально ориентированных практик по поддержке здорового образа жизни, а также способов укрепления здоровья работников в течение рабочего дня (производственная физическая культура). **Здоровьесбережение граждан России – это не только профилактика вредных привычек, но и создание условий для сохранения здоровья граждан.** Особое внимание в этой связи следует уделить здоровьесбережению детей: медицинскому патронату новорожденных

детей, различным процедурам закаливания, занятиям оздоровительной и лечебной гимнастикой, массажу и многим другим инструмен-

там профилактики, которые должны войти в детские учреждения.

## РАЗВИТИЕ МАССОВОГО СПОРТА

Физическая культура и спорт – одна из самых важных сфер социального развития для россиян. **Здоровый образ жизни как ценность занимает третье место после семейного и материального благополучия.** Среди молодежи физическая культура и спорт популярны не только как средство личностного развития, но и как перспективная сфера карьерного роста<sup>254</sup>. А создание новых площадок для занятий физическими упражнениями как мощным средством формирования и поддержания здоровья на свежем воздухе – те запросы, которые большинство горожан сегодня предъявляют к общественным пространствам<sup>255</sup>. Конкурс «Лучшие практики популяризации здорового образа жизни на территории Российской Федерации», проводимый Общественной палатой Российской Федерации, лишний раз демонстрирует огромный интерес к теме физической культуры и спорта среди граждан России<sup>256</sup>

Общественная палата Российской Федерации рассмотрела еще одну инициативу Правительства – федеральный проект «Спорт – норма жизни» (на 2019–2024 годы). Подчеркивая актуальность постановки проблемы, гражданские активисты, тем не менее отметили, что по сути все предлагаемые в проекте мероприятия сводятся к вовлечению населения в подготовку к выполнению нормативов Всероссийского физ-

культурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Общественная палата Российской Федерации предложила выделить в отдельный национальный проект «Физическая культура и спорт для граждан России» как более соответствующий задачам, поставленным Президентом страны для сохранения здоровья и работоспособности населения страны.

**Национальный проект «Физическая культура и спорт для граждан России» должен включать меры, направленные на совершенствование персональной физической культуры как неотъемлемой части общей культуры человека и общества,** меры по совершенствованию системы общего и дополнительного образования в области содержания и преподавания физической культуры и спорта и созданию механизма эффективного взаимодействия дополнительного образования с системой подготовки спортивного резерва; меры по формированию государственного задания на обеспечение повышения квалификации педагогов дошкольного образования, учителей физической культуры, тренеров-преподавателей, реализующих образовательные программы физического воспитания детей дошкольного и младшего школьного возраста, рекомендованные Министерством просвещения Российской Федерации; меры по модернизации статистических исследований в сфере физической культуры и спорта и околоспортивных услуг в целях формализации и создания условий для развития направления экономики «индустрия спорта»; меры отбора на конкурсной основе и государственной поддержки цифровых технологий и платформенных решений развития физической культуры и спорта.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ – ОДНА ИЗ САМЫХ ВАЖНЫХ СФЕР СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ РОССИЯН.

## СТРОИТЕЛЬСТВО СПОРТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ

На мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации неоднократно подчеркивалось, что открытие новых отделений спортивных организаций, **строительство спортивных объектов зачастую ведется без учета мнения жителей региона.** У населения нет возможности выразить пожелания и волю по развитию спортивной жизни. Например, при подготовке к форуму «Сообщество» в Калининградской области выяснилось, что в городе Мамоново в единственной СДЮСШОР были открыты отделения по пауэрлифтингу, тяжелой атлетике и футболу, что привело к тому, что в учреждении занималась всего одна де-

вушка. Родители просто опасались отдавать дочерей в столь мужские виды спорта.

Серьезной помощью могут стать типовые архитектурные решения для строительства спортивных сооружений как пристроек к зданиям общеобразовательных школ.

Вместе с тем очевидно, что прежде всего необходимо статистическое исследование по техническому состоянию инфраструктуры, а также общественное и экспертное сопровождение региональных отраслевых инициатив, программ и акций.

### ПРОЕКТ «СПОРТ ДЛЯ ВСЕХ» АНО «СПОРТИВНО-КУЛЬТУРНЫЙ ЦЕНТР «КОСТЕНКИ»

В селе Костенки нет спортивных секций. В октябре 2017 года была создана некоммерческая организация «Спортивно-культурный центр «Костенки», которая заключила с местной средней школой безвозмездный договор о сотрудничестве и совместном использовании спортивного зала. В результате все желающие из разных возрастных групп бесплатно под руководством тре-

неров-добровольцев получили возможность заниматься футболом, волейболом, настольным теннисом, шахматами и заниматься на тренажерах в школьном спортзале и на спортплощадке.

Проект был презентован на итоговом форуме «Сообщество» в Москве.

Важна коммуникационная поддержка спортивных общественных организаций, которая обеспечит обратную связь с жителями регионов и их участие в практической реализации федеральных и региональных проектов.

**Необходима экспертиза и гармонизация нормативной базы спорта, образования, здравоохранения, регулирующая понятийный аппарат и взаимоотношения в сфере физической культуры и спорта.**

## МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С АЛКОГОЛИЗАЦИЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

По данным Минздрава России, количество потребляемого алкоголя на душу населения с 2006 года сократилось почти на 40%. Разработана Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, действует запрет на продажу алкоголя, включая пиво, в детских, образовательных, медицинских и культурных организациях, а также в спортивных учреждениях, на прилегающих к ним территориях, ограничена розничная продажа алкогольной продукции по времени, проводятся кампании по стимулированию к ведению здорового образа жизни<sup>257</sup>. Заявляя о сокращении потребления алкоголя, Мин-

здрав опирается на официальную статистику – данные рынка легального алкоголя без учета контрафакта и суррогатов. Однако сегодня, по оценкам экспертов, доля контрафакта – 70%, и проблема алкоголизации населения актуальна<sup>258</sup>. 25 июня в Общественной палате Российской Федерации в рамках круглого стола «Территории трезвости: как расширить ареал общественного здоровья и семейного благополучия» были представлены результаты исследования, проведенного в населенных пунктах, где жители по доброй воле ввели сухой закон и запретили продажу алкоголя. По итогам принято решение подготовить рекомендации для органов власти по распространению практик территорий трезвости как на сельские поселения, так и на городские<sup>259</sup>.

## #ПРОБЛЕМЫ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ



## ВОВЛЕЧЕНИЕ В СПОРТ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В 2012 году доля привлеченных к спорту людей с инвалидностью составляла 3% от числа таких граждан, в 2017 году – 14,1%<sup>260</sup>. Согласно подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физкультурой и спортом, должна увеличиться до 20% к 2020 году<sup>261</sup>.

69% детей с инвалидностью не занимаются спортом, 74% родителей таких детей не имеют информации о спортивных возможностях для их детей. Среди причин, по которым их дети не занимаются спортом, 85% родителей отмечают отсутствие секций. В Общественной палате Российской Федерации 28 июня в рамках круглого стола обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью<sup>262</sup>. Предлагается провести мониторинг доступности площадок для занятий адаптивным спортом<sup>263</sup>.

## ТРУДОУСТРОЙСТВО И ПРОФОБРАЗОВАНИЕ ИНВАЛИДОВ

В январе 2018 года Президент Российской Федерации дал поручение увеличить долю образовательных организаций, в которых обеспечены условия для получения среднего профессионального и высшего образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, усилить взаимодействия с организациями бюджетной сферы и компаниями государственным участием по вопросам трудоустройства людей с инвалидностью<sup>264</sup>.

Ежегодно в государственные вузы по квоте, которая составляет 10% от бюджетных мест, поступают около 5 тыс. инвалидов. Всего высшее образование получают примерно 20 тыс. людей с инвалидностью – это каждый тридцать

третий инвалид в возрасте от 18 до 30 лет (данные на 2016 год). Общественная палата Российской Федерации выступила с инициативой по отмене основных ограничений, например, предложила отменить ограничение «один вуз – одна специальность», что было поддержано Комиссией при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, а затем и профильными министерствами. В результате был подписан Федеральный закон от 27 июня 2018 года N 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”», предоставляющий абитуриентам с инвалидностью право подавать документы для поступления по имеющейся для них 10-процентной квоте не в один, а в пять вузов на три специальности в каждом, как и обычному абитуриенту.

## МЕДИКО-СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

29 марта 2018 года вышло Постановление Правительства № 339 «О внесении изменений в правила признания лица инвалидом», согласно которому подходы к установлению инвалидности и пересмотру индивидуальной программы реабилитации и абилитации были значительно упрощены. Это решение касается десятков тысяч людей. Теперь людям с инвалидностью при наличии определенных диагнозов не придется каждый год проходить экспертизу и доказывать уже доказанное, они должны получать инвалидность до 14 или до 18 лет. Однако на деле ситуация изменилась не везде: первичные МСЭ в ряде регионов по-прежнему руководствуются старым законодательством.

1 октября 2018 года Общественная палата Российской Федерации снова открыла горячую линию по вопросам доступности и качества работы учреждений системы МСЭ, которая направлена на мониторинг реализации но-





вых правил освидетельствования при инвалидности, введенным Постановлением Правительства № 339. За первые недели работы поступили сотни обращений. Больше всего жалоб поступает на МСЭ Москвы, Московской области, Татарстана. При наличии таких неизлечимых заболеваний, как гемофилия, муковисцидоз, несовершенный остеогенез и пр., несмотря на указание этих заболеваний в Постановлении № 339, инвалидность по-прежнему дают на год или два. Общественная палата Российской Федерации продолжит последовательно добиваться исполнения Постановления Правительства.

Исследовательский центр «Особое мнение» совместно с Общественной палатой Российской Федерации при содействии Комиссии при Президенте по делам инвалидов и Минтруда России провел на средства президентского гранта всероссийский комплексный мониторинг качества работы учреждений МСЭ<sup>265</sup>. Исследование показало, что 25–30% респондентов тратили на получение направления в МСЭ более одного месяца, причем половина из них – более двух месяцев. Почти каждый третий при этом обращался к платным медицинским

услугам. В Нижнем Новгороде и Комсомольске-на-Амуре – каждый второй.

Запись по телефону во многих регионах отсутствует, а там, где такая возможность есть, как, например, в Москве, дозвониться невозможно неделями. При этом во многих регионах пациенты тратят на дорогу до МСЭ от одного до трех часов.

Для обеспечения открытости и улучшения качества работы МСЭ Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации рассмотреть с участием Общественной палаты Российской Федерации вопрос совершенствования системы общественного контроля в сфере медико-социальной экспертизы. В настоящий момент создаются общественные советы при бюро МСЭ, система работы с профильными общественными организациями начала развиваться. Общественная палата Российской Федерации совместно с пациентскими и инвалидными организациями приступила к разработке регламентов деятельности общественных советов при МСЭ.

## Мониторинг качества работы учреждений медико-социальной экспертизы

Почему граждане обращаются за платными услугами при получении направления на МСЭ:

Взрослые		Родители детей с инвалидностью
<b>30%</b>	в районной поликлинике в это время не было нужного специалиста	<b>35%</b>
<b>48%</b>	в поликлинике невозможно было сдать нужные анализы	<b>44%</b>
<b>40%</b>	результатов анализов и диагностики пришлось бы ждать слишком долго	<b>25%</b>

**11,5%** родителей детей-инвалидов и **9%** взрослых инвалидов было отказано в предоставлении необходимых технических средств реабилитации (ТСР)



В **43%** бюро МСЭ предварительная запись на комиссию не привела к исчезновению живой очереди

**30%** пациентов получают направления на МСЭ дольше одного месяца



**12%** взрослых инвалидов и около **9%** родителей детей-инвалидов сообщили, что члены комиссии МСЭ не объясняли им своих решений

Само освидетельствование не занимает много времени, а среднее время ожидания результатов, по данным включенного наблюдения, — **40 минут** (максимально — шесть часов, минимально — две минуты)

Источник данных: Общественная палата Российской Федерации<sup>266</sup>



## ТРАНСПОРТНАЯ ДОСТУПНОСТЬ

В декабре прошлого года к Президенту Российской Федерации Владимиру Путину от Общественной палаты Российской Федерации поступило предложение продлить государственную программу «Доступная среда» до 2025 года. Это предложение было высказано еще во время круглого стола о доступном транспорте, который проходил в Общественной палате Российской Федерации.

## ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЕ ИНТЕРНАТЫ: НЕОБХОДИМОСТЬ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Представители Общественной палаты Российской Федерации в рамках форума «Сообщество» посещали психоневрологические интернаты. **В ходе этих рейдов можно было убедиться, что проблемы подобных интернатов в разных регионах очень схожи: это удаленность от крупных населенных пунктов, недостаток квалифицированных кадров, нехватка личного пространства, которое необходимо для пациента интерната.**

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела серию мероприятий в регионах. По их итогам отмечалось, что нет общей концепции по правилам перевозок граждан в Российской Федерации, разные нормативные акты буквально запутывают представителей авиаперевозок, каким образом предоставлять людям с инвалидностью различные услуги. **Самая большая проблема — человеческий фактор и межведомственное взаимодействие между службами аэропортов, другими структурами.**

А 15 августа Общественная палата Российской Федерации провела круглый стол «Доступность авиа- и железнодорожных перевозок для людей с инвалидностью». Проблемы, которые там обсуждались, были подняты и во время итогового форума «Сообщество» 2 ноября 2018 года в присутствии председателя Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов Александры Левицкой. Речь шла о переходе к онлайн-оформлению железнодорожных билетов для данной категории. ПАО «РЖД» готово подключиться к решению данного вопроса.

Также есть трудности, связанные с организацией занятости взрослых пациентов.

В качестве решения выявленных проблем было предложено рассматривать их в комплексе и разработать программу жизнеустройства людей с ментальными нарушениями в обществе на принципах социальной интеграции. Также предлагается развивать альтернативные стационарозамещающие формы жизнеустройства и социального обслуживания людей<sup>267</sup>.



## #ЭКОПРОБЛЕМАТИКА: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ПРИРОДОЙ КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ



Проблемы экологии имеют важнейшее стратегическое значение, поскольку они касаются главного – дальнейшего существования человеческой цивилизации на Земле. Экологические вопросы оказывают постоянное заметное влияние на развитие гражданской активности: стимулируют низовую общественную активность, создание всевозможных инициативных групп, движений и объединений, направленных как на решение своих локальных вопросов, так и на развитие глобальных экоинициатив.

**Все чаще в регионах России возникают социально-экологические конфликты, в ко-**

**торых члены и эксперты Общественной палаты Российской Федерации выступают в роли медиаторов:** движение «Стоп-ГОК»<sup>268</sup> в Челябинске, «Нет угольной пыли»<sup>269</sup> в Находке, «Нет строительству мусоросжигательных заводов» в Московской области и Татарстане, протест против строительства полигона ТКО «Малинки» в Новой Москве, протест против объекта по захоронению, утилизации и переработке ТБО «Экотехнопарк «Шиес» в Архангельской области, протест против строительства полигона на территории сельского поселения Филипповское Киржачского района Владимирской области, протест против строи-



тельства Багаевского гидроузла в Ростовской области, протест против разработки гор-шиханов в Башкирии «Не троньте Шиханы»<sup>270</sup>, протестные акции во Владикавказе с требованием закрыть УГМК, социально-экологический конфликт, вызванный началом реализации проекта по добыче урана в Звериноголовском районе Курганской области.

В 2018 году крайне обострилась тема обращения с твердыми коммунальными отходами. По мнению 90,7% опрошенных участников публичных мероприятий Общественной палаты Российской Федерации, в сфере экологии проблема обращения с отходами является наиболее конфликтной.

Как уже было отмечено в первой главе настоящего доклада, в 2018 году Общественная палата Российской Федерации совместно с ОНФ и СПЧ проанализировала эффективность мер по обеспечению переработки твердых комму-

нальных отходов, а также представила предложения по обеспечению учета мнения граждан при строительстве объектов, используемых для переработки указанных отходов<sup>271</sup>.

В рамках этой работы Общественной палатой Российской Федерации были проанализированы более 8 тысяч обращений граждан, поступивших на специально запущенную горячую линию, проведены дискуссии в рамках форумов «Сообщество», круглые столы, конференции с экспертами и представителями бизнеса. Над анализом ситуации работали региональные общественные палаты.

Помимо предложений о создании публично-правовой компании и национализации полигонов, упомянутых в первой главе Доклада, Общественная палата Российской Федерации предложила средства утилизационного и экологического сбора в приоритетном порядке направлять на создание инфраструктуры

и развитие технологий обработки, утилизации и обезвреживания отходов<sup>272</sup>. По сути, Палата выступила с инициативой по глубокому реформированию отрасли переработки отходов и предложила новую систему управления отраслью, выдвинув инициативу разработки национального приоритетного проекта «Ресурсосбережение»<sup>273</sup>. Целью проекта должно стать вовлечение вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, бережливое отношение к воде, рациональное использование природных ресурсов. Проект нужен для того, чтобы сохранение ресурсов было в приоритете у государства, а рациональное природопользование и развитие рынка вторичных ресурсов прочно вошло в нашу экономику. Богатство России должно прирастать.

**Роль общественных и некоммерческих организаций в последние годы возрастает пропорционально росту внимания общества к экологическим проблемам.** По инициативе Общественной палаты Российской Федерации в 2017-2018 годах проводится масштабная «инвентаризация» общественных и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области экологии. По оценкам привлеченных к этой работе экспертов, на сегодняшний день анализ показывает, что подавляющая часть эко-НКО пребывает в «спящем состоянии» и проявляет активность только при получении заказа и финансирования. Действующих с различной активностью эко-НКО в настоящее время насчитывается около 600, это лишь малая часть от фактически зарегистрированных. Число организаций, реально занимающихся природоохранной деятельностью в сфере сохранения биоразнообразия, оценки негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, экологического просвещения и образования, составляет примерно 30% от действующих, причем в это число входят как конструктивно, так и деструктивно действующие эко-НКО. Выделяется несколько категорий эко-НКО по целям их деятельности, включая как действительно природоохранные, так и финансово ориентированные на обслуживание интересов коммерческих структур, организации экстремистского толка и организации-провокаторы,



В 2018 ГОДУ ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЫЛ ОРГАНИЗОВАН КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН - КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

так называемые черные экологи, нанимающие профессионально подготовленных специалистов с целью торпедирования и дискредитации природоохранных движений, процедурного заматывания и затягивания экологических слушаний, экспертиз и лоббирования экологически небезопасных проектов.

В 2018 году при Общественной палате Российской Федерации был организован консультативный орган – Координационный совет по вопросам экологической безопасности граждан Российской Федерации, в составе которого объединились общественные советы профильных министерств и ведомств, Российская академия наук и Совет безопасности Российской Федерации для проведения анализа наи-



более значимых и актуальных экологических проблем и выработки решений по их устранению. Координационным советом принято решение взять под контроль подготовку плана реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, принятой указом Президента Российской Федерации в 2017 году.

Стремление граждан к участию в решении экологических проблем должно встречать адекватную систему возможностей для этой активности. Существенную роль в вовлечении граждан в общественное участие в обеспечении экологической безопасности призван сыграть институт общественных экологических инспекторов<sup>274</sup>, становлению и развитию которого Общественная палата Российской Федерации уделяет большое внимание. Общественный экологический контроль осуществляется

в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. А отличие обычного активиста от общественного инспектора – в том уровне знаний, которые активист получает во время обучения и подготовки к получению статуса общественного экологического инспектора.

В ходе обсуждений развития института общественных эоинспекторов на площадке Общественной палаты было отмечено несколько основных рисков: когда профильные министерства активизировали деятельность по управлению этой системой; были также зафиксированы несколько конфликтов между эоактивистами и бизнесом. **Важно создать независимый институт общественных инспекторов, а не подконтрольный и по-**

СТРЕМЛЕНИЕ ГРАЖДАН  
К УЧАСТИЮ В РЕШЕНИИ  
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ  
ДОЛЖНО ВСТРЕЧАТЬ  
АДЕКВАТНУЮ СИСТЕМУ  
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ  
ЭТОЙ АКТИВНОСТИ.

**слушный инструмент для манипуляций органами власти или коммерческими структурами.** И еще более важно не допустить использования статуса общественного инспектора с целью индивидуальной наживы, политических и иных спекуляций.

Необходимо найти такой баланс интересов, при котором инспекторы не будут проявлять экологический экстремизм с одной стороны, а с другой – будут полностью независимы как от органов власти, так и от бизнеса.

Уже есть немало примеров грамотной работы эоактивистов, которые, чтобы быть услышанными, при реализации своего проекта вынуждены были использовать технические средства для достижения общественного резонанса. Речь идет, к примеру, о проекте системы общественного мониторинга вывоза и захоронения твердых коммунальных отходов «Куда уходит мусор», который стал победителем конкурса Общественной палаты Российской Федерации «Мой проект – моей стране!» в номинации «Экология»<sup>275</sup>. Мониторинг производится с использованием современных технических средств слежения, так называемых трекеров. Данная методология позволила использовать лучшие механизмы общественного контроля, и уже тогда, в ходе эксперимента, были выявлены факты нелегального размещения отходов.

Неоднократно на мероприятиях Общественной палаты Российской Федерации эксперта-

ми было озвучено, что население испытывает недостаток достоверных и объективных данных по экологической тематике. По каждой резонансной теме, поднимаемой средствами массовой информации, необходимо совместно с профильными экспертами изучать вопрос с разных сторон и, проведя анализ собранной информации, рассказывать общественности, что действительно происходит. **Ключевой элемент просвещения гражданского общества – качественная объективная экологическая журналистика.**

Основываясь на этих принципах, Общественной палатой Российской Федерации развивается проект «Экологический пресс-центр»<sup>276</sup>, который в 2018 году стал значимой коммуникационной площадкой для представителей общества, власти, бизнеса, экспертного сообщества и средств массовой информации. Проект направлен на повышение качества трансляции экологической тематики в СМИ, организацию широкого доступа населения к экологической информации. Это послужит повышению грамотности и осведомленности граждан в сфере охраны окружающей среды и привлечению общественности к решению экологических проблем.

В эту работу крайне важно вовлекать и молодежь. С этой целью был создан «Детский экологический пресс-центр»<sup>277</sup>. Его цель – вырастить новое поколение профессионалов в журналистике, которые будут понимать неразрывную связь Человека и Природы и сумеют грамотно осветить экологическую проблематику, опираясь на мнение экспертов в этой области и обладая собственными практическими знаниями и навыками. В рамках проекта проводятся обучение особенностям экологической журналистики и регулярные конкурсы творческих работ среди школьников и студентов российских учебных заведений.

Общественная палата Российской Федерации видит свою цель не только в критике, но в выработке концепции эффективного взаимодействия общества, бизнеса и власти на пути достижения целей экологического благополучия.

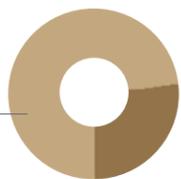
# #РАЗВИТИЕ КОММУНАЛЬНОЙ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Общественная палата Российской Федерации считает одним из основных направлений своей деятельности рассмотрение вопросов состояния коммунальной и инженерной инфраструктуры<sup>278</sup>.

**Во многих регионах инженерная инфраструктура находится в неудовлетворительном состоянии.** Это приводит к большому количеству аварийных ситуаций.

Износ сетей водоснабжения, теплоснабжения и канализации достигает **70%**



Источник: Общественная палата Российской Федерации

Средств на замену инженерных сетей не хватает. Нормативные документы, предусматривающие установку общедомовых приборов учета, выполняются крайне неудовлетворительно, лишь в нескольких городах эта программа выполняется. До настоящего времени не решен вопрос по индивидуальным приборам учета, а это в свою очередь ведет к неоправданным предьявлениям расходов на оплату за коммунальные ресурсы, то есть оплату «и за того парня». Общественная палата Российской Федерации предлагает усилить контроль за данным вопросом и увеличить норматив (ввести коэффициент 10) для собственников, безосновательно уклоняющихся от установки индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов.

Огромные потери тепловой энергии происходят через ограждающие конструкции зданий. Предложения Общественной палаты Российской Федерации о создании отдельной программы по энергоэффективности не встретили одобрения законодателя. Работы по выполнению теплоизоляции фасада в рамках капитального ремонта ведут к большим затратам и,

как следствие, срывают работы по капитальному ремонту в других домах.

В целом капитальный ремонт дал положительные результаты во многих субъектах Федерации. В настоящее время сбор средств с собственников достиг показателя выше 90%. Заработали специальные счета. Однако при этом отдельные регионы искусственно занижают сумму сбора и тем самым ухудшают положение с проведением капитального ремонта.

Очень острым по-прежнему остается вопрос газификации малых населенных пунктов (сел и деревень). В Общественную палату Российской Федерации постоянно поступают жалобы граждан, что они не в состоянии физически обеспечивать себя углем и дровами, в то время как газ продается за рубеж, а для жителей страны не создаются комфортные условия проживания.

**Общественная палата Российской Федерации считает, что нужно принимать решения, обязывающие руководителей**

субъектов Федерации при наличии газораспределительных станций обеспечивать строительство уличных газовых сетей в населенных пунктах с тем, чтобы собственники имели возможность получить технические условия на присоединение к газопроводу, расположенному на расстоянии до 200 метров.

Общественной палатой Российской Федерации была проделана значительная работа по обоснованию необходимости сохранения системы финансирования по сносу аварийного жилья через государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию ЖКХ».

Положительное решение Президента России по данному вопросу имеет очень важное значение для всех жителей, проживающих в аварийных домах. Президентом принято решение о продлении работы фонда вплоть до 2024 года включительно. Однако следует отметить, что изначально данные по количеству аварийного жилья – 12 млн кв. м – занижены, и Общественная палата Российской Федерации информировала Президента России, что эту цифру нужно увеличить не менее чем в два раза, а значит, необходимо продолжить работу по увеличению суммы финансирования в последующие 6 лет, начиная с 2019 года, больше выделенных 460 млрд руб.

**Общественная палата Российской Федерации констатирует, что многие регионы искусственно занижали количество аварий-**

ного жилья, и именно поэтому информация о 12 млн кв. м недостоверна. Палата отмечает, что за последние годы улучшилось качество строящегося жилого фонда, возводимого застройщиками для реализации и для переселения граждан из аварийного и ветхого жилья. Общественники считают, что, решая проблему сноса аварийного жилья, нужно максимально использовать в том числе и вторичное жилье. При сносе аварийного жилья надо рассматривать также возможность переселения людей, стоящих на очереди на переселение в среднюю полосу России из районов Крайнего Севера.

Майский указ Президента России предусматривает ежегодный ввод жилья в размере 120 млн кв. м. **Общественная палата Российской Федерации считает, что такую программу возможно будет выполнить только при условии ведения и индивидуального жилищного строительства, для чего нужно максимально использовать свободные территории на незначительном расстоянии от городской застройки.** При этом необходимо на уровне субъектов Федерации решать проблему одновременно с отводом земельных участков, по разработке генеральных планов будущих населенных пунктов, со строительством дорог и инженерной инфраструктуры, а параллельно с индивидуальным жилищным строительством возводить социальную инфраструктуру. Все это позволит значительно сэкономить государственные средства и решить проблему для жителей, которые предполагают заниматься огородничеством, садоводством и т.д.

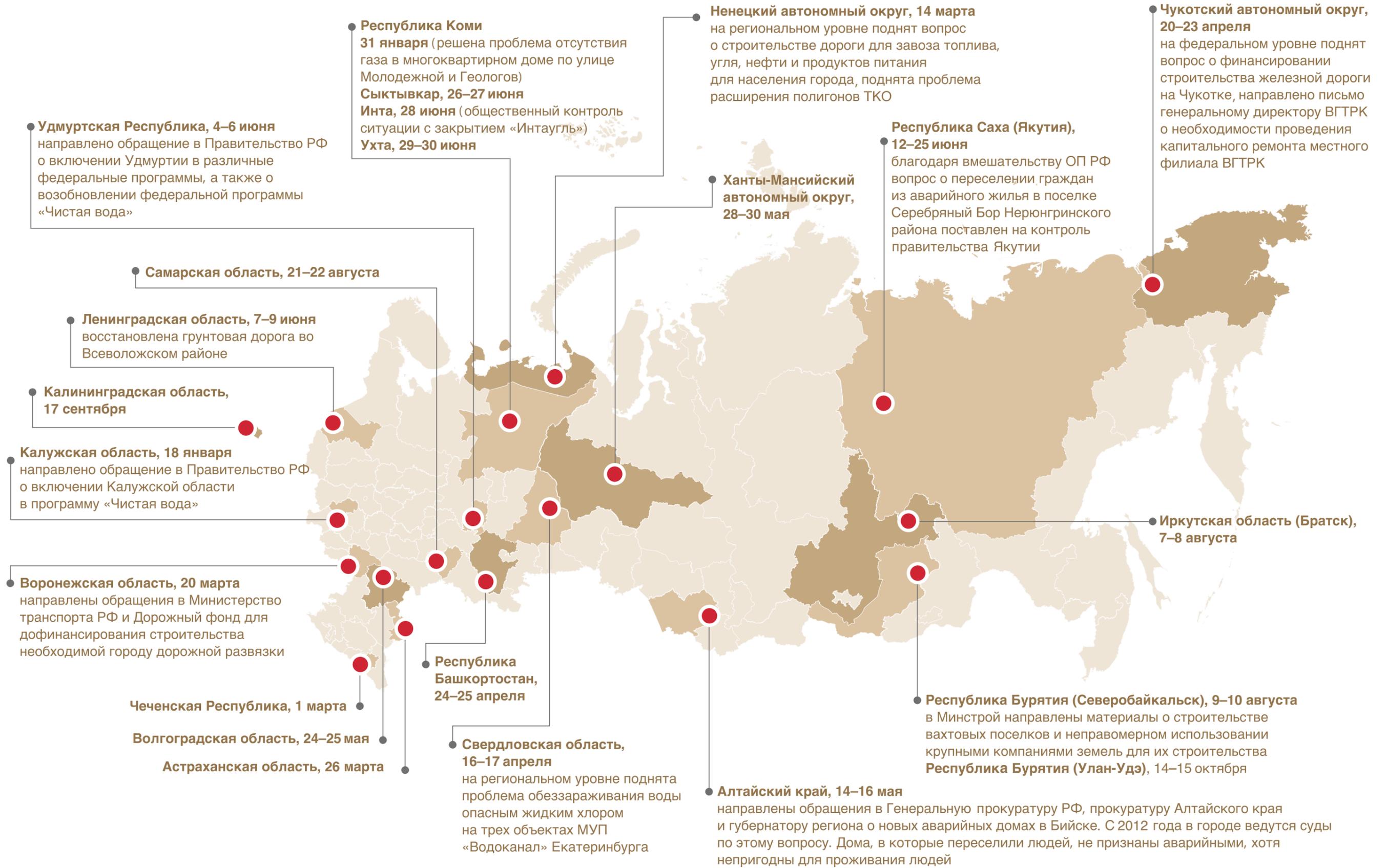


По мнению Общественной палаты Российской Федерации, из заявленных к вводу **120 млн кв. м** **40 млн кв. м** должны быть индивидуальным жилищным строительством.

За последние годы выполнен большой объем по дорожному строительству, но это касается федеральной дорожной сети, протяженность которой 50 тыс. кв. км, и на нее было выделено 500 млрд руб. Дороги региональные и муниципальные составляют по площади 1,5 млн км, и на них выделена точно такая же сумма. **Об-**

**щественная палата Российской Федерации считает, что, чтобы довести дороги до 50% нормативного состояния, нужно увеличить количество выделяемых средств на строительство, содержание и ремонт региональной и местной дорожной сети.**

**Оценка состояния системы ЖКХ, строительства и дорожного хозяйства в регионах России: выездные мероприятия Общественной палаты Российской Федерации.  
Наиболее яркие итоги**





ТРАДИЦИОННО ВОПРОСЫ  
ОБРАЗОВАНИЯ И  
НАУКИ, ПОДГОТОВКИ  
К ЖИЗНИ НОВОГО  
ПОКОЛЕНИЯ БЫЛИ В  
ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.



## #ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРА (ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА)



### ОБРАЗОВАНИЕ

Традиционно вопросы образования и науки, подготовки к жизни нового поколения были в центре внимания Общественной палаты Российской Федерации.

В 2018 году обозначилось три главных направления в рассмотрении вопросов образования в нашей стране:

- повышение эффективности профессионального образования, совершенствование правовых механизмов целевого обучения;

- повышение эффективности профориентационной деятельности, развитие непрерывного образования; обеспечение построения профессиональных траекторий современными, достоверными и эффективными в использовании информационными ресурсами;

- технологический прорыв и реализация Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации<sup>279</sup>.

## НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Решение этих проблем связано с комплексом мер, которые необходимо предпринять. Так, практика показала, что многое стало заорганизованным в системе профессионального образования. Необходимо внести изменения в типовую форму договора о целевом обучении для уточнения взаимных прав и обязанностей сторон – вуза, студента, работодателя – для придания целевому обучению большей гибкости и эффективности. Этот новый «трипартизм» пока слабо учитывается, особенно когда в роли работодателя (и заказчика обучения) выступает государство: получивший образование молодой человек не несет никаких обязательств перед ним, хотя бюджет потратил значительные средства на его образование.

Но прежде, чем поступить после школы в какое-то учреждение высшего или среднего специального образования, необходима качественная профессиональная ориентация. Это нелегкий процесс в современном мире, это своего рода презентация тех или иных

сфер занятости, многие из которых оказались не способны представить себя в привлекательном виде, заинтересовать молодежь. В результате – перекосы в образовательной политике, стремление многих школьников выбрать специальности экономистов и юристов, хотя после окончания обучения и выясняется, что работу найти по этим направлениям трудно или даже невозможно. Нужно создавать цифровую платформу – единую информационную среду для обеспечения формирования, актуализации и перспективного планирования населением своих индивидуальных образовательно-профессиональных траекторий. Для достижения этой важной цели Общественная палата Российской Федерации реализовывала в 2018 году проект «Профессиональная траектория». В ходе состоявшихся дискуссий (Москва, Томск) были сформированы предложения по качественному повышению эффективности информационных ресурсов в сфере профориентации, профессионального образования, трудоустройства, повышения квалификации.

## ДОШКОЛЬНОЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Кроме того, Общественная палата Российской Федерации рассматривала вопросы дошкольного образования. Так, 2 февраля 2018 года состоялись слушания «Реализация инициативы Президента Российской Федерации по обеспечению доступности и качества дошкольного образования и услуг по присмотру, уходу для детей в возрасте до 3 лет», а 19–20 мая прошла 7-я Международная конференция «Воспитание и обучение детей младшего возраста». Большое внимание было уделено поощрению детского чтения, внедрению образовательных программ для дошкольного и начального образования – всеобуч по гимнастике и плаванию в

Российской Федерации, кинообразованию и медиапедагогике в дополнительном образовании детей и молодежи.

Неоценимое значение для всестороннего воспитания и развития ребенка имеет изобразительное искусство. В настоящее время система профтехобразования в части подготовки специалистов широкого художественного профиля утрачивает свои позиции, а система дополнительного образования испытывает множество трудностей – от недостаточно развитой материальной базы до нехватки преподавателей в регионах.



Общественная палата Российской Федерации считает, что государству следует этой сфере уделять больше внимания. Кроме того, необходимо проводить современные конкурсы дет-

ского рисунка, музыкальные конкурсы и другие мероприятия, повышающие культурное образование детей с ранних лет<sup>280</sup>.

## ГОРЯЧИЕ ЛИНИИ ПО ПРОБЛЕМАМ ОБРАЗОВАНИЯ

Общественная палата Российской Федерации постоянно держит связь с родительским сообществом по наиболее актуальным вопросам образования, и с этой целью открыты горячие линии по следующим вопросам: о возможности отмены оценок в школе с первого по девятый класс<sup>281</sup>; по проблемам подготовки к ЕГЭ – 2018<sup>282</sup>; о преподавании родного языка<sup>283</sup>; по денежным сборам в школах<sup>284</sup>.

В начале июня Общественная палата Российской Федерации в очередной раз запустила горячую линию по вопросам ЕГЭ, где любой желающий мог по телефону получить консультацию эксперта или сообщить о нарушениях.

Как известно, за эссе по иностранному языку в 2018 году ноль баллов сразу в нескольких регионах получили от 5,5% до 56% выпускников. По данным Рособрнадзора, с этой частью ЕГЭ не справились около 40% школьников по всей стране<sup>285</sup>.

На линию поступило около 300 обращений, а число сдававших ЕГЭ в 2018 году насчитывало более 700 тысяч человек. Цифры показывают, что многие проблемы подготовки к экзамену и его проведению сняты. Но все-таки сам факт обращений свидетельствует о необходимости продолжения работы по совершенствованию организации и проведения итогового испыта-



В НАЧАЛЕ ИЮНЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОЧЕРЕДНОЙ РАЗ ЗАПУСТИЛА ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ ПО ВОПРОСАМ ЕГЭ.

ния, повышению качества работы предметных комиссий, анализу критериев проверки части экзамена, предусматривающего развернутый ответ. Радует, что отмечается географическая локализация обращений. В этом году на линию обратились представители всего из девяти регионов.

Содержание обращений, как и в прошлые годы, в основном связано с процедурой организации экзамена – как в части, касающейся пропуска на экзамен (сбои в работе пропускной техники), так и работы педагогов на пункте приема экзамена.

Общественная палата Российской Федерации также отмечает, что ни одного обращения на горячую линию в этом году не поступило с критикой заданий<sup>286</sup>.

## ПОДГОТОВКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ

На протяжении года важной темой оставалась подготовка кадров воспитателей, учителей, преподавателей: 20 февраля в Санкт-Петербурге прошел круглый стол «Разработка типовых стандартов обучения для высшего технического образования по Болонской и классической инженерной подготовке»; 2 марта в Москве – круглый стол «Развитие качественных педагогических кадров как залог успешного развития промышленности»; 4 апреля – слушания по проекту профессионального стандарта «Специалист в области воспитания» в дополнительном образовании детей и молодежи».

**Общественная палата Российской Федерации считает, что необходимо обратить внимание на подготовку педагогов, повышение квалификации тех учителей, которые работают с выпускниками, в частности, на их не только языковое, но и общекультурное развитие<sup>287</sup>.**

Однако многие вопросы остаются по-прежнему не решенными. Участники мероприятий в Общественной палате Российской Федерации

отмечали, что высок уровень бюрократизации работы как педагогических кадров, так и учреждений всех уровней образования и науки. Более того, ситуация только усугубляется. Еще одной острой темой является подготовка к ЕГЭ, ОГЭ – бремя подготовки к экзаменам становится непосильным для семей, потому что и репетиторство, и дополнительные нагрузки на учеников ведут к серьезным финансовым тратам, сказываются на здоровье школьников.



## ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ НАУКИ

Основным документом, определяющим государственную научно-техническую политику, является Доктрина развития российской науки, утвержденная Указом Президента Российской Федерации № 884 от 13 июня 1996 года. В основу Доктрины положен тезис о том, что «российская наука за свою многолетнюю историю внесла огромный вклад в развитие страны и мирового сообщества. Своим положением великой мировой державы Россия во многом обязана достижениям отечественных ученых».

**В современном мире ни одна страна не сможет занять место в числе лидеров, если не будет иметь собственной фундаментальной науки как основы культуры, технологий, образования, наукоемкой промышленности.** Исходя из этого, необходимо в кратчайшие сроки принять на государственном уровне следующие меры: создать систему стратегического планирования, основанную на научном анализе глобальных тенденций и современных методах прогнозирования; сформировать новую систему госуправления исследованиями и разработками (координация научно-инновационной деятельности должна быть закреплена за одним из заместителей Председателя Правительства); восстановить Российскую академию наук как ведущую научную и экспертную организацию страны; пересмотреть подходы к ресурсному обеспечению сферы исследований и разработок (до 2025 года необходимо обеспечить долю науки в ВВП не менее 2%); современная система образования должна рассматриваться не как услуга, а как один из основных институтов обеспечения национальной безопасности.

Общественная палата Российской Федерации в 2018 году провела целый ряд мероприятий по проблемам отечественной науки. Так, большой резонанс вызвали такие публичные мероприятия, как 27 февраля круглый стол «Университеты как центры инноваций»; 21 мая – Всероссийский съезд менеджеров образова-

В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ НИ ОДНА СТРАНА НЕ СМОЖЕТ ЗАНЯТЬ МЕСТО В ЧИСЛЕ ЛИДЕРОВ, ЕСЛИ НЕ БУДЕТ ИМЕТЬ СОБСТВЕННОЙ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ НАУКИ КАК ОСНОВЫ КУЛЬТУРЫ, ТЕХНОЛОГИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКОЕМКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

ния и науки; 3 августа – слушания «Услышать завтра российской науки».

Отмечалось, что основные проблемы обусловлены:

- низким качеством стратегического планирования, отсутствием системы целеполагания, в результате чего устанавливаются заведомо невыполнимые показатели и предлагаются неадекватные управленческие решения;
- низким уровнем системы госуправления научными исследованиями и разработками, что является следствием как собственно организации системы управления, так и низкой квалификации и исполнительской дисциплины госслужащих, работающих в этой области;
- проблемами ресурсного обеспечения, в том числе хроническим недофинансированием сферы исследований и разработок, прежде всего фундаментальной науки, устарелой материально-технической базой;
- сокращением численности занятых в сфере исследований и разработок, разрушением системы подготовки высококвалифицированных научных кадров в результате ликвидации научной аспирантуры.

Очевидно, что подобная ситуация не только не способствует переходу на инновационную траекторию социально-экономического развития, но и создает реальную угрозу национальной безопасности.

# #КУЛЬТУРА

## ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ УСЛУГ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ

Культурно-досуговые учреждения культуры в малых городах и сельских поселениях на 80% имеют изношенный инженерно-технический комплекс, модернизация и восстановление которого требует значительных финансовых вложений. Многие учреждения закрываются из-за их аварийного состояния. Бюджет городского или сельского поселения не в состоянии решить эти проблемы в полном объеме.

По оценкам 70% опрошенных руководителей сельских библиотек и домов культуры, вопрос финансирования самый острый. Сохраняется дефицит квалифицированных кадров. Люди не идут работать в сферу культуры из-за низкой оплаты труда.

В 2018 году Общественная палата Российской Федерации провела специальный мониторинг

«Доступ к культуре»<sup>288</sup>, который был направлен на анализ ситуации, сложившейся в малых городах и сельских поселениях. Мониторинг выявил, что ситуация с культурно-досуговыми учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, оставляет желать лучшего. Нет финансирования для поддержки и замены изношенного материально-технического оборудования и коммуникаций. Коммуникации и строения сохранились, как правило, с советских времен. Есть клубы, дома культуры, в которых люди вынуждены работать при температуре 15 градусов тепла. Многие закрыты или находятся в аварийном состоянии. Региональные программы поддержки и развития культуры не нацелены на решение этих проблем. Нужен открытый диалог с властями регионов, чтобы не потерять те очаги культуры, которые есть сегодня.



## БИБЛИОТЕЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Общественники из регионов сообщали о закрытии библиотек сельских поселений, большинство указывало на то, что местное руководство говорит о полном отсутствии финансирования данной деятельности. **Ни один регион не сообщил о проведении опросов населения при реорганизации библиотек сельских поселений.** Многие библиотеки сохранились только благодаря тому, что их перевели в систему культурно-досуговых учреждений. Однако подобная реорганизация ведет, как правило, к потере статуса библиотеки, а значит, и финансирования.



## ИГРОВОЕ И ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ КИНО, МУЛЬТИПЛИКАЦИЯ

В 2018 году значительное количество событий произошло в российском кино, были и проблемы, противостояния, связанные с прокатом отдельных фильмов. Общественная палата Российской Федерации провела целый ряд мероприятий на тему кино, рассмотрев и отдельные направления в развитии этого искусства, и его воспитательную для молодежи роль.

Так, 26 марта прошел круглый стол «О проблемах развития российской анимации как средства популяризации классических и современных произведений искусства». А 29 марта состоялся круглый стол «Документальное кино в России: проблемы и перспективы развития». О воспитании детей и юношества средствами

кино речь шла на мероприятиях в Общественной палате 16 мая, 16 июля, 18 июля, 8 августа. Тема детско-юношеского кино выпала из поля зрения кинематографа, поэтому важна проработка системных предложений. Раньше была целевая студия, поэтому детских фильмов выпускалось много. В рамках объявленного Десятилетия детства государство может оказать ему всестороннюю поддержку.

**Общественная палата Российской Федерации поддерживает инициативу Правительства Российской Федерации о создании детского государственного телевизионного канала**<sup>289</sup>.

## СОХРАНИТЬ РУССКУЮ УСАДЬБУ

В Общественную палату Российской Федерации поступает большое количество обращений граждан с просьбой обратить внимание на сохранность старинных усадеб. И Палата обращалась к этой проблеме. 30 января состоялся круглый стол «Индустрия усадебного туризма – возрожденные усадьбы России». В нем приняли участие члены Общественного совета при Министерстве культуры Российской Федерации, представители Ассоциации владельцев исторических усадеб, а также чиновники Федерального агентства по туризму Российской Федерации. На мероприятии присутствовал и руководитель Федерального агентства по туризму Олег Сафонов.

В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПАЛАТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТУПАЕТ БОЛЬШОЕ КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН С ПРОСЬБОЙ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ НА СОХРАННОСТЬ СТАРИННЫХ УСАДЕБ.



## ДОМ ПОЭЗИИ АНДРЕЯ ДЕМЕНТЬЕВА



Более десяти лет он был членом Общественной палаты Российской Федерации. Несмотря на солидный возраст, Андрей Деметьев до конца оставался молодым и энергичным, равнодушным и сочувствующим человеком. Выступая в мае на пленарном заседании Общественной палаты, он поразил коллег пламенной речью, взывая к социальной справедливости и обличая пороки общества<sup>290</sup>.

Главным детищем и гордостью Андрея Деметьева был Дом поэзии. По его приглашению здесь проводили творческие вечера Евгений Евтушенко, Лариса Рубальская. Дом останется одним из главных центров культурной жизни Твери.

Именем поэта названа улица в Твери. Одним из инициаторов этого шага выступала Общественная палата Российской Федерации<sup>291</sup>.

26 июня 2018 года не стало знаменитого поэта заслуженного деятеля искусств Андрея Деметьева. Он ушел из жизни, лишь немного не дожив до своего 90-летия.

## СОЮЗ ПОЭТОВ

Общественная палата Российской Федерации поддерживает инициативу создания новых творческих союзов. Современный разбалансированный мир нуждается в точках опоры, в связующих нитях. Такими крепкими нитями служат культурные обмены, интеллектуальное общение. Именно с этой целью Общественная палата Российской Федерации реализовала большой проект «Культурный пояс великого чайного пути» – 2 марта и 12 июля на круглых столах речь шла о проекте российско-китайского стратегического взаимодействия, культурным контактам с Индией были посвящены специальные слушания 22 марта. Такой союз будет помогать авторам в публикации творческих материалов в профильных изданиях, создавать условия для осуществления гастрольной деятельности поэтов в регионах России и за рубежом, организовывать выступления молодых авторов на крупнейших профильных площадках. Он также поможет обеспечить условия для реализации мульти-



жанровых программ и проектов, создать эффективный механизм поиска молодых творческих личностей, способных формировать вокруг себя самостоятельные творческие ячейки. Союза поэтов поможет налаживать диалог между разными поколениями поэтов.



## «ВЕЛИКИЕ ИМЕНА РОССИИ»: АЭРОПОРТАМ ПРИСВОЯТ ИМЕНА ИЗВЕСТНЫХ РОССИЯН

В Общественной палате Российской Федерации 4 октября презентовали масштабный проект присвоения имен выдающихся соотечественников главным аэропортам субъектов Российской Федерации. Проект, получивший название «Великие имена России», не призван заменить уже существующие названия, речь идет лишь об их дополнении.

**Проект «Великие имена России» – это общественная инициатива, с ней выступили Русское географическое общество, Общество русской словесности, Россий-**

**ское историческое общество, Российское военно-историческое общество.** Общественная палата Российской Федерации тоже решила принять в этом участие и координировать эту работу.

Предполагается, что по итогам конкурса официальные наименования 45 российских аэропортов международного и федерального значения с совокупным пассажиропотоком более 170 миллионов человек будут дополнены именами выдающихся соотечественников<sup>292</sup>.

# #ОБЩЕСТВЕННАЯ ДИПЛОМАТИЯ – МЯГКАЯ СИЛА РОССИИ



ОСНОВНОЙ ЗАДАЧЕЙ ГОДА В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТАЛО УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ВОЛОНТЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ИЗ РОССИИ И ДРУГИХ СТРАН.



Общественная дипломатия многогранна и имеет множество разных форм, одной из которых является программа перекрестных годов. 2018 год стал одновременно перекрестным годом России и с Японией, и с Германией. Перекрестный год России и Японии был призван придать мощный положительный импульс двусторонним отношениям за счет организации многочисленных мероприятий в политике, экономике, культуре, науке и технике. Перекрестный год между Россией и Германией был посвящен региональным муниципальным партнерствам. Основной целью реализации программы этого года является углубление общения и взаимного доверия в российско-германских отношениях за счет развития общественной межмуниципальной дипломатии путем активизации сотрудничества на муниципальном и региональном уровнях обеих стран. На площадке Общественной палаты Российской Федерации в 2018 году прошло три российско-германских мероприятия. Также делегация Палаты приняла участие в конференции в Берлине, в ходе которой была достигнута договоренность о создании постоянно действующего механизма обмена инвестиционными проектами, подготовки кадров для промышленности, информировании о ключевых деловых мероприятиях<sup>293</sup>.

В целом 2018 год стал годом роста активности международного взаимодействия по линии неправительственных организаций, включая Общественную палату Российской Федерации, что является существенным подспорьем в продвижении российской политики на международной арене: были осуществлены взаимные визиты и заключены меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве между Общественной палатой Российской Федерации и Форумом гражданского общественного альянса Королевства

В 2018 году Запад продолжил усиливать давление на нашу страну, используя односторонние санкции. В условиях непростой международной обстановки Россия с каждым годом увеличивает представительство российских НПО на международных площадках при лидирующей роли Общественной палаты Российской Федерации. Так, члены Общественной палаты Российской Федерации выступили на ежегодном совещании ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения в Варшаве и были включены в состав официальной делегации России на Генеральную ассамблею ООН; была восстановлена регулярность встреч-семинаров с Европейским социальным и экономическим комитетом; итогом визита делегации Американского совета молодых политических лидеров стало заявление о том, что новое поколение лидеров сможет улучшить отношения между Россией и США.



Камбоджа, Общественной палатой Российской Федерации, ОНФ и Отечественным фронтом Вьетнама; готовятся к подписанию меморандумы с Экономическим, социальным и экологическим советом Франции, Гражданским альянсом Казахстана и Советом государственной поддержки неправительственных организаций при президенте Азербайджанской Республики; делегация Палаты приняла участие в наблюдении за выборами на международном уровне, а именно за всеобщими парламентскими выборами в Камбодже.

Россия традиционно играет одну из ведущих ролей в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов. В 2018 году на заседании президиума, в дискуссиях на Генеральной ассамблее и в рамках международного семина-

ра ассоциации в штаб-квартире МОТ в Женеве (Швейцария) российский опыт цифровизации экономики и общества вызвал большой интерес со стороны делегаций развитых и развивающихся стран – членов ассоциации.

Несмотря на то что цифровые информационные и коммуникационные технологии оказывают серьезное влияние на усиление взаимодействия представителей разных стран, они тем не менее не способны заменить непосредственное человеческое общение, которое преодолевает предубеждение, пропагандируемое политиками. На плечи гражданского общества в конечном итоге ложится задача сближения позиций между странами через каналы общественной дипломатии. Так, прошедший в городах России чемпионат мира по футболу ярко продемонстрировал, как

непосредственное знакомство с Россией приехавших туристов и болельщиков во многом разоблачило созданные в зарубежных странах атмосферу недоверия и негативный имидж России.

Если раньше борьба шла за интерпретацию фактов, то сейчас борьба идет за доказательство существования самих фактов<sup>294</sup>, включая исторические. **Активизация просветительской и образовательной работы в российском обществе, и особенно среди молодежи, с целью укоренения понимания исторической реальности и противодействия возрождения нацистской идеологии входит в список приоритетных задач Общественной палаты Российской Федерации.** На площадке Палаты в 2018 году прошло несколько международных встреч, приуроченных к 75-летию восстания в лагере Собибор, а также научная конференция, посвященная 80-летию Мюнхенского сговора. Участие в этих мероприятиях представителей иностранных государств продемонстрировало важность борьбы за историю и передачи молодежи ценностей их дедов, воевавших против фашизма, не только для России, но и для Европы.

Общественная палата Российской Федерации подчеркнула невозможность искажения истории, что представляет угрозу национальной безопасности страны, и в связи с заочным обвинением, предъявленным российским гражданам Вильнюсским окружным судом и

требованию прокуратуры Литвы о значительных сроках заключения (пожизненное для двадцати человек). Резолюция Общественной палаты Российской Федерации, которая оказалась единственной общественной структурой в стране, выразившей свое отношение к этим событиям, стала результатом последовательной работы по защите граждан Российской Федерации – участников событий января 1991 года в Вильнюсе от несправедливого суда в Литве.

**Одной из важных задач в сфере международного сотрудничества в Год добровольца стало укрепление связей между волонтерскими организациями из России и других стран.** Нарастание взаимодействия с волонтерами из стран СНГ происходило через утверждение Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке волонтерского движения. Кроме этого, была создана специальная единая платформа для поиска и объединения международных волонтерских инициатив<sup>295</sup>. В июне-июле 2018 года более 34 тысяч волонтеров приняло участие в организации чемпионата мира по футболу FIFA – 2018. В сентябре успешно прошел международный форум «Евразия», объединивший около 250 волонтеров и добровольцев со всего мира<sup>296</sup>. Программа «Волонтеры мира» международного молодежного сообщества Future Team охватила более 150 стран: было организовано более 30 международных акций, гуманитарных миссий и образовательных программ.

Другим примером стала Программа добровольцев ООН (ДООН), которая при поддержке Министерства иностранных дел РФ в 2018 году проводила набор россиян для участия в проектах и программах по всему миру<sup>297</sup>. ДООН предложила 19 гражданам РФ возможность получить уникальный международный опыт и помочь ООН в решении проблем устойчивого развития в 16 странах СНГ, Африки, Азии и Ближнего Востока.

Новая региональная инициатива – создание Российского добровольческого гуманитарного корпуса была представлена на итоговом фо-



руме «Сообщество». Эта инициатива позволит расширить российское присутствие на международных площадках.

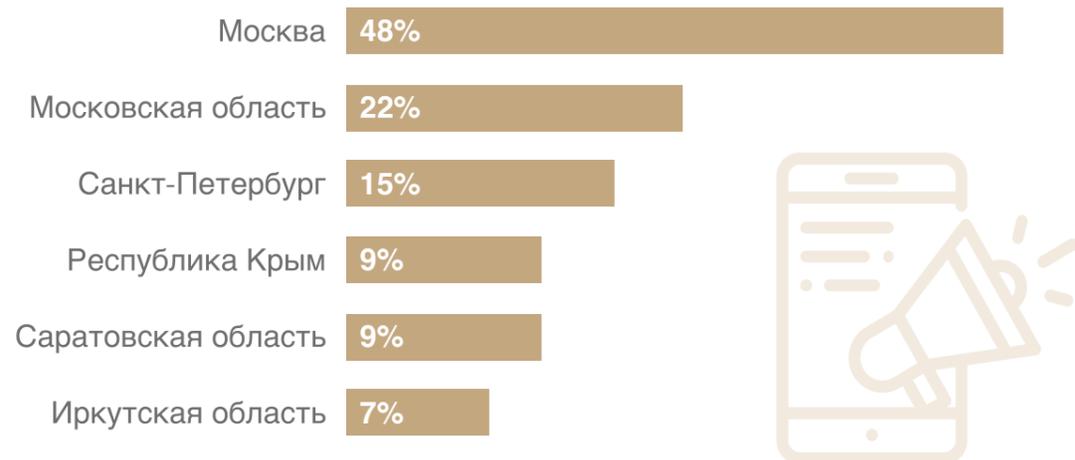
**Популяризация и распространение русского языка за рубежом на протяжении уже ряда лет остается одним из приоритетов Общественной палаты Российской Федерации.** Только за 2018 год участниками проекта «Русский уголок» стали школы из США, Великобритании, Австрии, Бельгии, Германии, и др., куда по их заявкам было направлено более 7000 мультимедийных интерактивных развивающих игр и обучающих пособий на русском языке.

С развитием информационного общества терроризм стал проникать во все без исключения сферы жизни. **Чем мощнее становятся средства массовой информации и чем выше их роль в формировании общественных настроений, тем шире поле потенциального воздействия терроризма.** В связи с этим воз-

растает роль гражданского общества в противодействии террористической деятельности. Под эгидой Координационного совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации проводятся многочисленные мероприятия международного и внутрироссийского уровня по вопросам межнационального и межрелигиозного диалога, сотрудничества в области предотвращения экстремизма и этноконфликтов, социальной, правовой и культурной адаптации и интеграции мигрантов, разработки и издания методических рекомендаций по противодействию псевдорелигиозному экстремизму. Особое место в деятельности Палаты занимает профилактика экстремизма среди молодежи. С 1 августа 2015 года в Общественной палате Российской Федерации работает горячая линия по противодействию вербовщикам «Исламского государства» в России. На сегодняшний день поступило уже свыше 200 обращений из 45 субъектов России от людей, которые подвергались вербовке, или их родственников.



### Итоги работы горячей линии по противодействию вербовщикам «Исламского государства» в России



Согласно анализу данных обращений и информационного пространства, представленному Общественной палатой Российской Федерации, основной целевой аудиторией вербовки являются молодые люди и девушки в возрасте 22–25 лет – их доля достигает 25–40%. В связи с этим в 2018 году Общественная палата Российской Федерации, Международный общественный фонд «Российский фонд мира» совместно с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ выпустили пособие «Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде», в котором обобщена информация о методах вербовки. Также в Общественной палате Российской Федерации открылась горячая линия по противодействию вовлечению молодежи в деструктивные и экстремистские группы<sup>298</sup>.

В этой связи все более востребованным является повышение голоса российского гражданского общества, формирование им собственной международной повестки и активизация общественной дипломатии. Современный разбалансированный мир нуждается в точках опоры,

в связующих нитях. Такими крепкими нитями служат культурный обмен, интеллектуальное общение. Именно с этой целью Общественная палата Российской Федерации реализовала большой проект «Культурный пояс великого чайного пути», включавший в себя проведение круглых столов и слушаний по вопросам стратегического сотрудничества и культурного взаимодействия России с Китаем и Индией.

**Общественная палата Российской Федерации также предлагает объявить один из ближайших годов Годом народной дипломатии и готова совместно с федеральными министерствами и ведомствами, субъектами Российской Федерации реализовать дополнительные меры государственной и региональной поддержки гражданских активистов, организаций всех форм собственности по развитию гуманитарных связей с аналогичными организациями за рубежом, с русскоязычными соотечественниками и всеми заинтересованными в развитии доброжелательных отношений с Россией.**



## КУЛЬТУРА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

При поддержке Общественной палаты Российской Федерации и Российского фонда мира в Республике Словения состоялась установка и торжественное открытие памятника великому русскому поэту А.С. Пушкину с участием официальных лиц двух стран (России и Словении). Данный проект был реализован посольством Российской Федерации в Словении во взаимодействии с Комитетом Государственной Думы по международным делам, мэрией г. Любляны при активном содействии Российского центра науки и культуры.

Также со стороны Общественной палаты Российской Федерации были поддержаны такие проекты, как международный фотоконкурс «Дети мира», который проходит в рамках проекта PhotoDiplomacy. Основная цель – посредством фотографии расширить и усилить методы народной дипломатии для укрепле-

ния мира и взаимопонимания между Россией и другими странами.

В этом году в конкурсе приняли участие фотографии из 22 государств, которые сделали несколько сотен невероятных фотографий с сюжетами «Дети разных возрастов и национальностей в различных жизненных ситуациях», «Дети – послы мира», «Дети мира как творения человечества», «Дети, изменившие мир», «Дети-миротворцы», «Взгляд на мир глазами ребенка».

Общественная палата Российской Федерации совместно с Международным общественным фондом «Российский фонд мира» регулярно организуют выставки российских фотохудожников на ведущих площадках Москвы и других городов. Только в этом году эти экспозиции посетили 12 стран мира, где были выставлены в зданиях Россотрудничества.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Последние годы показали: Россия вернула себе статус великой мировой державы, центра силы, ключевого и самостоятельного игрока на международной арене. Именно усиление наших позиций стало причиной введения различных санкций, ограничений, массивной анти-российской пропаганды в западных СМИ. Цель этих нападок понятна – ограничить влияние России и «демонизировать» нашу страну в глазах мировой общественности.

Внутри России мы, напротив, видим внутреннюю консолидацию, рост доверия и гражданской активности. Эти позитивные изменения общественной атмосферы – наше важнейшее достижение последних лет и залог дальнейшего развития.

**Главная цель на ближайшие годы – экономический прорыв и изменение качества жизни людей.** Такое улучшение не должно

подразумевать создание «оазисов благополучия» в агломерациях при заброшенных деревнях и малых городах. Речь должна идти в первую очередь о том, чтобы обеспечить достойные условия для всех граждан нашей страны. В нашей стране существуют огромные диспропорции в распределении национальных богатств, бросающееся в глаза неравенство отдельных социальных групп и целых регионов. Значительная часть россиян по-прежнему живет в крайней бедности, села и малые города пустеют, хотя наша страна обладает огромным человеческим капиталом и природными богатствами.

Национальные проекты призваны исправить эту ситуацию и заметно улучшить качество жизни людей. Речь идет о росте материального благополучия, увеличении продолжительности жизни, транспортной доступности, экологической безопасности и многом другом. На-

**циональные проекты – это программа для обеспечения «российского прорыва»: развития для всей страны на ближайшие годы.**

**Подобные масштабные проекты развития – это общее дело, которое не раз в нашей истории спланивало и мобилизовало россиян на свершения, в реализацию которых не верил никто, кроме нас самих.** Основная задача сегодня – обеспечить широкую общественную мобилизацию нашего общества на реализацию национальных проектов и «российского прорыва» в целом. Широкие круги российского общества должны осознать значение «российского прорыва» для судеб страны, для нужд различных слоев и групп, для регионов и поселений, для благосостояния всех и каждого россиянина.

Для этого принципиально важно сохранить и приумножить общественную консолидацию. **Нельзя заставить людей любить государство, но для прорыва нам необходима такая общественная атмосфера, где граждане в целом доверяют государству.** Поэтому сегодня как никогда важен общественно-государственный диалог и прямое участие гражданского общества в реализации и контроле выполнения национальных проектов. Этот вопрос является приоритетом для Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат в регионах на ближайшие годы.

**Повышение эффективности общественно-государственного взаимодействия и фактическое выведение его на уровень общественного управления, когда бюрократия советуется с общественностью при принятии ключевых решений – следующий приоритет в работе Общественной палаты Российской Федерации.** В рамках реализации данного приоритета работы общим успехом НКО, общественных палат и государства стало создание уникальной системы общественного наблюдения на выборах Президента России и в регионах. Общественная палата Российской Федерации, обладая экспертными ресурсами, стремится помочь правильно оформить гражданские инициативы и донести до федеральных властей. В 2018 году на пло-

щадке Общественной палаты были оформлены такие проекты в сфере экологии (утилизация твердых бытовых отходов), борьбы с онкологическими заболеваниями, изменения положения в рыбодобывающей отрасли, когда нашим гражданам недоступна дешевая рыба. На региональном уровне посредником подобного взаимодействия общества и власти могут выступать местные общественные палаты.

Крайней формой диалога выступают протестные акции: как правило, таким путем люди пытаются донести до власти самые острые проблемы, привлечь внимание СМИ. В одном месте люди выходят на улицу, не в силах терпеть удушающую вонь с мусорных полигонов, в другом – протестуют против сноса исторических зданий XIX века, составляющих изюминку городского ландшафта. **Ни в коем случае нельзя априори относиться к таким протестам как деятельности антигосударственной – иногда это примеры гражданской активности, которая делает государство и общество сильнее.**

В последние годы государство взяло курс на поддержку НКО, которые оказывают социальные услуги населению. Совместная работа гражданского общества, органов власти и экспертного сообщества по обеспечению доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг дала первые результаты. Уже сегодня на рынке социальных услуг начина-





ет развиваться конкуренция, которая в итоге должна привести к повышению качества услуг. Тем не менее в данной сфере сохраняются барьеры. **Общественная палата Российской Федерации подготовила комплексный пакет решений для Правительства и федеральных органов власти, включающий максимальное использование потенциала СО НКО для решения стратегических задач развития России на период до 2024 года в рамках реализации национальных проектов на региональном уровне, включая введение налоговых льгот для НКО по примеру малого и среднего бизнеса и развитие инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций.**

**Необходимо навести порядок в законодательстве, регулирующем сферу деятельности некоммерческих организаций.** Принятый много лет назад закон «О некоммерческих организациях» морально устарел и плохо соотносится с актуальным состоянием третьего сектора. Важно законодательно разграничить отдельные категории НКО, ведь под этой аббревиатурой скрываются совершенно разные организации – от общероссийских до локальных, при этом некоторые из них не имеют никакого отношения к некоммерческой деятельности. Структурирование третьего сек-

тора должно сопровождаться реорганизацией системы статистического учета: для создания работающих программ развития надо знать, сколько у нас живых НКО, чем они занимаются и какими возможностями обладают, сколько в стране волонтеров. Сегодня такой достоверной и обновляемой информации у нас нет.

Год добровольца (волонтера) укрепил позитивное отношение к добровольчеству как со стороны государства, так и общества. Люди гораздо активнее вовлекаются в массовые волонтерские акции, а государство активно помогает волонтерским проектам и создает соответствующую инфраструктуру. Добровольцы становятся привычной частью окружающей повседневности и важно, чтобы это новое качество оказалось не конъюнктурным явлением, а органичной частью нашей жизни. **Не менее существенно, чтобы за парадным фасадом массового событийного добровольчества, в котором в основном задействована активная молодежь, не терялись из виду социальные добровольческие проекты, участники которых часто официально не регистрируют свою деятельность и не взаимодействуют с государством.** Между тем именно такие идущие снизу инициативы и составляют суть добровольчества – как желания бескорыстно помочь другим людям.

## СНОСКИ

- 1 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Сайт Президента России: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>.
- 2 Toward a New Social Contract // World Bank, 2018: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/30393/9781464813535.pdf?sequence=10>.
- 3 Заседание Совета по стратегическому развитию и нацпроектам // Сайт Президента России, 24.10.2018: <http://kremlin.ru/events/councils/by-council/1029/58894>.
- 4 Заседание Всемирного русского народного собора // Сайт Президента России, 01.11.2018: <http://kremlin.ru/events/president/news/59013>.
- 5 ОП РФ подготовила 27 вопросов к Правительству РФ о будущем пенсионной системы // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 10.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45954>.
- 6 Будущее пенсионной системы: мнения экспертов и общественников // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 19.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45811>.
- 7 Список победителей конкурса «Мой проект – моей стране!» // Сайт проекта «Мой проект – моей стране», 04.11.2018: <https://xn--80ajbsqcgidjkb.xn--plai/files/%D0%9F%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8.pdf>.
- 8 Обращение к гражданам России // Сайт Президента России, 23.03.2018: <http://kremlin.ru/events/president/news/57121>.
- 9 Заседание Совета по стратегическому развитию и нацпроектам // Сайт Президента России, 24.10.2018: <http://www.kremlin.ru/events/councils/58894>.
- 10 «Нам необходима национальная консолидация и общие нравственные ценности» — Иосиф Дискин // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2018: [https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47196?fbclid=IwAR1\\_-X1ETzttMQRazy6XqKCfMRm-HjEMOVLb\\_eO3d5Lmzci\\_D7YdMGfEgc](https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47196?fbclid=IwAR1_-X1ETzttMQRazy6XqKCfMRm-HjEMOVLb_eO3d5Lmzci_D7YdMGfEgc).
- 11 Портал «Народная экспертиза»: <http://народнаяэкспертиза.рф/>.
- 12 Калужский областной портал гражданских инициатив «КАЛУГА – ГОЛОС»: <https://kaluga-golos.ru/o-proekte>.
- 13 «Реализация национальных проектов — дело всего народа, а не только бюрократии» — Валерий Фадеев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 02.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47175>.

- 14 «Нам нужен настоящий качественный документ, который поддержат общество и бизнес» — Валерий Фадеев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46369>.
- 15 Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года // Сайт Министерства экономического развития: <http://economy.gov.ru/mines/activity/sections/planning/sd/201817081>.
- 16 «Нам нужен настоящий качественный документ, который поддержат общество и бизнес» — Валерий Фадеев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46369>.
- 17 «Проблемы малых городов — недофинансирование, недоинвестирование, недовнимание» — Андрей Максимов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45554>.
- 18 «Хрустальная колонна» для тех, кто оберегает культурное наследие России // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 30.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45493>.
- 19 «Моя страна — моя Россия»: подведены итоги конкурса за 2018 год // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45817>; «„Мое село“ — это необъятная тема, огромное поле для творчества» — Евгения Уваркина // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 29.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45435>.
- 20 «Идеи, преображающие города»: молодые урбанисты и архитекторы представили свои проекты // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46066>.
- 21 Будущее городов — в руках общества: ОП РФ объявляет о старте конкурса муниципальных стратегий // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 04.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45530>.
- 22 Деревня: земля не кормит, кормит лес // Такие дела, 23.01.2018: <https://takiedela.ru/2018/01/takaya-rossiya-derevnya-zemlya-ne-kormit/>.
- 23 Деревня: земля не кормит, кормит лес // Такие дела, 23.01.2018: <https://takiedela.ru/2018/01/takaya-rossiya-derevnya-zemlya-ne-kormit/>.
- 24 Карта сообществ // Русский репортер. №19 (458). 24 сентября. 8 октября. С. 8.
- 25 Необходимое условие дальнейшего развития программы «Парк Юга России» // Село. Ресурсы. Возможности: <http://www.saitselo.com/436338691>.
- 26 Образ будущего сельских территорий: где хотят жить люди? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47188>.
- 27 Объектами исследования стали сельские жители, которые подумывают о переезде на постоянное место жительства в город, и городские жители, которые, наоборот, подумывают о переезде в деревню.
- 28 Чего не хватает на селе? В ОП РФ представили результаты мониторинга «Стандарт села» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46025>.
- 29 Результаты получены в рамках мониторинга «Стандарт села». Мониторинг проводился Общественной палатой РФ совместно с Российским союзом сельской молодежи в июне-июле 2018 года; в опросе приняли участие более 3,5 тыс. человек.
- 30 Результаты получены в рамках мониторинга «Стандарт села». Мониторинг проводился Общественной палатой РФ совместно с Российским союзом сельской молодежи в июне-июле 2018 года; в опросе приняли участие более 3,5 тыс. человек.
- 31 Сайт проекта «Умный город»: <http://gorodsreda.ru/umniy-gorod/>.
- 32 «Проблемы малых городов — недофинансирование, недоинвестирование, недовнимание» — Андрей Максимов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45554>.
- 33 Принцы и нищие: как сократить разрыв в доходах? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 24.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45040>.
- 34 Доклад об эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки отходов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 15.10.2018: [https://oprf.ru/files/1\\_2018dok/Doklad\\_OPRF\\_othodi15102018.pdf](https://oprf.ru/files/1_2018dok/Doklad_OPRF_othodi15102018.pdf).
- 35 Стань общественным инспектором в сфере экологии // Экологический пресс-центр: <http://ecopress.center/page2667908.html>.
- 36 Дальний Восток: проблемы развития и пути их решения // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.201.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46767>.
- 37 «Люди должны понимать, для чего нужны программы развития Дальнего Востока» — Александр Точенов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47208>.
- 38 В Южно-Сахалинске открылся форум Общественной палаты // Сайт Общественного телевидения России, 03.10.2018: <https://otr-online.ru/news/v-yuzhno-sahalinske-otkrylsya-forum-obshchestvennoy-palaty-112286.html>.
- 39 Общественные палаты примут участие в подготовке национальной программы развития Дальнего Востока // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47170>.
- 40 Оценка Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка.
- 41 #ЧТОНЕТАК: результаты региональных исследований диалога // Центр прикладных исследовательских программ, 12.06.2018: <http://www.prisp.ru/analitics/750-htonetak-analytics>.

42 Опрос участников региональных и итогового форумов «Сообщество» в 2018 году. В опросе приняли участие 774 человека.

43 Описание опроса см по ссылке 42.

44 Описание опроса см по ссылке 42.

45 Опрос «Информационное сопровождение деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» проводился с 18 мая по 5 июня 2018 года по инициативе Комиссии по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций. В исследовании приняли участие 75 общественных палат.

46 Мониторинг сайтов региональных общественных палат: повышение качества общественно-государственного диалога // Центр прикладных исследовательских программ, 26.10.2018: <http://www.prisp.ru/analytics/1182-komkov-monitoring-saitov-reg-op-2610>.

47 Проект реализуется при участии АНО «Центр прикладных исследований и программ» (Центр ПРИСП) и журнала «Русский репортер».

48 В общественных палатах могут ввести квоты для нелояльных // Центр прикладных исследований и программ, 04.08.2018: <http://www.prisp.ru/analytics/897-kanaeva-op-sostav-0308>.

49 Наблюдатели от общественных палат смогут участвовать в региональных выборах // Российская газета, 27.06.2018: <https://rg.ru/2018/06/27/nabliudateli-ot-obshchestvennyh-palat-smogut-uchastvovat-v-regionalnyh-vyborah.html>.

50 При Росавтодоре начал работу обновленный состав общественного совета // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.06.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45768>.

51 Точечная застройка, капремонт и «аварийки»: народные инспекторы Поморья рассказали о ЖКХ-бедах северян // Архангельск онлайн 29.RU, 19.04.2018: <https://29.ru/text/gorod/421789822164994.html> <https://29.ru/text/gorod/421789822164994.html>.

52 «Общественный контроль» — это дорога с двусторонним движением» // Открытая, № 14 (809) от 9 – 16 апреля 2018 г.: <https://www.opengaz.ru/stat/obshchestvennyy-kontrol-eto-doroga-s-dvustoronnim-dvizheniem>.

53 Революция в освидетельствовании при инвалидности — общественный контроль в действии // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.04.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45055>.

54 Официальный сайт ОП Ставропольского края.. <http://opsk26.ru/2018/11/05/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B-%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D0%B5-%D1%82%D0-%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BA%D0%BE-%D0%B2%D0%BE-%D0%B2%D1%80%D0%B5%D0%B4/>.

55 Пункт 1а Перечня поручений Президента Российской Федерации от 19.09.2016 №Пр-1817.

56 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. №2581-р. <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72013422/>.

57 По состоянию на 1 ноября 2018 года.

58 «Мы вам не начальники, но мы должны координировать нашу с вами деятельность» — Валерий Фадеев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.10.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46953>.

59 Описание опроса см по ссылке 42.

60 Официальный сайт ФСИН России. <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>.

61 Информация об образованных ОНК // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1536/1857/>.

62 Реабилитация и социальная адаптация осужденных // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.01.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/43729>.

63 «Шаг в новую жизнь»: вернуть к полноценной жизни женщин, освободившихся из колонии // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 29.06.2018: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1536/newsitem/45871>.

64 Мария Каннабих подарила центру «Вера» Владимирскую икону Божией Матери как символ новой свободной жизни // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 16.02.2018: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1536/newsitem/44080>.

65 В Бурятии открылся центр реабилитации для осужденных женщин // Агентство социальной информации, 12.04.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/04/12/ulan-ude-reabilitatsionnyj-tsentr-dlya-osuzhdennyh-zhenshhin/>.

66 Мария Каннабих открыла реабилитационный центр для осужденных в Чувашии // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 12.10.2018: <https://www.oprf.ru/1449/2133/1536/newsitem/46879>.

67 Реабилитация и социальная адаптация осужденных // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.01.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/43729>.

68 После трагедии в Кемерово проверки ТЦ пройдут по всей России // РИА Новости, 26.03.2018: <https://ria.ru/incidents/20180326/1517320850.html>.

69 Активисты проверили пожарную безопасность в торговых центрах Петербурга: есть нарекания // Главные региональный, 12.04.2018: <https://sankt-peterburg.glavny.tv/news/114705>.

70 В Москве составят рейтинг торговых центров, которые нарушают пожарную безопасность // Комсомольская правда, 16.04.2018: <https://www.msk.kp.ru/daily/26819.5/3856564/>.

71 ОП РФ предлагает законодательно закрепить четкий механизм реализации мероприятий общественного контроля // ГАРАНТ.РУ, 16.08.2018: <http://www.garant.ru/news/1213883/#ixzz5XOvfPjL>.

72 «В погоне за прибылью СМИ забыли о социальной ответственности» — Евгений Примаков // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 29.03.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44730>.

73 Не ради рейтингов: СМИ, освещающие социальные темы, представили в ОП РФ свои проекты // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45803>.

74 «НКО еще не очень хорошо умеют коммуницировать со СМИ и не уделяют этому должного внимания» — Константин Комков // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 23.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45367>.

75 Проверить «Почту России»: законно ли оплачивать подписку дважды // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 07.03.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44417>.

76 Аудитория рунета снова растет // Ведомости, 17.01.2018: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2018/01/17/748042-auditoriya-runeta-rastet>.

77 Другой интернет: цифровизация малых городов России // Высшая школа урбанистики имени А.А.Высоковского, 2018: <https://urban.hse.ru/news/220104443.html>.

78 Комиссия ОП РФ по СМИ поддерживает идею закрепления 22-й кнопки в кабельных сетях за городскими телеканалами // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45074>.

79 Что мешает НКО эффективно общаться со СМИ? ОП РФ выяснит в ходе мониторинга // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44942>.

80 «Западные соцсети сами решают, кого, когда и как „сносить“, а мы тем временем играем в либерализм» — Александр Малькевич // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45611>.

81 «Многие блогеры пойдут на все, чтобы вернуть своих фолловеров и свои лайки», — Александр Малькевич // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 11.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45978>.

82 Основные итоги деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2017 год // Сайт Министерства юстиции: [http://minjust.ru/sites/default/files/itogovyy\\_doklad\\_2017\\_1\\_0.docx](http://minjust.ru/sites/default/files/itogovyy_doklad_2017_1_0.docx).

83 Одна организация может осуществлять несколько видов деятельности.

84 Согласно методике Росстата при расчете показателя «средняя численность добровольцев» отражается средняя численность добровольцев - физических лиц, осуществляющих деятельность в форме безвозмездного труда, привлеченных организацией за отчетный год, в том числе среднее число добровольцев, принимавших участие в деятельности организации на постоянной основе в течение года, и добровольцев, привлеченных организацией в рамках подготовки и проведения отдельных мероприятий.

85 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Приморского края.

86 По материалам Федеральной службы государственной статистики, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации.

87 Предложения по изменению обязательной отчетности для НКО в Минюст // Форум доноров, 06.07.2018: <http://www.donorsforum.ru/reports/predlozheniya-po-izmeneniyu-obyazatelnoj-otchetnosti-dlya-nko-v-minyust/>.

88 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Кемеровской области.

89 Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году // Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации, 05.09.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4439>.

90 Список проектов из малых городов и сельской местности // Фонд Президентских грантов: <https://clck.ru/EkQXy>.

91 По материалам Министерства экономического развития Российской Федерации, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации.

92 Гранты мэра Москвы: прием заявок от НКО стартует 15 мая // Российская газета, 14.05.2018: <https://rg.ru/2018/05/14/reg-cfo/granty-mera-moskvu-priem-zaiavok-ot-nko-startuet-15-maia.html>.

93 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Липецкой области.

94 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Пензенской области.

95 В Югре появится единый оператор для НКО // Агентство социальной информации, 05.04.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/04/05/yugra-nko-edinyj-operator/>.

96 Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году // Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации, 05.09.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4439>.

97 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Кемеровской области.

98 Описание опроса см по ссылке 42.

99 Описание опроса см по ссылке 42.

100 Описание опроса см по ссылке 42.

101 #РегионНКО — Новосибирск: уникальный опыт преемственности в получении грантов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18.06.2018: <https://oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45683>.

102 <http://nkoudmurtia.ru>.

103 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Удмуртской Республики.

104 В Сибирском федеральном округе будет создан единый ресурсный центр НКО // Агентство социальной информации, 16.02.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/02/16/ulan-ude-volonterstvo-budushhee/>.

105 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Кемеровской области.

106 «Мы продолжим создавать благоприятную среду для развития некоммерческого сектора» — Владимир Путин // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2017: <https://www.oprf.ru/ru/press/news/2017/newsitem/42739>.

107 По материалам Министерства экономического развития Российской Федерации, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации.

108 Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году // Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации, 05.09.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4439>.

109 Результаты рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства // Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации, 02.11.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4606>.

110 15 рублей на все // Российская газета, 29.01.2018: <https://rg.ru/2018/01/29/tarify-na-socialnye-uslugi-otstali-ot-zhizni.html>

111 Данное предложение Общественной палаты РФ уже реализовано.

112 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Кемеровской области.

113 По данным Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО.

114 Опрос «Информационная открытость некоммерческих организаций в России» проводился с 27 апреля по 5 июня 2018 года по инициативе Комиссии по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций Общественной палаты РФ. В социологическом исследовании приняли участие 484 человека, представляющие 85 субъектов РФ. Опрос проходил как среди лиц, имеющих членство в НКО, так и граждан, активно взаимодействующих с данными

организациями (федеральных и региональных политиков, общественных и религиозных деятелей, представителей исследовательских центров, печатных и электронных СМИ).

115 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Республики Карелия.

116 Что мешает НКО эффективно общаться со СМИ? ОП РФ выяснит в ходе мониторинга // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44942>.

117 Открыты ли НКО для общения со СМИ? Общественная палата запускает опрос // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45119>.

118 Проект #РегионНКО // Сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://www.oprf.ru/1449/2133/2552/2561/>.

119 В Москве подвели итоги конкурса «Точка отсчета» // Агентство социальной информации, 22.11.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/11/22/v-moskve-podveli-itogi-konkursa-tochka-otscheta/>.

120 Описание опроса см по ссылке 42.

121 Вице-премьер рассмотрит предложения ОГФ по стандарту информационной открытости для НКО // Российское агентство правовой и судебной информации, 13.06.2018: [http://rapsinews.ru/incident\\_news/20180613/282982361.html](http://rapsinews.ru/incident_news/20180613/282982361.html).

122 Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 16 августа 2018 г. N 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций»: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_306150/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddd518/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306150/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddd518/).

123 Спасибо, волонтеры ЧМ-2018! // РИА Новости: [https://ria.ru/sn\\_volunteers\\_sport/20180717/1524693779.html](https://ria.ru/sn_volunteers_sport/20180717/1524693779.html).

124 «Добрые люди»: большой фестиваль гражданского общества стартует в Москве 1 декабря // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.12.2018: <https://www.oprf.ru/press/anno/newsitem/47355>.

125 Сайт «Марафон добрых дел»: добродела.рф/.

126 Минэкономразвития России подготовило Доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации // Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации, 04.09.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4436>.

127 Ассоциация волонтерских центров: авц.рф.

128 По данным», предоставленным в Общественную палату Российской Федерации, Ассоциацией волонтерских центров и Российским движением школьников.

129 По данным», предоставленным в Общественную палату Российской Федерации Ассоциацией волонтерских центров.

130 По данным», предоставленным в Общественную палату Российской Федерации Ассоциацией волонтерских центров.

131 По данным, предоставленным в Общественную палату Российской Федерации порталом добровольцыроссии.рф.

132 По данным», предоставленным в Общественную палату Российской Федерации ресурсным центром «Мосволонтер».

133 По данным, предоставленным в Общественную палату Российской Федерации «Российским движением школьников».

134 По данным, предоставленным в Общественную палату Российской Федерации ЕИС «Добровольцы России», добровольцыроссии.рф.

135 По данным, предоставленным в Общественную палату Российской Федерации «Всероссийским добровольным пожарным обществом».

136 Сайт Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»: <http://www.ruor.org/about/>.

137 По данным, предоставленным в Общественную палату Российской Федерации «Российским союзом спасателей».

138 Каждая пятая семья в России ведет семейный архив // Исследовательский холдинг «Ромир», 07.12.2017: <https://romir.ru/press/agentstvo-moskva---romir-kajdaya-pyataya-semya-v-rossii-vedet-semeynyu-arhiv>.

139 Совет был создан 15 декабря 2014 года по инициативе Ассоциации менеджеров по итогам третьего московского международного форума «Корпоративное волонтерство», который объединяет представителей наиболее активных отечественных и международных компаний. (Источник: Национальный совет по корпоративному волонтерству: <http://nccv.ru/>).

140 Представитель ООН: Россия лидер в организации волонтерского движения // РИА Новости, 27.07.2018: [https://ria.ru/sn\\_volunteers/20180727/1525438295.html](https://ria.ru/sn_volunteers/20180727/1525438295.html).

141 По данным», предоставленным в Общественную палату Российской Федерации Ассоциацией волонтерских центров.

142 Волонтерство в России: сегодня и завтра // ВЦИОМ, 03.04.2018: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9020>.

143 525 600 минут добра // Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 04.12.2018: <http://fond-detyam.ru/press-sluzhba/novosti-fonda/14502/>.

144 Минэкономразвития России подготовило Доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации // Портал единой автоматизированной информационной си-

стемы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Министерства экономического развития Российской Федерации, 04.09.2018: <http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/4436>.

145 Всероссийский конкурс «Доброволец России – 2018» — драйвер года добровольца // Единая информационная система «Добровольцы России»: <https://xn--90acesaqsbbbreoa5e3dp.xn--p1ai/contests/2018/dobrovolec>.

146 На пределе возможностей // Такие дела, 01. 10. 2018: <https://takiedela.ru/2018/10/na-predele-vozmozhnostey/>.

147 Опрос: 60% москвичей не хотят получать сообщения о благотворительных акциях и мероприятиях // Агентство социальной информации, 15.10.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/10/15/opros-blagotvoritelnost-sotsialnaya-aktivnost-moskvichej/>.

148 Мы не стали богаче, но стали добрее // Деловой журнал Профиль, 06.03.201: <http://www.profile.ru/obsch/item/125159-my-ne-stali-bogache-no-stali-dobree>.

149 Благотворительные бюджеты не растут // Финансовая газета, 02.01.2018: <https://fingazeta.ru/opinion/interview/446752/>.

150 Благотворительные бюджеты не растут // Финансовая газета, 02.01.2018: <https://fingazeta.ru/opinion/interview/446752/>.

151 Помогает ли Церковь людям? // Страница Синодального отдела по благотворительности: <https://www.facebook.com/diaconia.ru/videos/545726422515736/>.

152 Например, см. Благотворительность и помощь // Левада-центр, 14.08.2017: <https://www.levada.ru/2017/08/14/blagotvoritelnost-i-pomoshh/>; Рейтинг частной благотворительности: в лидерах регионы и милостыня // Журнал «Филантроп», 24.10.2014: <http://philanthropy.ru/analysis/2014/10/24/18456/>.

153 Опрос проводился с 24 августа по 22 октября методом онлайн анкетирования. В опросе приняли участие 1257 респондентов. Часть вопросов в опросе были подготовлены при поддержке ФОМ. Описание выборки. Пол: 71% - женщины; 29% - мужчины. Возврат: 19% – до 20 лет; 20,4% – от 21 до 30 лет; 22,5% – от 31 до 40 лет; 17,9% – от 41 до 50 лет; 13,2% – от 51 до 60 лет; 6,9% – старше 60 лет; другое – 0,1%. Образование: 3,9% – неполное среднее или ниже; 6,1% – среднее общее (школа); 3,1% – начальное профессиональное (ПУ, колледж, лицей и т.д.); 9,6% – среднее специальное (ссуз, техникум, медицинское училище и т.д.); 10,1% – незаконченное высшее (обучение в вузе без получения диплома); 60,3% – высшее; 6,7% – аспирантура, ученая степень, звание; 0,2% - другое. Трудовой статус: 17,6% – учатся; 11,2% – учатся и работают; работают; 53,8% – работают; 11,1% – пенсионеры и работают; 3,8% – пенсионеры; 1,5% – безработные; 0,2% - другое. Сфера занятости: 18,6% – коммерческая организация; 17% – некоммерческая организация; 24,1% – государственная организация; 24,9% – бюджетная организация; 2,9% -- индивидуальные предприниматели; 9,6% – самозанятые; 2,9% – другое. Уровень материального положения: 2,2% – высокий, материальных затруднений нет; 20,9% – сравнительно высокий, хотя некоторые покупки не по карману; 53,1% – средний, денег хватает лишь на основные покупки; 19,1% – ниже среднего; 2,3% – ниже среднего, денег на многое не хватает; 1,8% – очень низкий, живу в крайней нужде; 1,8% – затрудняюсь ответить; 0,3% – другое. Место жительства: 20,7% – столица субъекта Федерации; 51,2% – город; 26,6% - сельское поселение; 0,5% – другое.

- 154 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.
- 155 Описание опроса см по ссылке 153.
- 156 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.
- 157 «Не знаешь, как помочь, — спроси»: благотворительность в России // ТАСС, 05.09.2018: <https://tass.ru/obschestvo/3582934>.
- 158 Митя Алешковский // Facebook, 28.08.2017: <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=10214417312366041&set=a.1210300377068&type=3&theater>.
- 159 Успешные фандрайзинговые кампании российских НКО: «калькулятор заботы» и онлайн-аукционы // Теплица социальных технологий, 27.03.2018: <https://te-st.ru/2018/03/27/fundraising-of-russian-ngo/>.
- 160 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.
- 161 Описание опроса см по ссылке 153.
- 162 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.
- 163 Филантропия на пороге системности. Анализ тенденций, рисков и возможностей благотворительности в России // Центр социального проектирования «Платформа», сентябрь 2018: <http://pltf.ru/2018/09/17/filantropija-na-poroge-sistemnosti-br-analiz-tendencii-br-riskov-i-vozmozhnostej-blagotvoritelnosti-v-rossii/>.
- 164 На фестивале «Добрые люди» представят настольную игру «Имаджинариум Добро» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.12.2018: <https://www.oprf.ru/press/anno/newsitem/47449>.
- 165 Эксперты обсуждают новую концепцию содействия развитию благотворительной деятельности // Агентство социальной информации, 12.10.2018: [https://www.asi.org.ru/news/2018/10/12/eksperty-obsuzhdayut-novuyu-kontseptsiyu-sodejstviya-razvitiyu-blagotvoritelnoj-deyatelnosti/amp/?\\_twitter\\_impression=true](https://www.asi.org.ru/news/2018/10/12/eksperty-obsuzhdayut-novuyu-kontseptsiyu-sodejstviya-razvitiyu-blagotvoritelnoj-deyatelnosti/amp/?_twitter_impression=true).
- 166 Развитие, диалог, волонтерство: тренды года в благотворительности // Журнал «Филантроп», 10.01.2018: <http://philanthropy.ru/analysis/2018/01/10/59748/>.
- 167 Мы не стали богаче, но стали добрее // Деловой журнал Профиль, 06.03.2018: <http://www.profile.ru/obsch/item/125159-my-ne-stali-bogache-no-stali-dobree>.
- 168 Тренды, меняющие социальную сферу // Благотворительный фонд Владимира Потанина, 16.02.2018: <http://www.fondpotanin.ru/novosti/2018-02-16/38518839>.
- 169 Пять лет фандрайзинга в России // Нужна помощь, 25.05.2017: <https://nuzhnapomosh.ru/research/2017/pyat-let-fandrayzinga-v-rossii/>.
- 170 Описание опроса см по ссылке 153.
- 171 Развитие, диалог, волонтерство: тренды года в благотворительности // Журнал «Филантроп», 10.01.2018: <http://philanthropy.ru/analysis/2018/01/10/59748/>.
- 172 Сайт Philtech-акселератор для социальных технологических стартапов: <http://go.philtech.ru/>.
- 173 Цифровая трансформация благотворительности — «это большой внутренний вызов» // ИА REGNUM, 25.09.2018: <https://regnum.ru/news/society/2488449.html>.
- 174 Социальное партнерство: НКО и государство // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 24.01.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/43714>.
- 175 «Нас учили сами пациенты»: первый в России Санкт-Петербургский детский хоспис отмечает 15-летие // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45516>.
- 176 Проект ассоциации «Все вместе»: <http://stop-obman.info/>.
- 177 Хартнелл К. Благотворительность в России. Краткий отчет // Philanthropy for Social Justice and Peace при участии журнала Alliance, WINGS и CAF Россия, январь 2018: [http://www.psjp.org/wp-content/uploads/2018/01/Philanthropy-in-Russia\\_RUS\\_fin.pdf](http://www.psjp.org/wp-content/uploads/2018/01/Philanthropy-in-Russia_RUS_fin.pdf).
- 178 Конкурс точка отсчета // Сайт Форума доноров: [http://www.donorsforum.ru/projects/tochka-otschyota/\\$](http://www.donorsforum.ru/projects/tochka-otschyota/$) Некоммерческий сектор становится все более открытым – объявлены итоги конкурса «Точка отсчета» // Сайт Форума доноров, 22.11.2018: <http://www.donorsforum.ru/reports/nekommercheskij-sektor-stanovitsya-vse-bolee-otkryтым-obyavleny-itogi-konkursa-tochka-otscheta/?fbclid=IwAR0X-F-PNyVfESjkGgBt9JgAqQmIRyZh2reQJu7TBEjBk57584aWOx3NyuM>.
- 179 О праве на выздоровление // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 15.01.2018: <https://www.oprf.ru/blog/?id=2290>.
- 180 Описание опроса см по ссылке 153.
- 181 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.
- 182 Елена Тополева: для борьбы с мошенниками нужны реестры благонамеренных НКО // Милосердие.ru, 29.10.2018: [https://www.miloserdie.ru/news/elena-topoleva-dlya-borby-s-moshennikami-nuzhny-reestry-blagonamerennyh-nko/?fbclid=IwAR2\\_Z1OI97WAmYgXIDz5cj2LsnXD0ZzK-QfBnHh8zpnADyUX8w-ERedpY0](https://www.miloserdie.ru/news/elena-topoleva-dlya-borby-s-moshennikami-nuzhny-reestry-blagonamerennyh-nko/?fbclid=IwAR2_Z1OI97WAmYgXIDz5cj2LsnXD0ZzK-QfBnHh8zpnADyUX8w-ERedpY0).
- 183 Законопроект № 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в части введения понятия и видов ящиков для сбора пожертвований) // Система обеспечения законодательной деятельности: <http://sozd.parliament.gov.ru/bill/441707-7>.
- 184 Доверие на пять звезд: благотворительным фондам предложили создать внутренний рейтинг доверия // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47190>.
- 185 «Важно не навредить герою своего «романа», написав статью» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.10.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46720>.

186 Елена Тополева: для борьбы с мошенниками нужны реестры благонамеренных НКО // Милосердие.ru, 29.10.2018: [https://www.miloserdie.ru/news/elena-topoleva-dlya-borby-s-moshennikami-nuzhny-reestry-blagonamerennyh-nko/?fbclid=IwAR2\\_Z1OI97WAmYgXIDz5cj2LsnXD0ZzK-QfBnHh8zpnADyUX8w-ERedpY0](https://www.miloserdie.ru/news/elena-topoleva-dlya-borby-s-moshennikami-nuzhny-reestry-blagonamerennyh-nko/?fbclid=IwAR2_Z1OI97WAmYgXIDz5cj2LsnXD0ZzK-QfBnHh8zpnADyUX8w-ERedpY0).

187 Мошенничество или благотворительность? В ОП РФ озаботились деятельностью благотворительного фонда // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 19.10.2018: [https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46979?fbclid=IwAR0nDTghiR7ZwZrL\\_h\\_aG104NqBAYENk3jtFlmMndw8s6G2TRhmSlvGoLt0](https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46979?fbclid=IwAR0nDTghiR7ZwZrL_h_aG104NqBAYENk3jtFlmMndw8s6G2TRhmSlvGoLt0).

188 Тост за доверие // Журнал «Филантроп», 28.12.2017: <http://philanthropy.ru/analysis/2017/12/28/59645/>.

189 Мы не стали богаче, но стали добрее // Деловой журнал Профиль, 06.03.2018: <http://www.profile.ru/obsch/item/125159-my-ne-stali-bogache-no-stali-dobree>.

190 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.

191 Описание опроса см по ссылке 153.

192 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.

193 Описание опроса см по ссылке 153.

194 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.

195 Описание опроса см по ссылке 153.

196 Отношение к благотворительности // ФОМ, 21.12.2017: <https://fom.ru/TSennosti/13898>.

197 Без Доктора Лизы — не получилось // Интернет-газета «Znak», 08.08.2018: [https://www.znak.com/2018-08-08/kak\\_fond\\_elizavety\\_glinki\\_doshel\\_do\\_publichnogo\\_skandala\\_i\\_ugolovnogo\\_dela](https://www.znak.com/2018-08-08/kak_fond_elizavety_glinki_doshel_do_publichnogo_skandala_i_ugolovnogo_dela).

198 «После аудита прекращено финансирование» // Интернет-газета «Znak», 10.08.2018: [https://www.znak.com/2018-08-10/mezhdunarodnyy\\_krasnyy\\_krest\\_priostanovil\\_sotrudnichestvo\\_s\\_golovnym\\_ofisom\\_rossiyskogo\\_krasnogo\\_kre](https://www.znak.com/2018-08-10/mezhdunarodnyy_krasnyy_krest_priostanovil_sotrudnichestvo_s_golovnym_ofisom_rossiyskogo_krasnogo_kre).

199 Сбор против рабства // Русфонд, 26.09.2018: <https://www.rusfond.ru/technology/011#text>.

200 Налоговые льготы, мошенники и «дневник доброты»: о чем НКО говорили с Дмитрием Медведевым // Журнал «Филантроп», 08.06.2018: <http://philanthropy.ru/news/2018/06/08/64310/>.

201 Налоговые льготы, мошенники и «дневник доброты»: о чем НКО говорили с Дмитрием Медведевым // Журнал «Филантроп», 08.06.2018: <http://philanthropy.ru/news/2018/06/08/64310/>.

202 Почему буксует инновационная система, как растить компании-чемпионы и кто должен наводить мосты между наукой и индустрией? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45721>.

203 «Стартап-долины», венчурные фонды, акселерационные программы: драйверы развития инновационной экономики // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 21.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45737>.

204 Почему буксует инновационная система, как растить компании-чемпионы и кто должен наводить мосты между наукой и индустрией? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45721>.

205 «Самозанятые люди — это не преступники, их важно вывести из тени» — Лидия Михеева // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 06.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44848>.

206 ОП РФ подготовит свою концепцию правового статуса самозанятых // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45648>.

207 ОП РФ подготовит свою концепцию правового статуса самозанятых // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45648>.

208 Госдума приняла закон о налоге для самозанятых // Интерфакс, 15.11.2018: <https://www.interfax.ru/russia/637958>.

209 По материалам, присланным по запросу Общественной палаты Российской Федерации, от Общественной палаты Республики Башкортостан.

210 Законопроект-символ: легкий старт для социальных предпринимателей // Сайт общественной палаты Российской Федерации, 14.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47311>.

211 Сдержанный оптимизм и акцент на нацпроекты: в ОП РФ изучили проект бюджета до 2021 года // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46725>.

212 Изменения в закон о банкротстве граждан могут дать старт кредитной амнистии для сотен тысяч граждан // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 08.02.2017: <https://www.oprf.ru/press/news/2017/newsitem/38584>.

213 Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // сайт Президент России: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954>.

214 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года №1375-р.: <http://static.government.ru/media/files/sZ1Pt6qoNGaXsiXVpTXISJc3svtwE2HE.pdf>.

215 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года №1375-р.: <http://static.government.ru/media/files/sZ1Pt6qoNGaXsiXVpTXISJc3svtwE2HE.pdf>.

216 Бедность не повод забирать детей из семьи: общественники вступили в спор с чиновниками // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45070>.

217 Скандал в Уфе: чиновники не захотели говорить об изъятии детей за бедность // ИА Regnum, 28.04.2018: <https://regnum.ru/news/2409940.html>.

218 «Стена непонимания между потенциальными родителями и чиновниками» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 08.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46217>.

219 СКР проводит проверку по сообщению СМИ о торговле детьми органами опеки в Екатеринбурге // Коммерсантъ, 04.04.2018: <https://www.kommersant.ru/doc/3593288>.

220 Горячая линия для кандидатов в опекуны или усыновители, столкнувшихся с проблемами, открыта в ОП РФ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 03.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46184>.

221 Действовать в интересах детей: в ОП РФ обсудили законопроект, ужесточающий требования к усыновителям и опекунам // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 30.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46382>.

222 Инновации в социальной сфере и образовании: прорыв с помощью блокчейн-технологии // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.06.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45716>.

223 «Карта возможностей особого ребенка»: проект для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 06.09.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46464>.

224 «Необходимо создавать условия и возвращать детей-сирот в семьи» — Елена Альшанская // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.02.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/43954>.

225 НКО призывают добиться сопровождения для детей-сирот в больницах // Агентство социальной информации, 12.02.2018: <https://www.asi.org.ru/news/2018/02/12/deti-siroty-bolnitsy/>.

226 Сирот в больницах поместят под присмотр нянь из НКО // Коммерсантъ, 26.12.2016: <https://www.kommersant.ru/doc/3181693>.

227 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. N 1839-р «Об утверждении Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года»: <http://static.government.ru/media/files/7NZ6EKa6SOcLcCCQbyMRXHsdcTmR9lki.pdf>.

228 Ранняя помощь детям: вовремя выявить нарушения и начать реабилитацию // Сайт Общественная палата Российской Федерации, 28.05.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45420>.

229 Прямая линия с Владимиром Путиным: комментарии общественников по самым острым вопросам // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 07.06.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45583>.

230 Многодетной семье не хотели предоставлять льготы из-за отсутствия постоянной прописки // Saratov24, 14/08/2018: <https://saratov24.tv/news/mnogodetnoy-seme-ne-khoteli-predostavlyat-lgoty-iz-za-otsutstviya-postoyannoy-propiski/>.

231 Многодетные семьи не знают о положенных им льготах // Известия, 23.04.2018: <https://iz.ru/724601/roman-kretcul/mnogodetnye-semi-ne-znaiut-o-polozhennykh-im-lgotakh>.

232 Большой опрос ОП РФ: 3000 многодетных семей со всей России рассказали о трудностях с получением льгот // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.04.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44852>.

233 Детство после семьи: в России обсуждают, как обезопасить несовершеннолетних от самоуправления разведенных родителей // RT, 24.09.2018: <https://russian.rt.com/russia/article/557700-sazhat-v-tyurmu-ne-stoit-v-rossii>.

234 Петербургские депутаты призвали улучшить закон о месте жительства детей после разводов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18.10.2018: <https://www.oprf.ru/press/832/newsitem/46958>.

235 Семейный киднеппинг: что делать, когда ребенка похитил один из родителей? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26.04.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45091>.

236 «Безопасность в частных детских садах должна строго регламентироваться» - Сергей Рыбальченко // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 10.08.18: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46228>.

237 Трагедия в Керчи: предпринимаемых усилий по устранению сообществ, пропагандирующих насилие среди подростков, недостаточно // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18.10.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46954>.

238 «Безопасность 2.0»: тревожит развитие онлайн сообществ, посвященных бойне в школе Колумбайн // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 13.03.2018: <https://oprf.ru/press/news/2018/newsitem/44474>.

239 В ОП РФ рассмотрят законопроект о колумбайн-сообществах // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46718>.

240 В ОП РФ рассмотрят законопроект о колумбайн-сообществах // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46718>.

241 Безопасный интернет будущего, исследование Регионального общественного центра интернет-технологий // РОЦИТ: <https://rocit.ru/uploads/b4f90b0b44a4874e92cd7cc2af91d469f36311f7.pdf?t=1517911921>.

242 Онлайн-угрозы: около половины российских подростков подвергаются кибербуллинг // Агентство социальной информации, 02.07.18: [https://www.asi.org.ru/news/2018/02/07/internet-opasnost/amp/?\\_\\_twitter\\_impression=true](https://www.asi.org.ru/news/2018/02/07/internet-opasnost/amp/?__twitter_impression=true).

- 243 Киберзависимость у детей: как бороться с чумой 21 века? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 26.06.18: <https://oprfr.ru/press/anno/newsitem/45750>.
- 244 В рамках мониторинга состоялись совместные мероприятия Комиссии по поддержке семьи, материнства и детства с профильными комиссиями общественных палат в Ульяновской и Челябинской областях, Республике Башкортостан.
- 245 «Сбалансированный и своевременный»: члены ОП РФ о нацпроекте «Демография» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 24.07.18: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/46090>.
- 246 Решать проблемы системы здравоохранения – определять путь развития страны // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 08.06.2018: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45619>.
- 247 Справочные телефоны Администрации Президента // Сайт Президента России: <http://kremlin.ru/contacts>.
- 248 Одной крови: названы регионы – лидеры по числу почетных доноров // RT, 08.09.2017: <https://russian.rt.com/russia/article/427603-regiony-lidery-pochyotnyi-donor>.
- 249 Составлен портрет ответственного российского донора // Комсомольская правда. Вологда, 07.08.2018: <https://www.vologda.kp.ru/daily/26865/3907968/>.
- 250 «Хочу помочь детям!» Десятки добровольцев приняли участие в акции по сдаче крови в ОП РФ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.05.18: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45222>.
- 251 «Развитие донорства крови – задача государственной важности» - Николай Дайхес // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.10.2018: <http://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/46750>.
- 252 Общественная палата попросила Минздрав не дискриминировать колбасу // РБК, 21.02.2018: <https://www.rbc.ru/society/21/02/2018/5a8c13f59a7947654bf23ed1>.
- 253 Стратегия-2030: вернуть производственную гимнастику на российские предприятия // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 13.06.2018: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45634>.
- 254 Профессиональная карьера современной молодежи: оценки ситуации // ВЦИОМ, 04.09.2018: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9289>.
- 255 Вечерняя Москва: Досуг рядом с домом. Какие общественные пространства нужны горожанам // ВЦИОМ, 19.05.2018: <https://wciom.ru/index.php?id=238&uid=9119>.
- 256 О спорт, ты жизнь! ОП РФ запускает конкурс на лучшие практики популяризации ЗОЖ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 01.06.18: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45506>.
- 257 Россияне стали потреблять на 40% меньше алкоголя за последние 12 лет // РИА Новости, 27.04.18: <https://ria.ru/society/20180427/1519510415.html>.
- 258 Доля контрафактного алкоголя в России составляет 70%, считает эксперт // РИА Новости, 27.04.18: <https://ria.ru/society/20180427/1519537434.html>.
- 259 Территории трезвости: как меняются села, где жители добровольно ввели сухой закон? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.06.18: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45789>.
- 260 Инвалиды. Безбарьерная среда: некоторые важные решения и показатели за 6 лет // Сайт Правительства России, 11.04.2018: <http://government.ru/info/32132/>.
- 261 Доступный спорт: как развитие безбарьерной среды делает жизнь инвалидов разнообразнее // ТАСС, 17.07.2017: <https://tass.ru/sport/4408140>.
- 262 «Наша задача – вовлечь в занятия спортом как можно больше людей с инвалидностью» - Елена Истягина-Елисеева // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.06.18: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45834>.
- 263 Спорт для всех: как повысить мотивацию людей с инвалидностью // РИА Новости, 02.07.18: [https://ria.ru/sn\\_disabled/20180702/1523800717.html](https://ria.ru/sn_disabled/20180702/1523800717.html).
- 264 Путин потребовал определить случаи бессрочного установления инвалидности // ТАСС, 15.01.2018: <https://tass.ru/obschestvo/4873814>.
- 265 Барьерный тупик // Газета «Коммерсантъ» №190 от 17.10.2018, стр. 5 (<https://www.kommersant.ru/doc/3772246>).
- 266 Тест на инвалидность: непреодолимые барьеры или новые возможности? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18.10.2018: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/46961>; Барьерный тупик // Газета «Коммерсантъ» №190 от 17.10.2018, стр. 5 (<https://www.kommersant.ru/doc/3772246>).
- 267 «Важно разработать концепцию жизнеустройства людей с нарушениями на принципах социальной интеграции» – Андрей Царев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 20.06.2018: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45720>.
- 268 Накал страстей вокруг Томинского горно-обогатительного комбината Челябинской области идет на убыль благодаря вмешательству Общественной палаты Российской Федерации, считает член ОП РФ, руководитель общественной организации «Время Че» Феликс Панов // Экологический пресс-центр: <http://ecopress.center/page3336542.html>.
- 269 Борьбу с угольной пылью в Находке закрепили соглашением // Восток Медиа, 03.03.2018: <https://vostokmedia.com/news/society/03-03-2018/borbu-s-ugolnoy-pylyu-v-nahodke-zakrepili-soglasheniem>.
- 270 «Передача в разработку гор-Шиханов в Башкирии недопустима!» – Валерий Фадеев // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 25.05.2018: <https://www.oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45411>.

271 Доклад об эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки отходов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 15.10.2018: [https://oprfr.ru/files/1\\_2018dok/Doklad\\_OPRF\\_othodi15102018.pdf](https://oprfr.ru/files/1_2018dok/Doklad_OPRF_othodi15102018.pdf).

272 Доклад об эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки отходов // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 15.10.2018: [https://oprfr.ru/files/1\\_2018dok/Doklad\\_OPRF\\_othodi15102018.pdf](https://oprfr.ru/files/1_2018dok/Doklad_OPRF_othodi15102018.pdf).

273 Отходы — ресурсосбережение — доходы: как привлечь инвесторов к переработке мусора? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 18.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46041>.

274 Стань общественным инспектором в сфере экологии // Экологический пресс-центр: <http://ecopress.center/page2667908.html>.

275 Проект системы общественного мониторинга вывоза и захоронения твердых коммунальных отходов «Куда уходит мусор» стал победителем конкурса «Мой проект - моей стране!» в номинации «Экология» // Экологический пресс-центр: <http://ecopress.center/page3974666.html>.

276 Сайт проекта «Экологический пресс-центр»: <http://ecopress.center/>.

277 «Детский экологический пресс-центр» - акселератор для будущих экологических журналистов представили в День эколога в Общественной палате Российской Федерации // Экологический пресс-центр: <http://ecopress.center/page2973418.html>.

278 Члены Общественной палаты Российской Федерации посещают ТЭЦ, ГРЭС, ГЭС, котельные, водопроводные сооружения, очистные сооружения сточных и ливневых вод, объекты по переработке твердых коммунальных отходов, полигоны, дома, признанные аварийными и подлежащими сносу, а также вновь возводимые, для переселения жителей из аварийного жилья, объекты капитального ремонта и т.д.

279 Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

280 «Изобразительное искусство имеет неопределимое значение в воспитании детей» — Денис Кирил // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 12.02.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/43999>.

281 Опрос ОП РФ: около 70 процентов респондентов против отмены оценок в начальной школе // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 28.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46742>.

282 Подготовка к ЕГЭ: как это было // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 27.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/anno/newsitem/45761>.

283 Онлайн-опрос: «Каким должно быть преподавание родного языка?» // <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46113>.

284 В ОП РФ открылась горячая линия по денежным сборам в школах // Сайт Общественной

палаты Российской Федерации, 21.09.2017: <https://www.oprf.ru/ru/press/news/2017/newsitem/41731>.

285 «Мы наблюдаем серьезный кризис письменной речи» — Людмила Дудова // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 07.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46202>.

286 Критикуют не задания, а организацию экзаменов: первые итоги горячей линии ОП РФ по ЕГЭ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 09.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/45906>.

287 «Мы наблюдаем серьезный кризис письменной речи» — Людмила Дудова // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 07.08.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46202>.

288 Результаты опроса получены из следующих субъектов РФ: Калужская, Московская, Смоленская, Челябинская, Ульяновская, Тульская, Кировская, Новосибирская, Кемеровская, Курская, Иркутская, Ивановская, Тамбовская, Мурманская, Самарская, Саратовская, Архангельская, Астраханская, Ленинградская, Оренбургская, Свердловская, Липецкой, Магаданской, Орловской, Брянской, Нижегородской и Тверской областей, Приморского и Краснодарского краев, республик Бурятия, Крым, Коми, Карелия, Карачаевок – Черкесские, Ханты Мансийского автономного округа.

289 Как вернуть детское и юношеское кино на съемочные площадки и на экраны? // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 17.07.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46024>.

290 Гражданское общество готовится к прорыву: пленарная сессия ОП РФ // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 22.05.2018: <https://oprfr.ru/press/news/2018/newsitem/45355>.

291 Улица в Твери переименована в честь Андрея Дементьева // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47341>.

292 «Великие имена России»: аэропортам присвоят имена известных россиян // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 04.10.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46793>.

293 «Немецкий бизнес терпит убытки из-за санкций и хочет работать с Россией» // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 14.09.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46579>.

294 «В эпоху постправды мы боремся за факты» // Вести ФМ, 27.08.2018: <https://radiovesti.ru/brand/61007/episode/1891088/>.

295 Сайт проекта «Добровольцы России»: <https://xn--90acesaqsbbsbreoa5e3dp.xn--p1ai/dobrovolc/year>.

296 «Волонтеры форума «Евразия» готовы приступить к работе» // Портал Правительства Оренбургской области, 31.08.18. <http://www.orenburg-gov.ru/news/social/evr/>.

297 Объявлен набор россиян для участия в программе добровольцев ООН // РИА Новости, 10.07.2018: [https://ria.ru/sn\\_volunteers/20180710/1524295038.html](https://ria.ru/sn_volunteers/20180710/1524295038.html).

298 В ОП РФ открылась горячая линия по противодействию вовлечению молодежи в экстремистские группы // Сайт Общественной палаты Российской Федерации, 07.11.2018: <https://www.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/47234>.



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

[www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)